

EXPUNERE DE MOTIVE

În anul 2016, conform Eurostat, rata de ocupare a populației cu vârsta cuprinsă între 15 și 64 de ani, considerată vârstă de muncă, a fost de 61,6%, fiind cea mai mare înregistrată de România în perioada de raportare 2007-2016. Cu toate acestea, în clasamentul european, România se află pe locul 24 în rândul celor 28 de state membre ale Uniunii Europene!

Așadar, stimularea vieții active ar trebui să fie o sarcină permanentă pentru forul legislativ, scopul prezentei propuneri legislative fiind reglementarea participării pe o piață a muncii mai extinsă a persoanelor apte de muncă din rândul familiilor beneficiare de ajutor social, care au obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local.

Dacă beneficiarul indirect al acțiunilor sau lucrărilor de interes local este în mod evident comunitatea locală, în schimb, Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat este eliptică cu privire la sfera de aplicare a beneficiarilor direcți.

Astfel, există doar două prevederi legale care fac trimitere la beneficiarii direcți: *“Planul de acțiuni sau de lucrări de interes local se aprobă anual prin hotărâre a consiliului local. În funcție de solicitările venite din partea instituțiilor partenere în organizarea și evidența orelor de muncă, planul de acțiuni sau de lucrări de interes local poate fi reactualizat pe parcursul anului și aprobat prin hotărâre a consiliului local.”* (art. 6 alin. (7) tezele a doua și a treia) Conceptul “*instituții partenere*” nu este definit nici măcar în normele metodologice. Pe de altă parte, în practică, din cuprinsul hotărârilor emise de consiliile locale de aprobare a planurilor de acțiuni și de lucrări de interes local reiese că beneficiarii direcți sunt numai instituțiile și serviciile publice de interes local.

Pentru a umple această lacună legislativă, inițiativa stabilește concret entitățile cu sediul în localitatea respectivă care au dreptul să solicite includerea în planul de acțiuni sau de lucrări de interes local. În acest sens, planul este fundamentat, în funcție de specificul și nevoile locale, pe solicitările:

- ✓ instituțiilor și serviciilor publice de interes local;
- ✓ societăților și regiilor autonome de interes local;
- ✓ societăților;
- ✓ societăților cooperativă.

De asemenea, conform inițiativei, în cazul în care o societate de interes local, o regie autonomă de interes local sau o altă societate, inclusiv o societate cooperativă este inclusă în plan, aceasta dobândește dreptul de a selecta persoanele care să efectueze acțiunile sau lucrările în orele de muncă repartizate. Selecția se face pe baza unei liste a persoanelor disponibile care cuprinde datele privind numărul de ore de muncă rămase de efectuat, situația studiilor și profesia/meseria. În sarcina celor trei categorii noi de beneficiari direcți ai muncii prestate de *asistații social* sunt instituite, corelativ activității acestora, obligația de a realiza instructajul în domeniul securității și sănătății la locul de muncă, precum și obligația de a plăti la bugetul local o sumă calculată prin înmulțirea numărului de ore de muncă prestate cu cuantumul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit pe oră.

În vederea punerii în aplicare a noilor prevederi, dar și a creșterii gradului de transparență instituțională, inițiativa aduce ca noutate obligarea primarilor de a publica pe site-ul propriu o serie de documente privind munca *asistaților social*.

În esență, prin instituirea obligației *asistaților social* de a lucra și în beneficiul societăților, inclusiv a societăților cooperativă, se creează premisele pentru creșterea stimei de sine a celor mai defavorizați membri ai comunității care trăiesc din ajutorul social, astfel încât aceștia să devină membri activi ai comunității, persoane care generează venituri; se creează premisele pentru continuarea relației cu firmele respective în baza unor raporturi de muncă, în condițiile în care aceste persoane înțeleg că munca lor este necesară și că ar putea fi răsplătită la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată. Mai mult, firmele sunt cointerestate să obțină o forță de muncă relativ ieftină, în condițiile unei piețe a muncii care este cuprinsă de o criză profundă de forță de muncă. În plus, bugetul local obține o nouă sursă de finanțare.

