



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.38 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.38 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (nr.b152 din 04.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1684/10.04.2018, înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D347/11.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.38 alin.(3) lit.d) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării majorărilor salariale de care au beneficiat personalul didactic și didactic-auxiliar, și personalului nedidactic din învățământul preuniversitar, începând cu data de 01 martie 2018.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Cu privire la Expunerea de motive, precizăm că aceasta nu respectă cerințele art.31 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, printre altele lipsind informațiile cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

De asemenea, precizăm că potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar și avizul acestui organism.

3. Semnalăm faptul că Expunerea de motive și propunerea legislativă nu se corelează referitor la personalul avut în vedere pentru acordarea majorării salariale.

Astfel, deși în instrumentul de motivare și prezentare era vizat „personalul **nedidactic**, componentă a învățământului **preuniversitar**”, care „este privat de această creștere salarială, creând astfel un sentiment discriminatoriu între categoriile de personal din învățământul preuniversitar”, norma propusă privește **personalul** atât din „învățământul preuniversitar” **cât și „universitar de stat”**.

4. La **titlu**, pentru corectitudinea informației juridice, termenul „Legea”, se va reda sub forma „Legea-cadru”. Totodată, întrucât intervenția legislativă asupra actului normativ de bază vizează modificarea unui singur element structural, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea art.38 **alin.(3) lit.d) din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

5. La **partea introductivă a art.I**, pentru o corectă și completă informare juridică, este necesară reformularea, astfel:

„**Art.I. – La articolul 38 alineatul (3) din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, **cu modificările și completările ulterioare, litera d)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru art.38 alin.(3) lit.d), urmând a fi eliminate celelalte texte de la art.I.

6. Cu privire la textul preconizat pentru **lit.d) din cadrul art.I**, precizăm că soluția legislativă propusă omite atât personalul din unitățile conexe unităților/instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar de stat, cât și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, ambele categorii fiind prevăzute în textul în vigoare.

Totodată, menționăm că prevederile în vigoare și-au produs deja efectele față de personalul didactic și didactic-auxiliar.

Din aceste rațiuni, propunem ca soluția **preconizată să fie cuprinsă într-o literă nouă a art.38 alin.(3)**, care să privească personalul nedidactic, efectele acesteia urmând a se produce odată cu intrarea în vigoare a prezentei propuneri; în situația în care această propunere va fi reținută, evenimentul legislativ va fi de completare a actului normativ de bază, și nu de modificare.

7. Semnalăm faptul că inițiativa legislativă a avut în vedere formularea inițială a textului înscris la lit.d) a art.38 alin.(3); această prevedere, după modificarea adusă prin **Legea nr.79/2018** privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, **publicată în Monitorul Oficial nr. 276 din 28 martie 2018**, a fost modificată din nou, prin **Legea nr.80/2018** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, **publicată în Monitorul Oficial nr. 276 din 28 martie 2018**, formularea în vigoare fiind:

„d) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat,

inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6); ”.

Raportat la textul în vigoare, semnalăm că în norma propusă pentru art.38 alin.(3) lit.d), **nu a fost menționată trimiterea la alin.(6)**, unde se prevede că: *„În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.”.*

De asemenea, precizăm că este necesară corelarea textului propus pentru art.38 alin.(3) lit.d) cu prevederile art.9 lit.B din cuprinsul Capitolului I al Anexei nr.I din Legea-cadru nr.153/2017, în temeiul căruia, consiliile de administrație pot deja stabili pentru personalul didactic și nedidactic din instituțiile de învățământ superior, salarii diferențiate, cu o creștere de până la 30% a salariului de bază deținut, în funcție de specificul activității desfășurate și de calitatea acesteia, sumele pentru aceste salarii fiind plătite exclusiv din venituri proprii. De aceste prevederi *„beneficiază și personalul din învățământul preuniversitar care participă direct la realizarea activităților finanțate din venituri proprii”.*

Pe de altă parte, pentru a nu fi încălcat principiul neretroactivității legii, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituție, este necesară corelarea datei de la care acest drept va fi acordat cu data la care soluția preconizată va intra în vigoare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș FLIESCU

București

Nr. *441/9.05.2018.*

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017 (cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor

*modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII*

441