



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind stimularea prezentării gravidelor la consultațiile prenatale

Analizând propunerea legislativă privind stimularea prezentării gravidelor la consultațiile prenatale (b192 din 19.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1939/23.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D415/24.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunere legislativă are ca obiect de reglementare stimularea prezentării femeilor gravide la consultațiile prenatale, prin acordarea gratuită, pentru fiecare nou-născut viu, a unui sprijin material la nivelul indicatorului social de referință.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B489 din 17.09.2014, o propunere legislativă cu obiect similar, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1155 din 13.10.2014, aceasta fiind însă respinsă definitiv în data de 11 noiembrie 2015.

De asemenea, Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B648 din 26 noiembrie 2015, o altă propunere legislativă cu obiect și conținut identic, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1383 din 29 decembrie 2015, în prezent înscrisă pe ordinea de zi a plenului Camerei Deputaților.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Potrivit art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În acest context, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând informații privind insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici secțiuni distincte privind impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării propunerii, precum și măsurile de implementare necesare.

5. Menționăm că măsuri similare au fost aplicate în baza Legii nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți și a art.25 și 26 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții abrogate prin Legea nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

6. Referitor la soluțiile preconizate prin prezenta propunere, semnalăm că acestea sunt insuficient conturate și nu acoperă întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare astfel încât să fie evitate lacunele legislative, nerespectând prevederile art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, precizăm că nu sunt luate în considerare diferitele ipoteze ce pot apărea în activitatea de aplicare a actului normativ, în mod special, nefiind avute în vedere femeile gravide din mediul rural și nici

cele cu venituri foarte mici, care nu ar putea suporta cheltuielile ocazionate de prezentarea la un consult de specialitate, unele dintre investigații nefiind gratuite. În aceste situații, reglementarea prin care se condiționează acordarea sprijinului material de prezentarea viitoarei mame la consultații prenatale este susceptibilă de a genera discriminări, dat fiind că, deși dreptul la sprijinul material ar fi general recunoscut tuturor viitoarelor mame, numai unele dintre acestea ar fi, practic, în măsură să îndeplinească cerințele prevăzute de lege.

Totodată, precizăm că soluțiile propuse necesită a fi detaliate sub aspectul condițiilor care trebuie îndeplinite pentru acordarea sprijinului material - avem în vedere, spre exemplu, numărul minim de consultații prenatale la care ar trebui să se prezinte gravida sau periodicitatea prezentării la medic în același scop, cu luarea în considerare a posibilității unor nașteri premature.

De asemenea, semnalăm că sunt necesare și măsuri legislative suplimentare referitoare cel puțin la:

- modalitatea prin care se poate face dovada prezentării la consultații prenatale;
- autoritatea competentă să verifice îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege și să acorde persoanelor îndreptățite sprijinul material;
- autoritatea care ar trebui să monitorizeze și să evalueze aplicarea prevederilor legii;
- procedura de achiziție a produselor de îmbrăcăminte și îngrijire;
- suportarea cheltuielilor ocazionate de transportul și distribuția respectivelor produse.

În considerarea observațiilor de mai sus, propunem revederea și completarea în consecință a proiectului, urmând a fi avute în vedere și propunerile subsecvente vizând aspecte legate de redactare sau de respectarea normelor de tehnică legislativă.

7. La titlu, semnalăm redarea dublată a verbului „privind”, fiind necesară corectarea textului.

Totodată, pentru eleganța exprimării, în locul termenului „gravidelor”, propunem folosirea expresiei „femeilor gravide”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare în care se folosește termenul „gravidă”, indiferent de număr și declinare.

8. La art.1, pentru asigurarea caracterului complet și precis al normei, este necesară inserarea unei trimiteri la actul normativ care

reglementează indicatorul social de referință, Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

9. La **art.2**, pentru precizia normei, după expresia „la ieșirea din spital” propunem introducerea expresiei „după naștere”, iar pentru rigoare, propunem ca substantivul „gravida” să fie înlocuit cu termenul „mama”, întrucât în această calitate poate solicita sprijinul prevăzut la art.1.

10. La **art.3**, este necesară reconsiderarea textului, deoarece acesta nu este corelat cu norma propusă la art.1, unde se prevede acordarea sprijinului la nivelul indicatorului social de referință (ISR).

Astfel, dacă se dorește actualizarea anuală a valorii sprijinului, raportarea acesteia nu ar mai trebui făcută la ISR, ci la un quantum stabilit prin prezenta lege, care să fie actualizat anual, prin hotărâre a Guvernului, în funcție de rata inflației.

11. La **art.4**, propunem reconsiderarea folosirii termenului „transmiterea”, care nu este adecvat în contextul dat, fiind probabil vizată acordarea sprijinului material sau distribuirea produselor.

12. Referitor la textul preconizat pentru **art.5**, precizăm că este necesară completarea acestuia, deoarece în actuala formă prezintă un caracter evaziv, fiind lipsit de predictibilitate în ceea ce privește aplicarea sancțiunilor în cazul încălcării legii și, în special, referitor la aplicarea sancțiunilor penale.

13. La **art.6**, pentru rigoare normativă, propunem ca textul acestuia să fie reformulat după cum urmează:

„Art.6 - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Justiției Sociale va **elabora normele metodologice de aplicare a acesteia**, pe care le va supune spre aprobare Guvernului.”

14. La **art.7**, după denumirea publicației oficiale, va fi inserată mențiunea „Partea I”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1436 / 21.05.2018.