În mod subsidiar, inițiativa extinde și sfera de recompensare a familiilor beneficiare de ajutor social, astfel încât majorarea de 15% la cuantumul ajutorului social se va acorda nu numai în cazul în care familia are membri care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ci și în cazul în care familia are membri care realizează venituri din activități independente și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură.

Totodată, inițiativa armonizează terminologia folosită în Legea nr. 416/2001 cu cea din Codul fiscal care este adoptat mult mai recent, introduce măsuri de simplificare legislativă și elimină anumite prevederi legale redundante.

În consecință, propunem amendarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.

În numele inițiatorilor,

Ionuț Simionca
Deputat de Bistrița-Năsăud



TABEL COMPARATIV	
LEGEA NR. 416/2001 PRIVIND VENITUL MINIM GARANTAT	PROPUNEREA LEGISLATIVĂ
ART. 6 - (1) Familiile și persoanele singure cu venituri nete lunare până la nivelul venitului minim garantat beneficiază de o majorare cu 15% a cuantumului ajutorului social pe familie, în cazul în care cel puțin un membru al familiei face dovada că lucrează pe bază de contract individual de muncă, are statut de funcționar public sau prestează o activitate, realizând venituri cu caracter salarial. (2) Pentru sumele acordate ca ajutor social, conform prevederilor prezentei legi, una dintre persoanele majore apte de muncă din familia beneficiară are obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local, fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii. (3) Fac excepție de la prevederile alin. (2) familiile pentru care ajutorul social rezultat din calcul este de până la 50 lei/lună; pentru acestea orele de muncă se stabilesc trimestrial și se efectuează în prima lună de plată. (4) Orele de muncă prevăzute la alin. (2) se calculează proporțional cu cuantumul ajutorului social de care beneficiază familia sau persoana singură, cu un tarif orar corespunzător salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, raportat la durata medie lunară a timpului de muncă. (5) Numărul zilelor de lucru, limitate la norma lunară de 21,25, se stabilește prin împărțirea orelor de muncă calculate la 8 ore/zi. Frațiile se întregesc în plus. (6) Obligația de a presta acțiunile sau lucrările de interes local prevăzute la alin. (2) poate fi transferată altor persoane din familie, cu acordul primarului, în situația în care persoana nominalizată să efectueze acțiunile sau lucrările de interes local se află în incapacitate temporară de muncă sau și-a pierdut total ori	„Art. 6 - (1) Familiile beneficiare de ajutor social au dreptul la o majorare cu 15% a cuantumului ajutorului social, în situația în care unul sau mai mulți membri ai familiei realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură. (2) În cazul familiilor beneficiare de ajutor social, cu excepția acelor al căror ajutor social este în cuantum de până la 50 lei, una dintre persoanele apte de muncă din familie are obligația de a presta lunar, la solicitarea duratei normale a timpului de muncă și a normelor de securitate și sănătate în muncă. (3) Pentru îndeplinirea obligației prevăzute la alin. (2), primarii au următoarele obligații: I. să calculeze numărul orelor de muncă aferente obligației prevăzute la alin. (2), prin împărțirea cuantumului ajutorului social la cuantumul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit pe oră; II. să întocmească un plan de acțiuni sau de lucrări de interes local pentru repartizarea lunară a orelor de muncă, pe care îl supune aprobării consiliului local; III. să țină evidența orelor de muncă aferente obligației prevăzute la alin. (2); IV. să asigure persoanelor nominalizate să îndeplinească obligația prevăzută la alin. (2) instructajul în domeniul securității și sănătății la locul de muncă; V. să publice pe site-ul propriu și să afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, pe luna în curs, următoarele documente: a) planul de acțiuni sau de lucrări de interes local; b) lista persoanelor nominalizate să îndeplinească obligația

parțial capacitatea de muncă. (7) Primarii au obligația să întocmească un plan de acțiuni sau de lucrări de interes local pentru repartizarea orelor de muncă prevăzute la alin. (2), să țină evidența efectuării acestor ore și să asigure instructajul privind normele de tehnică a securității muncii pentru toate persoanele care prestează acțiuni ori lucrări de interes local. Planul de acțiuni sau de lucrări de interes local se aprobă anual prin hotărâre a consiliului local. În funcție de solicitările venite din partea instituțiilor partenere în organizarea și evidența orelor de muncă, planul de acțiuni sau de lucrări de interes local poate fi reactualizat pe parcursul anului și aprobat prin hotărâre a consiliului local. (8) Primarul are obligația să afișeze planul de acțiuni sau de lucrări de interes local prevăzut la alin. (7), lista cuprinzând beneficiarii de ajutor social, precum și persoanele care urmează să efectueze acțiuni sau lucrări de interes local. (9) Documentele prevăzute la alin. (8) se transmit agențiilor pentru prestații sociale județene, respectiv a municipiului București, în luna următoare aprobării acestora prin hotărâre a consiliului local.	prevăzută la alin. (2) care sunt disponibile să efectueze acțiuni sau lucrări de interes local în luna următoare și, pentru fiecare dintre acestea, datele privind numărul de ore de muncă rămase de efectuat, situația studiilor și profesia/meseria; c) lista persoanelor nominalizate să îndeplinească obligația prevăzută la alin. (2) care urmează să efectueze acțiuni sau lucrări de interes local în luna următoare; d) situația acțiunilor sau lucrărilor de interes local efectuate în luna anterioară. (4) Planul de acțiuni sau de lucrări de interes local prevăzut la alin. (3) pct. II se întocmește anual, se poate rectifica semestrial, și este fundamentat, în funcție de specificul și nevoile locale, pe solicitările următoarelor unități cu sediul în localitatea respectivă: a) instituțiilor și serviciilor publice de interes local, astfel cum sunt definite potrivit dispozițiilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare; b) societăților și regiilor autonome de interes local, astfel cum sunt definite potrivit dispozițiilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare; c) societăților, înființate în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare; d) societăților cooperativă, înființate în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperativei, republicată. (5) În situația în care o persoană juridică prevăzută la alin. (4) lit. b) - d) este inclusă în planul de acțiuni sau de lucrări de interes local, aceasta are dreptul să selecteze din lista prevăzută la alin. (3) pct. V lit. b) persoanele care să efectueze acțiunile sau lucrările în orele de muncă repartizate. (6) În situația în care o persoană juridică prevăzută la alin. (4) lit. b) - d) este inclusă în planul de acțiuni sau de lucrări de interes local, față de persoanele care efectuează acțiunile sau lucrările în
--	---

	orele de muncă repartizate, aceasta are următoarele obligații: a) să realizeze instructajul în domeniul securității și sănătății la locul de muncă; b) să plătească la bugetul local o sumă calculată prin înmulțirea numărului de ore de muncă prestate cu cuantumul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit pe oră. (7) În situația în care persoana nominalizată să îndeplinească obligația prevăzută la alin. (2) se află în incapacitate temporară de muncă sau și-a pierdut total ori parțial capacitatea de muncă, aceasta poate să o transfere în sarcina altei persoane apte de muncă din familie, cu acordul primarului.”
ART. 28[^]1 - (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei neîndeplinirea de către primar a obligațiilor prevăzute la art. 6 alin. (4) și alin. (7)-(9), art. 11 alin. (2), art. 12 alin. (2), art. 13[^]1 alin. (3) și (4), art. 14[^]1 alin. (3), art. 15 alin. (3), art. 17 alin. (1) și art. 20 alin. (3).	“(1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei neîndeplinirea de către primar a obligațiilor prevăzute la art. 6 alin. (3) și (4), art. 11 alin. (2), art. 12 alin. (2), art. 13[^]1 alin. (3) și (4), art. 14[^]1 alin. (3), art. 15 alin. (3), art. 17 alin. (1) și art. 20 alin. (3).”