

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

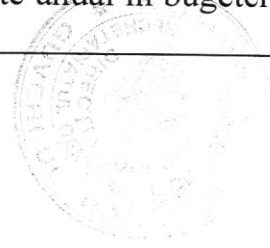
Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general stabilește principiile, cadrul general și procedura de urmat pentru acordarea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, precum și căile de atac împotriva actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de acordare a finanțărilor nerambursabile.

În cuprinsul Legii nr. 350/2005 se fac numeroase trimiteri concrete la anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, care erau aplicabile și în materia contractelor de finanțare nerambursabilă, în special la cele referitoare la demonstrarea capacității tehnice și economico - financiară, depunerea, modificarea sau retragerea propunerii de proiect, constituirea comisiei de evaluare și procesul de evaluare, anularea aplicării procedurii, încheierea și îndeplinirea contractului de finanțare nerambursabilă, căile de atac în materie, contravenții și sancțiuni etc.

Însă, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 nu mai au aplicabilitate din data de 30 iunie 2006, dată la care acest act normativ a fost abrogat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

La rândul-i, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 a fost abrogată în cursul anului 2016, normele de trimitere din Legea nr. 350/2005 putând fi socotite ca făcând trimitere la cadrul legal în vigoare ce stabilește regimul achizițiilor publice.

	Din punct de vedere practic este dificilă o corelare între articolele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 la care face trimitere Legea nr. 350/2005, și actualele prevederi incidente în materia achizițiilor publice, unele dintre acestea fiind diferite nu doar sub aspectul formei, cât și la nivel de concept. Așadar, absența din legea granturilor a unor norme juridice proprii generează probleme în ceea ce privește coerența, previzibilitatea și accesibilitatea cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.
2. Schimbări preconizate	Este necesară adoptarea măsurilor legislative pentru asigurarea unui cadru normativ clar și coerent în materia sistemului finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, în vederea creșterii beneficiilor și a utilității sociale a fondurilor alocate pentru activități nonprofit de interes general de către autoritățile publice. Întrucât finanțările nerambursabile nu răspund unei nevoi determinate a autorităților publice (achiziționarea unor bunuri, servicii ori lucrări), ci interesului general, finanțarea nerambursabilă fiind definită ca alocația financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, sunt eliminate raportările la legislația în materia achizițiilor publice. Această idee este subliniată și de prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care statuează că dispozițiile acestei legi “nu se aplică actelor juridice, altele decât contractele de achiziție publică/acordurile-cadru, încheiate de o persoană care are calitatea de autoritate contractantă potrivit prezentei legi, cum ar fi acordarea de finanțări rambursabile sau nerambursabile persoanelor fizice ori juridice în condițiile legislației speciale ori constituirea împreună cu persoane fizice ori juridice de societăți sau asocieri fără personalitate juridică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.” La elaborarea proiectului de lege s-au avut în vedere următoarele aspecte: - evaluarea proiectelor se realizează în sistem competitiv, prin procedura selecției publice de proiecte. - se reglementează detaliat etapele și fazele derulării selecției publice de proiecte, care se succed cronologic; în derularea uneia sau mai multor etape ori faze ale procedurii selecției publice de proiecte, autoritatea finanțatoare poate contracta experți, entități sau societăți specializate, selectate cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice. - acordarea finanțărilor nerambursabile se face în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare (ministere, agenții).



- proiectul stabilește un nivel minim al cofinanțării reprezentând contribuția din partea beneficiarului de 5% din valoarea totală a finanțării - raportat la procentul de 10% prevăzut de actuala reglementare; în acest fel, proiectul susține implicarea beneficiarului în aceeași măsură cu responsabilizarea acestuia. De asemenea, se introduce posibilitatea cofinanțării prin contribuția în natură. Contribuția în natură poate fi sub formă de muncă voluntară și nu poate depăși 50% din valoarea totală a contribuției. Determinarea valorii contribuției în natură sub forma muncii voluntare se realizează luându-se în considerare timpul efectiv dedicat implementării proiectului de către voluntari, în ore/zile; baza de calcul a prețului unitar pentru munca voluntară este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data publicării apelului de propuneri de proiecte.

Proiectul reglementează, de asemenea:

- criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională a solicitanților ce pot fi aplicate de autoritatea finanțatoare.

- asigurarea transparenței procedurii selecției publice de proiecte prin instituirea obligației autorității finanțatoare de a publica pe site-ul instituției, într-un spațiu anume rezervat, ușor accesibil, documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, precum și de a asigura accesul liber și nerestricționat la aceste informații. Operațiunea de publicare se consemnează într-un proces - verbal.

- depunerea unei propuneri comune de proiect de către mai mulți solicitanți.
- atribuțiile comisiei de evaluare a propunerilor de proiecte.
- anularea procedurii selecției publice de proiecte.
- conflictul de interese în procedura selecției publice de proiecte.
- dosarul finanțării nerambursabile.
- căile de atac împotriva actelor sau deciziilor autorităților finanțatoare care aplică procedura selecției publice de proiecte pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

În ceea ce privește capitolul referitor la căile de atac, proiectul stabilește următoarele coordonate:

- orice persoană care se consideră vătămată într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității finanțatoare, prin încălcarea dispozițiilor legii, poate solicita anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în condițiile legii.

- cererile privind anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte, precum și cele privind executarea, constatarea nulității, anularea sau rezilierea contractelor de finanțare nerambursabilă ori alte litigii decurgând din aplicarea prevederilor legii se soluționează în primă instanță de către secția de

contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității finanțatoare.

- înainte de a se adresa instanței cu o cerere, persoana vătămată are obligația de a notifica autoritatea finanțatoare cu privire la pretinsa încălcare a dispozițiilor legale în materia procedurii selecției publice de proiecte și la intenția de a sesiza instanța. Persoana vătămată care a notificat autoritatea finanțatoare se poate adresa de îndată instanței, fără a fi obligată să aștepte comunicarea măsurilor de remediere luate de autoritatea finanțatoare. Prin excepție, orice persoană care se consideră vătămată de măsurile de remediere adoptate de autoritatea finanțatoare urmare unei notificări, poate introduce o cerere la instanța competentă, fără notificarea autorității finanțatoare.

- cererile prin care se solicită anularea unui act al autorității finanțatoare, emis cu încălcarea dispozițiilor prezentei legi se introduc în cel mult 15 zile de la data luării la cunoștință, în condițiile legii, despre un act al autorității finanțatoare considerat nelegal.

- instanța, examinând din punct de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat, poate dispune anularea în tot sau în parte a actului autorității finanțatoare, obligarea la emiterea actului de către autoritatea finanțatoare, îndeplinirea unei obligații de către autoritatea finanțatoare, inclusiv eliminarea oricăror specificații discriminatorii din apelul de propuneri de proiecte sau din alte documente emise în legătură cu procedura de selecție publică de proiecte sau orice alte măsuri necesare remedierii încălcării dispozițiilor legale în materia acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice.

- hotărârea pronunțată în primă instanță poate fi atacată cu recurs, în termen de 15 zile de la comunicare. Recursul se judecă de urgență și cu precădere, de secția contencios administrativ și fiscal a curții de apel.

- orice persoană interesată poate solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului de finanțare nerambursabilă încheiat cu încălcarea condițiilor cerute de lege, precum și repunerea părților în situația anterioară.

Constatarea nulității contractului de finanțare nerambursabilă se poate solicita în termen de:

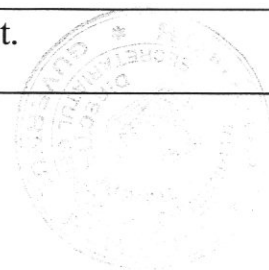
a) cel mult 30 de zile începând cu ziua următoare publicării anunțului privind acordarea finanțării nerambursabile;

b) cel mult 6 luni începând cu ziua următoare încheierii contractului, în cazurile în care nu a fost respectată condiția prevăzută la lit. a).

Instanța poate constata nulitatea contractului de finanțare nerambursabilă într-o serie de cazuri, enumerate în proiectul de act normativ.

Prin excepție, în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes public general impun menținerea efectelor contractului de finanțare nerambursabilă, absența efectelor

	acestuiia fiind de natură a conduce la consecințe disproporționate, aceasta va dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează: a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau b) aplicarea unei amenzi autorității finanțatoare, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului, conform lit. a). La aplicarea sancțiunilor alternative, instanța va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporționate și descurajante. - conform proiectului de lege, dispozițiile capitolului referitor la căile de atac se completează cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, în măsura în care nu sunt contrare acestora. - cererile introduse, potrivit prevederilor legii, la instanțele judecătorești, având ca obiect contractele de finanțare nerambursabilă care intră în sfera de aplicare a acesteia, precum și cele pentru repararea prejudiciului cauzat, se taxează cu 50% din taxa prevăzută la art. 56 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Recursurile formulate împotriva hotărârilor de soluționare a cererilor prevăzute anterior se taxează cu jumătate din taxa prevăzută mai sus. Sunt scutite de taxa judiciară de timbru cererile și căile de atac formulate de autoritățile finanțatoare. În ceea ce privește capitolul referitor la contravenții și sancțiuni, conform proiectului de lege, aplicarea acestora se face de către reprezentanți împuterniciți ai Curții de Conturi, iar aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei. Spre deosebire de forma anterioară a legii, care făcea trimitere la texte cuprinse în legislația achizițiilor publice, proiectul enumeră chiar în cuprinsul său contravențiile în materie și sancțiunile contravenționale aplicabile, în acest fel fiind crescută accesibilitatea și previzibilitatea legii.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



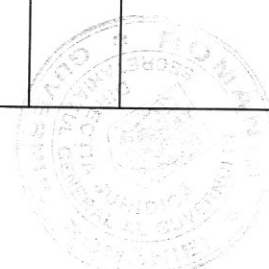
și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice și persoane juridice fără scop patrimonial la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice și, pe cale de consecință, la creșterea beneficiilor și a utilității sociale a sumelor cheltuite.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

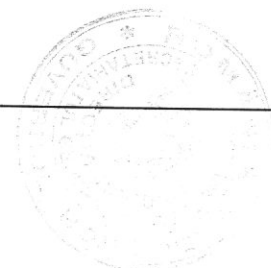
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - Proiectul de act normativ nu are implicații financiare.

Mii lei

Indicatori	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetului asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-		-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ abrogă Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005; b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 553/2018. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Curtea de Conturi prin avizul nr. 12713/2017. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2655/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, flanked by two stars.