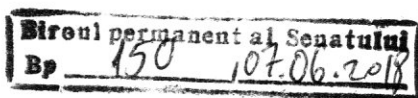




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



1007
29.05.2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, inițiată de domnul deputat PNL Laurențiu Dan Leoreanu și un grup de parlamentari PNL (Bp.150/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înființării unui centru educativ pentru minori și a unui centru de detenție pentru minori în fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Potrivit inițiativei legislative, mijloacele financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și cele de detenție urmează a fi asigurate de la bugetul de stat, în proporție de 50% prin bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor și 50% prin bugetul consiliilor județene din regiunea respectivă.

II. Observații

1. Precizăm că, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, funcționează, în prezent, patru instituții specializate – două centre educative (Buziaș și Târgu Ocna) și două centre de detenție (Craiova și Brăila-Tichilești).

La data de 20.04.2018, potrivit datelor transmise de Administrația Națională a Penitenciarelor, în centrele de detenție și educative din subordinea acestora se înregistrau următorii indicatori ai sistemului:

Unitatea	Număr persoane internate	Capacitate de cazare efectivă la 4 mp	Capacitate de cazare temporar indisponibilă	Suprafață individuală asigurată în prezent	Suprafață individuală asigurată la întreaga capacitate funcțională
CD Craiova	187	385	-	8,23 mp	-
CD Brăila Tichilești	164	250	95	6,09 mp	8,41 mp
CE Buziaș	159	106	69	2,67 mp	4,40 mp
CE Târgu Ocna	111	92	-	3,31 mp	-

De altfel, conform calendarului de măsuri aferent memorandumului aprobat de Guvern cu tema „*Aprobarea calendarului de măsuri 2018 – 2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25 aprilie 2017*”, în anul 2021 vor fi date în folosință 150 de locuri la Centrul de Detenție Brăila Tichilești, iar în anul 2022 vor fi date în folosință 65 de locuri la Centru Educativ Târgu Ocna.

Având în vedere cele prezentate, opinăm că se are în vedere deja realizarea de investiții în infrastructura penitenciară prin crearea de noi locuri de deținere, inclusiv în centrele educative și de detenție.

2. Totodată, menționăm că, în cazul minorilor și tinerilor privați de libertate, menținerea și, după caz, consolidarea relațiilor cu familia și membrii rețelei de suport comunitar reprezintă elemente cu deosebită semnificație în procesul de reintegrare socială și prevenirea recidivei.

Importanța colaborării cu comunitatea este subliniată în contextul promovării proiectului educațional care structurează întreaga activitate desfășurată cu persoanele internate în centrele educative/de detenție din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor. Una dintre componentele structurale ale proiectului educațional constă în *Colaborarea cu comunitatea*, prin aceasta urmărindu-se cointeresarea comunităților de

apartenență, schimbul de informații între instituții și factorii de decizie, pentru facilitarea reinsertiei sociale a persoanelor internate.

Prin urmare, din perspectiva facilitării reintegrării sociale a minorilor și tinerilor sancționați penal o astfel de abordare ar putea avea influențe pozitive, însă posibilitatea promovării acestei propuneri legislative trebuie analizată mai ales din perspectiva nevoilor prioritare ale sistemului penitenciar și, nu în ultimul rând, cu luarea în considerare a posibilității de asigurare a tuturor condițiilor și resurselor necesare pentru buna funcționare a unei instituții special destinate recuperării delicvenților juvenili.

3. În ceea ce privește modificarea art. 143, referitoare la mijlocele financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și din centrele de detenție, precizăm că Administrația Națională a Penitenciarelor și locurile de deținere subordonate fac parte din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională ale statului, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată, cu modificările ulterioare*. În consecință, desfășurarea activităților specifice în cadrul centrelor educative și de detenție nu poate fi condiționată de alocarea resurselor financiare de la bugetele locale, având în vedere impactul negativ major asupra unei componente a sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională a statului pe care o astfel de condiționare le-ar genera.

În acest sens, subliniem că partajarea resurselor de finanțare între bugetul de stat, prin Administrația Națională a Penitenciarelor și bugetul consiliilor județene ar periclita buna desfășurare a activității unor unități, cu consecințe asupra asigurării dreptului la hrană, transportării persoanelor private de libertate la instanțele de judecată, achiziția de materiale specifice, uniforme etc.

În prezent, finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate este reglementată prin *Legea nr.48/2012 privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate*, iar potrivit art. 1 din actul normativ menționat, „se face în conformitate cu dispozițiile art. 62 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat*”.

Finanțarea centrelor educative și de detenție se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor, fiind asigurate toate cheltuielile de organizare și funcționare.

Precizăm faptul că, în prezent, nu se înregistrează deficit de finanțare pentru centrele de detenție și de educare existente, iar în ultimii ani, în vederea

îmbunătățirii condițiilor de detenție acestea au făcut obiectul lucrărilor de modernizare.

Menționăm că, pe 21 martie 2018, Guvernul a aprobat un *proiect de lege privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate*, prin care se propune abrogarea *Legii nr. 48/2012* și înlocuirea ei cu un nou act normativ prin care se detaliază toate sursele de venituri ale sistemului Administrației Naționale a Penitenciarelor. Proiectul de act normativ menționat, adoptat de Senat și transmis Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională (Plx.293/2018), reia dispoziția din legea în vigoare potrivit căreia finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor „*se face în conformitate cu dispozițiile art. 62 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*”, respectiv din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

4. De asemenea, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „*Ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale*”.

Totodată, potrivit *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, administrația publică locală se organizează și funcționează în temeiul *principiului autonomiei locale*, care este numai administrativă și financiară, exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Prin urmare, având în vedere că autoritățile administrației publice locale nu pot finanța cheltuielile necesare funcționării, dotării și investițiilor aferente centrelor educative și de detenție, considerăm că mijloacele financiare necesare acestor structuri se pot asigura din bugetul ordonatorului principal de credite al bugetului de stat în subordinea căruia își desfășoară activitatea.

5. Totodată, precizăm că asigurarea mijloacelor financiare necesare funcționării, dotării și investițiilor din centrele educative și din cele de detenție de la bugetul de stat, prin bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor, va conduce la un efort bugetar suplimentar.

Astfel, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002*:

„*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsură/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară,*

care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului