

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.258 din 28.08.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D857 din 29.08.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, intervențiile legislative fiind argumentate în Nota de fundamentare prin *„necesitatea asigurării independenței actului de investigații privind siguranța aviației civile, precum și al implementării conceputului de „autoritate de investigații”, așa cum este el definit și impus în reglementările OACI (Anexa 13 și Doc 9756), dar și în regulamentele Uniunii Europene aplicabile, sau prin cerința*

redenumirii Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile (CIAS) în Autoritatea de Investigație și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile (AIAS). Totodată, este vizată abrogarea Ordonanței Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.794/2001.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate *Politicii în domeniul transporturilor*, în sectorul - *Transport aerian*, subsectorul - *Siguranța navigației aeriene*.

Se urmărește asigurarea îndeplinirii atribuțiilor autorității unice naționale privind investigațiile în domeniul siguranței aviației civile, inclusiv *completarea și actualizarea O.G. nr.26/2009 în vederea asigurării cadrului juridic național în conformitate cu prevederile actelor normative europene emise după anul 2009, respectiv: Regulamentul (UE) nr.996/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 privind investigarea și prevenirea accidentelor și incidentelor survenite în aviația civilă și de abrogare a Directivei 94/56/CE, Regulamentul (UE) nr. 376/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 aprilie 2014 privind raportarea, analiza și acțiunile subsecvente cu privire la evenimentele de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 996/2010 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2003/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului, și a Regulamentelor (CE) nr.1321/2007 și (CE) nr.1330/2007 ale Comisiei, și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1018 al Comisiei din 29 iunie 2015 de stabilire a unei liste de clasificare a evenimentelor de aviație civilă care trebuie raportate în mod obligatoriu în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.376/2014 al Parlamentului European și al Consiliului.*

3. Pentru unitate redacțională cu acte normative cu obiect de reglementare similar, marcarea elementelor structurale, se va realiza sub formele „**Art.I**”, „**Art.II**”, „**Art.III**”.

4. Având în vedere faptul că, până la acest moment, singurele intervenții legislative asupra Ordonanței Guvernului nr.26/2009 sunt cele **de modificare** aduse prin Legea nr.55/2010, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea părții introductive a **art.I**, astfel:

„Art.I - Ordonanța Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.601 din 31 august 2009**, aprobată cu **modificări** prin Legea nr.55/2010, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea părților dispozitive ale **art.I pct.1-3, 6 și 8**, astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. Alineatele (1) și (4) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„3. După alineatul (4) al articolului 2 se introduc trei noi alineate, alin.(5)-(7), cu următorul cuprins:”;

„6. Alineatele (1)-(4) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„8. După alineatul (3) al articolului 11 se introduc trei noi alineate, alin.(4)-(6), cu următorul cuprins:”.

6. La **art.I pct.1**, referitor la norma propusă pentru **art.1 alin.(1)**, recomandăm corelarea expresiei „*finanțată integral din venituri proprii*” cu norma propusă la **pct.6** pentru **art.6 alin.(1)**, unde este utilizată expresia „*Finanțarea (...) se asigură integral din venituri proprii, surse atrase, donații și sponsorizări*”.

7. La **pct.2**, referitor la norma propusă pentru partea introductivă a **art.2 alin.(1)**, pentru precizia exprimării, recomandăm reformularea sintagmei „*în conformitate cu actele normative specifice aplicabile*”, astfel încât să fie prevăzute în mod expres normele vizate.

În ceea ce privește **alin.(4)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*anchetă judiciară, disciplinară, administrativă sau de orice altă natură derulate*” trebuie redată astfel: „*anchetă judiciară, disciplinară, administrativă sau de orice altă natură derulată*”.

8. La **pct.3**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.2 alin.(7)**, semnalăm că prin utilizarea expresiei „*este desemnată să desfășoare și alte activități pentru creșterea nivelului de siguranță a aviației civile*”, norma este insuficient de clară, ceea ce afectează predictibilitatea acesteia. Ca urmare, este necesară reformularea, astfel încât să fie prevăzute în mod expres activitățile vizate.

9. La **pct.4**, la partea introductivă a **art.3 alin.(1)**, semnalăm că norma propusă nu se corelează cu dispozițiile art.11 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.996/2010 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 94/56/CE deoarece extinde și la membrii comisiei de investigație privind siguranța aviației civile drepturile exclusive ale investigatorului-șef.

