

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea
și completarea unor acte normative din domeniul forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- Majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 1.450 lei la 1.900 lei lunar, începând cu data de 1 ianuarie 2018, pentru un program complet de lucru de 166,666 ore în medie pe lună, ca urmare a transferului contribuțiilor sociale obligatorii de la angajator la angajat, potrivit prevederilor Programului de Guvernare 2017-2020, prin modificarea dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,
- Necesitatea reducerii urgente a deficitului de forță de muncă identificat la nivel național, reclamat și de reprezentanții mediului de afaceri, prin majorarea cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, majorare care va conduce la acordarea unor salarii mai mari de către aceștia, astfel încât locurile de muncă vacante să fie mai atractive pentru forța de muncă din țară și din străinătate;
- Necesitatea implementării Recomandării Consiliului nr. 2016/C 67/01 privind *integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă*;
- Necesitatea realizării reformelor structurale pe piața muncii, astfel cum sunt prevăzute în Recomandările Specifice de Țară (RST);
- Maximizarea absorbției fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2018-2020, aferente cadrului financiar 2014-2020 din Programul Operațional Capital Uman, luând în considerare și că unul din criteriile de care se va ține seama pentru alocarea fondurilor aferente cadrului financiar 2021-2027 este gradul de implementare a RST;
- Atingerea Țintelor asumate de România prin Acordul de Parteneriat 2014-2020 RO 16M8PA001.1.2, respectiv Programul Operațional Capital Uman, având în vedere cadrul de performanță pentru perioada de programare 2014-2020.

2. Descrierea situației actuale

- Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, are ca scop realizarea mai multor obiective pe piața muncii, printre care stimularea șomerilor în vederea ocupării unui loc de muncă, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea persoanelor în căutarea unui loc de muncă.

În acest sens, pentru facilitarea tranzițiilor din șomaj sau inactivitate către ocupare, legislația actuală prevede o măsură de sprijinire în vederea inserării pe piața muncii a *șomerilor înregistrați care nu beneficiază de indemnizație de șomaj*, care constituie un suport adecvat acordat acestei categorii vulnerabile în vederea creării de oportunități egale în ce privește accesul la ocupare. Măsura stabilește că persoanele respective pot beneficia de o primă de activare, neimpozabilă, în cuantum de 500 lei la data încadrării, în situația în care se angajează cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 3 luni.

De asemenea, subvențiile acordate, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, angajatorilor, pentru încadrarea în muncă absolvenților unor instituții de învățământ, șomerilor peste 45 de ani, șomerilor care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomerilor persoane cu handicap, precum și șomerilor care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, sunt în cuantum de 900 de lei.

Totodată, angajatorii care încheie un contract de ucenicie sau un contract de stagiu, în condițiile Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările ulterioare, sau ale Legii nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, cu modificările ulterioare, beneficiază, la cerere, pe întreaga perioadă de derulare a contractelor, de o sumă în cuantum de 1.125 lei, respectiv 1.350 lei, suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Măsurile active menționate se finanțează, pe baza principiului aditionalității, conform art.95 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului și Consiliului din 17 decembrie 2013, din fonduri externe nerambursabile și din fondurile publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Nu în ultimul rând, angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, categorie de persoane vulnerabilă pe piața muncii, beneficiază lunar, pentru fiecare persoană din această categorie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de două ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

Astfel, ca urmare a modificărilor aduse Codului fiscal prin O.U.G. nr. 79/2017, precum și a prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, a necesității implementării Recomandării Consiliului nr. 2016/C 67/01 privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă, precum și a necesității realizării reformelor structurale pe piața muncii, astfel cum sunt prevăzute în RST, prin absorbția fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2018-2020, este necesară modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Considerăm că nepromovarea prevederilor ordonanței de urgență ar avea consecințe negative, după cum urmează:

- menținerea crizei de forță de muncă la nivel național care se resimte cu

preponderență în anumite sectoare de activitate, de exemplu domeniile construcții, IT, agricultură și medicină, situație care poate periclita derularea activităților specifice acestor domenii;

- distorsionarea funcționării în parametri normali a mediului de afaceri din România, respectiv imposibilitatea firmelor cu capital privat de a angaja personal calificat corespunzător activităților proprii, obligându-i pe aceștia să mărească salariile la un nivel al cheltuielilor care le poate afecta competitivitatea sau să apeleze la muncitori din state terțe;
- nerealizarea Țintelor asumate de România prin Acordul de Parteneriat 2014-2020 RO 16M8PA001.1.2, respectiv Programul Operațional Capital Uman, precum și a implementării Recomandărilor Specifice de Țară, situație care poate determina diminuarea semnificativă a fondurilor alocate României pentru cadrul financiar 2021-2027, având în vedere că gradul de implementare a acestor recomandări este analizat în dinamică de către Comisia Europeană.

- **Schimbări preconizate**

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului vizează:

I. Modificarea prevederilor Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- **Majorarea cuantumului primei de activare, de la 500 lei la 1.000 lei, acordată șomerilor înregistrați care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, în situația în care se angajează cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 3 luni;**
- **Majorarea cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru încadrarea în muncă a persoanelor considerate ca făcând parte din grupurile vulnerabile pe piața muncii, astfel:**
 - angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, cu normă întreagă, absolvenți ai unor instituții de învățământ primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare absolvent încadrat o sumă în cuantum de 2.250 lei;
 - angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată, cu normă întreagă, absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, suma în cuantum de 2.250 lei, pe o perioadă de 18 luni;
 - angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri de lungă durată, tineri NEET sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni;
 - angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, și-au îndeplinit obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, precum și angajatorii care nu au această obligație legală, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, o sumă în cuantum de 2.250 lei;
 - angajatorii care încadrează în muncă, cu normă întreagă, șomeri care, în termen de 5

ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă în cuantum de 2.250 lei;

- angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, beneficiază lunar, pentru fiecare persoană din această categorie, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate;

II. Modificarea prevederilor Legii 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, după cum urmează:

- angajatorii care încheie un contract de ucenicie, în condițiile legii, beneficiază, la cerere, pe întreaga perioadă de derulare a contractului de ucenicie, de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună;
- angajatorii care încheie un contract de stagiu, în condițiile legii, beneficiază, la cerere, pe perioada derulării contractului de stagiu, de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

3. Impactul social

Adoptarea și implementarea măsurilor incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, atât la nivel micro, cât și la nivel macro, prin:

- Facilitarea accesului pe piața muncii a persoanelor șomere înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă prin acordarea primei de activare persoanelor beneficiare de protecție socială de tip necontributiv (venit minim

garantat), de regulă șomerii de lungă durată, cu rolul de a facilita activarea acestui grup vulnerabil și de a reduce cheltuielile cu asistența socială. Participarea activă pe piața muncii va permite reacomodarea acestor persoane vulnerabile cu cerințele unui loc de muncă și dobândirea de competențe utile pentru o integrare sustenabilă în muncă;

- Majorarea cuantumului subvențiilor acordate angajatorilor pentru încadrarea unor categorii de persoane va determina ca măsurile active finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din fonduri externe nerambursabile să fie mai atractive pentru forța de muncă din țară și din străinătate.

4. Impactul asupra mediului

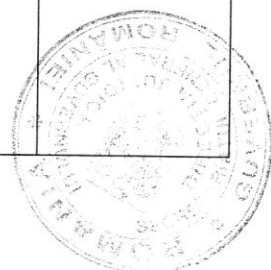
5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

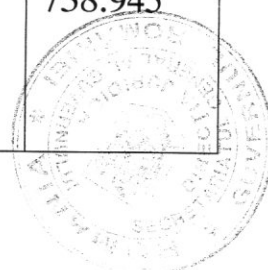
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

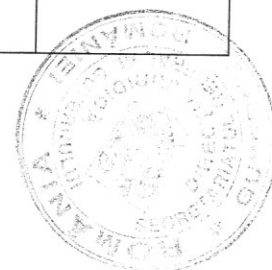
Indicatori	Anul curent (2018)	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul						



asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltui li de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltui li de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj: i. cheltui li de personal ii. bunuri și servicii iii. asistent a sociala iv. proiecte cu finanțar	63.925	815.750	928.750	955.750	955.750	743.985
	1.200	6.000	6.000	6.000	6.000	5.040
	62.725	809.750	922.750	949.750	949.750	738.945



e din fonduri externe neramb ursabile post aderare afere periode ei 2014- 2020						
3. Impact financiar, plus/ minus , din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-63.925	-815.750	-928.750	-955.750	-955.750	-743.985
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliat privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



7.
informații

Alte

Măsurile de majorare a cheltuielilor în bugetul asigurărilor pentru șomaj sunt acoperite în majoritate din proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020 din programul operațional capital uman, cu excepția măsurii de stimulare a angajatorilor care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială, măsură susținută exclusiv din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Având în vedere ca ANOFM prin unitățile subordonate este beneficiar eligibil care poate aplica pe POCU scheme naționale, prin care sunt finanțate măsuri de stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă, respectiv programele de ucenicie și stagiatură, există în implementare, conform prevederilor legale în vigoare 4 proiecte în valoare de **56,234,614 euro** după cum urmează:

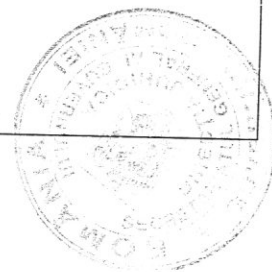
- ACTIMOB – stimularea mobilității și subvenții - **459,184 euro**;
- UNIT 2 RMD - programe de ucenicie și stagii - **1,319,599 euro**;
- UNIT 2 RMPD – programe de ucenicie și stagii - **8,397,674 euro**;
- UNIT 4 – programe de ucenicie și stagii - **46,058,157 euro**.

De asemenea, ANOFM a depus în vederea contractării 3 fișe de proiecte alternative în valoare de **204,540,614 euro**. Proiectele alternative vizează recuperarea cheltuielilor efectuate din bugetul asigurărilor pentru șomaj în perioada 2014-2018, dar și decontarea unor cheltuieli viitoare, cheltuieli care vor fi efectuate până în anul 2021. Proiectele alternative vizează decontarea primelor de mobilitate și subvenționarea locurilor de muncă acordată de ANOFM prin structurile teritoriale, *conform Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

Fișele de proiecte alternative depuse sunt următoarele:

1. Fișă de proiect alternativ în valoare de **172,776,937 euro** – tip schemă națională, axa 3 O.S 3.1,3.3 – PROACCES RMPD – Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă pentru șomeri și inactivi înregistrată la DG-PECU sub nr. 44744/20.06.2018.
2. Fișă de proiect alternativ în valoare de **10,540,198 euro** – tip schemă națională, axa 1 O.S 1.1,1.2 – ACTIMOB – Activare și mobilitate la DG-PECU sub nr. 45255/21.06.2018.
3. Fișă de proiect alternativ în valoare de **21,279,362 euro** – tip schemă națională, axa 2 O.S 2.1, 2.2 – ACTIMOB 2 – Activare și mobilitate la DG-PECU sub nr. 45499/22.06.2018.

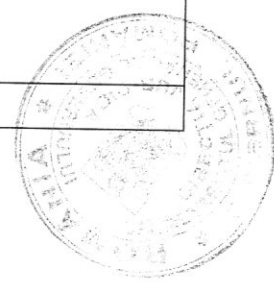
Majorarea de cheltuieli generată de măsura prevăzută la art. I, pct.6 din proiectul de act normativ se poate acoperi din excedentul anilor anteriori înregistrat de bugetul asigurărilor pentru șomaj.



Secțiunea a 5-a

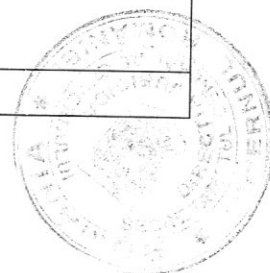
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, cu modificările și completările ulterioare; Procedurile privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2002, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 855/2013, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 473/2014, cu modificările și completările ulterioare.
1¹Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 655/2018. Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr 3663/03.07.2018.
6. Alte informații	



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

The stamp is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, and below it, the text "PRIM-MINISTRU" is visible.