

Expunere de motive

Delincvența juvenilă reprezintă una din cele mai mari probleme sociale cu care se confruntă România la ora actuală. În condițiile actuale, un minor care comite o infracțiune nu beneficiază de atenția necesară a statului și de programele de reabilitare, poate recidiva și poate deveni un pericol pentru societate, ca adult.

Potrivit Codului Penal, răspunderea penală a minorului prevede două tipuri de măsuri educative: neprivative de libertate sau privative de libertate. Măsurile educative privative de libertate sunt: internarea într-un centru educativ și internarea într-un centru de detenție. Internarea într-un centru educativ constă în internarea minorului într-o instituție specializată în recuperarea minorilor, unde va urma un program de pregătire școlară și formare profesională potrivit aptitudinilor sale, precum și programe de reintegrare socială. Conform Codului Penal, internarea într-un centru de detenție constă în internarea minorului într-o instituție specializată în recuperarea minorilor, cu regim de pază și supraveghere, unde va urma programe intensive de reintegrare socială, precum și programe de pregătire școlară și formare profesională potrivit aptitudinilor sale. La ora actuală, în România există doar 2 centre de detenție: Brăila-Tichilești și Craiova, respectiv două centre educative: Buziaș și Târgu Ocna. Această realitate ridică numeroase probleme în condițiile în care potrivit legii de executare a pedepselor și măsurilor educative, programele de reabilitare nu pot fi puse în aplicare în mod corespunzător pentru că acestea sunt supraaglomerate, iar personalul, uneori insuficient, nu poate acorda atenția necesară minorilor aflați în centre de detenție din acest motiv.

Potrivit articolului 165 din legea 254/2013 privind executarea măsurilor educative, "asistența educațională, psihologică și socială a persoanelor internate în centrul educativ și în centrul de detenție are ca principal scop reintegrarea și responsabilizarea socială a acestora. Activitățile prevăzute la alin. (1) se desfășoară cu un număr corespunzător de: educatori, preoți, agenți tehnici, monitori sportivi, personal specializat pentru ateliere ocupaționale, precum și psihologi și asistenți sociali.(...) Asistența educațională, psihologică și socială are următoarele componente: instruire școlară, orientare și formare profesională, activități educaționale, de asistență psihologică și asistență socială, moral-religioase, individuale și de grup, precum și activități de menținere a unei vieți active". În ceea ce privește educația minorilor închiși, legea prevede că "învățământul și formarea profesională sunt asigurate de personal didactic calificat, în clase afiliate școlilor publice sau în cadrul școlilor din incinta centrului". Conform articolului 142 din

legea 254/2013 privind executarea măsurilor de educative, în fiecare centru educativ și centru de detenție, activitatea de recuperare socială a persoanelor internate este organizată și desfășurată în baza unui proiect educațional (...) Proiectul educațional al centrului structurează organizarea și desfășurarea demersurilor educaționale, de asistență psihologică și asistență socială acordate persoanelor internate, în funcție de nevoile individuale (...).

Cazurile de delincvență juvenilă din ultimii ani s-au înmulțit simțitor, iar gradul de recidivă este semnificativ. Potrivit unei statistici realizate de Cristi Dănilă, fost membru CSM, în perioada 2011-2015 în România au fost condamnați 15.000 de minori. Zilnic sunt trimiși în judecată șapte minori pentru comiterea infracțiunilor de furt și tâlhărie, unul pentru o lovire sau vătămare corporală simplă ori gravă; la fiecare trei zile un minor este adus în fața judecătorului pentru că a comis un viol sau a omorât o altă persoană. Noul Cod Penal a generat o scădere a numărului de copii trimiși în judecată, fără ca asta să însemne o scădere a numărului de infracțiuni comise de minori. Mai mult, potrivit celor mai recente date, gradul de recidivă în rândul minorilor este de peste 50%.

Actuala propunere legislativă stabilește instituirea unui centru educativ pentru minori și a unui centru de detenție pentru minori în fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, după cum urmează: Nord-Est, Sud-Est, Sud Muntenia, Sud-vest Oltenia, Vest, Nord-vest, Centru și București-Ilfov. Acestea urmăresc să funcționeze în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor. Inițiativa legislativă mai prevede că mijloacele financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și din centrele de detenție sunt asigurate de la bugetul de stat, în proporție de 50%, prin Administrația Națională a Penitenciarelor. De asemenea, în proporție de 50%, fondurile vor proveni din bugetul consiliilor județene din regiunea respectivă, proporțional cu numărul de locuitori din fiecare județ. Mijloacele financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și din centrele de detenție pot fi asigurate din venituri proprii, precum și din donații și sponsorizări.