Totodată, semnalăm că normele propuse pentru **lit.a)-g) ale art.3 alin.(1)** reiterează, *tale quale*, dispozițiile art.11 alin.(2) lit.a)-g) din actul juridic european de mai sus. Menționăm că, potrivit art.288 alin.2 din Tratatul pentru funcționarea Uniunii Europene, (ex-articolul 249 TCE, alineatul 2), regulamentul este actul juridic european cu aplicabilitate generală, obligatoriu în toate elementele sale și **direct aplicabil în toate statele membre**. Ca urmare, pentru a se evita dubla reglementare, ar trebui să se utilizeze norma de trimitere la dispozițiile din actul juridic european respectiv. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

10. La **pct.6**, întrucât este vorba de modificarea parțială a unui articol, marcarea textului cu forma abreviată „**Art.6**” nu este necesară.

11. La **pct.7**, referitor la textul prevăzut pentru **art.7 alin.(1)**, constatăm o eroare la marcarea enumerărilor, în sensul că după lit.p) figurează lit.r), astfel încât este necesară marcarea actualelor lit.r) și s) ca **lit.q)** și **r)**. O situație similară întâlnim și la **pct.8**, în textul prevăzut pentru **art.11 alin.(5)**.

Referitor la ipoteza juridică din norma propusă pentru **art.7 alin.(1) lit.b)**, potrivit căreia Autoritatea de Investigație și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile (AIAS) „*propune proiecte de acte normative și reglementări în domeniul investigațiilor privind siguranța aviației civile, precum și în domeniul raportării evenimentelor de aviație civilă*”, semnalăm că, în actuala redactare, norma este neclară, deoarece nu se înțelege cui propune AIAS respectivele proiecte.

La **alin.(1) lit.f)**, pentru fluența normei, este necesară eliminarea particulei „a” antepusă sintagmei „accidentelor și incidentelor grave”.

La **alin.(1) lit.i)**, în acord cu prevederile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem eliminarea parantezelor, observația fiind relevantă pentru toate situațiile asemănătoare din proiect.

12. La **art.II**, având în vedere că atât soluțiile legislative de la **alin.(1)**, cât și cele de la **alin.(2)**, constituie intervenții asupra Ordonanței Guvernului nr.26/2009, pentru rigoare normativă, este necesar ca acestea să fie comasate și redactate ca punct distinct în cadrul art.I, astfel:

„9. În tot cuprinsul ordonanței, expresiile «Centrul de Investigatii și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile» și «investigație tehnică» se înlocuiesc cu expresiile «Autoritatea de Investigatii și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile», respectiv «investigație privind siguranța aviației civile», iar abrevierea «CIAS» se înlocuiește cu abrevierea «AIAS»”.

Ca urmare a însușirii prezentei observații, art.II va conține doar soluția legislativă de la actualul alin.(3).

13. La **art.III**, semnalăm că ipotezele juridice ale celor trei alineate nu au legătură tematică între ele. Ca urmare, acestea trebuie să fie redactate distinct, în cadrul unor articole marcate cu cifre romane, astfel:

„Art.III - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin hotărâre a Guvernului se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității de Investigatii și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile”;

„Art.IV - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ordonanța Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.420 din 31 august 1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.794/2001, se abrogă”;

„Art.V - Ordonanța Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigatii și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.601 din 31 august 2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.55/2010, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

14. Semnalăm că, prin aplicarea soluțiilor legislative propuse la pct.1 pentru **art.1 alin.(1)** și la pct.6 pentru **art.6 alin.(1)**, este necesară modificarea corespunzătoare a poziției 5 a literei D din anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, recomandăm completarea proiectului cu un nou articol marcate cu cifre romane, **art.VI**, cu următoarea redactare:

„Art. VI. - În anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.50 din 21 ianuarie 2015, cu modificările și completările ulterioare, la litera D «Unitățile care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor», numărul curent 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

5.	Autoritatea de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile - AIAS	Venituri proprii, surse atrase, donații și sponsorizări	București	49
----	---	---	-----------	----


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.841/29.08.2018

O.G. nr. 26/2009

M. Of. nr. 601/31 aug. 2009

Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile

aprobată cu modificări prin

L. nr. 55/2010

M. Of. nr. 188/24 mar. 2010

1 modificări prin

L. nr. 55/2010

M. Of. nr. 188/24 mar. 2010

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile

modifică art. 2, art. 3 lit. f), art. 5, art. 6 alin. (2)-(5), art. 7 lit. e), art. 8, , art. 10, art. 11 alin. (1) și (3), art. 12 alin. (2)

841

O.G. nr. 51/1999

M. Of. nr. 420/31 aug. 1999

Ordonanță privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 794/2001

M. Of. nr. 29/17 ian. 2002

- | | | | | |
|---|---|--|----------------------------|--|
| 1 | modificări prin | L. nr. 794/2001 | M. Of. nr. 29/17 ian. 2002 | <i>modifică art.2 alin.(1) și (2), art.8, art.16 alin.(2), art.17; introduce lit.c la art.7 alin.(1)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă | | |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 794/2001 | M. Of. nr. 29/17 ian. 2002 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă | | |