



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
537/04.09.2018

Biroul permanent al Senatului
Sp. 308, 13.06.2018.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

***Privind Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii contabilității nr.82/1991 precum și modificarea și completarea
Legii societăților nr.31/1990***

Actualmente, Legea 82/1991 prevede obligația organizării și conducerii contabilității financiare. Frecvent, această prevedere, fie că se referă la persoane juridice, la instituții publice, asociații, persoane fizice care desfășoară activități producătoare de venit sau la orice altă entitate care trebuie să asigure înregistrarea cronologică și sistematică, prelucrarea, publicarea și păstrarea informațiilor cu privire la poziția financiară, performanța financiară și fluxurile de trezorerie, atât pentru cerințele interne ale acestora, cât și în relațiile cu investitorii prezenți și potențiali, creditorii financiari și comerciali, clienții, instituțiile publice și alți utilizatori este interpretată eronat. Astfel, de cel mai multe ori persoana desemnată cu asigurarea acestor proceduri se limitează la îndrumare, dirijare și orientare.

Pentru o mai bună înțelegere a obligațiilor care decurg din aplicarea Legii contabilității și pentru o creștere a responsabilizării persoanelor implicate în procesul de înregistrare, propunem modificarea și completarea Legii nr. 82 din 24 decembrie 1991 a contabilității, republicată în Monitorul Oficial nr.454 din 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, cu includerea sintagmei „a ține contabilitatea” în cadrul articolelor care privesc persoanele care au obligația să asigure conducerea contabilității.

De asemenea, din cauza faptului că în cadrul societăților ale căror acțiuni sunt tranzacționate pe o piață reglementată sau în cadrul unui sistem alternativ de tranzacționare există un număr foarte mare de acționari care nu se preocupă de atribuțiile ce le revin în urma deținerii acestei calități, este necesară modificarea și completarea Legii nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile, republicată în Monitorul Oficial nr.1066 din 17 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare.

Elementele legale ale implementării consolidării de valoare nominală

Legalitatea excluderii unor acționari prin intermediul consolidării (creșterii) valorii nominale

Ab initio este necesar de precizat faptul că operațiunea de consolidare a valorii nominale analizate nu presupune *de plano* pierderea calității de acționar pentru niciuna dintre persoanele care o dețin în prezent.

De exemplu tuturor acționarilor care nu dețin un număr de acțiuni ce reprezintă un multiplu de 10, li se oferă posibilitatea de a opta între realizarea unor aporturi suplimentare și restituirea de aporturi, dacă nu doresc să efectueze o subscriere suplimentară.

În cazul acționarilor ce dețin sub 10 acțiuni și nu doresc să efectueze o subscriere suplimentară pentru a dobândi cel puțin o acțiune nouă cu valoarea nominală de 1 leu, va avea loc retragerea din societate cu consecința juridică a restituirii aporturilor aferente acțiunilor deținute.

Voi descrie mai jos, elementele dreptului de opțiune și soluția propusă pentru evitarea riscurilor legale ce se pot ivi ca urmare a efectuării acestor operațiuni corporative.

În principiu, excluderea unor acționari pe temeiul neefectuării aporturilor minime necesare din societate nu reprezintă o măsură fără temei legal.

Potrivit dispozițiilor art. 100 alin. (2) din Legea nr. 31/1990R, consiliul de administrație va putea decide anularea acțiunilor pentru care nu sunt efectuate vărsămintele necesare. Acest principiu este aplicabil și într-o operațiune de consolidare a valorii nominale efectuată fără majorarea capitalului social.

Pe de altă parte, reducerea numărului de acțiuni ca metodă de reducere a capitalului social este menționată expres de dispozițiile art. 207 alin. (1) lit.a) din Legea nr. 31/1990R.

Pierderea calității de acționar de către o persoană care nu mai îndeplinește condițiile statutare ori legale pentru a deține această calitate va interveni, în cazul analizat, numai după ce i se va oferi respectivei persoane posibilitatea de a efectua subscrieri suplimentare pentru menținerea acestei calități.

Dreptul de opțiune

Teoretic, ar fi necesar să se asigure acționarilor înregistrați la data de înregistrare (în cazul celor care nu dețin în prezent exact un multiplu de 10 acțiuni) posibilitatea de a opta între

- i) efectuarea de noi aporturi în numerar pentru a beneficia de un număr întreg de acțiuni noi și
- ii) renunțarea la efectele create de hotărârea AGEA de consolidare a valorii nominale în condițiile primirii contravalorii acțiunilor anulate ce nu intră în sfera consolidării.

Este important a se evita încălcarea principiului tratamentului egal datorat acționarilor, consacrat de art. 209 din Legea nr. 297/2004, astfel încât va fi necesar a se acorda tuturor acționarilor care dețin un număr de acțiuni ce nu este multiplu de 10 dreptul de a efectua noi aporturi.

O astfel de soluție ar genera însă riscul unei majorări de capital social, care ar deveni nelegală, întrucât nu se va putea întruni unanimitatea cerută de art. 210 alin. (4).

Consiliul de administrație ar trebui împuternicit în mod explicit prin hotărârea AGEA pentru a implementa procedura de consolidare a valorii nominale și de restituire parțială a unor aporturi.

Valoarea plăților compensatorii

Nu există nicio normă legală care să stabilească o anumită valoare a compensațiilor ce ar trebui plătite acționarilor în cazul în care intervine o restituire de aporturi în urma rotunjirii în minus a unor dețineri, ca urmare a consolidării valorii nominale.

În condițiile în care nu există o dispoziție legală neechivocă în materia restituirii de aporturi ca urmare a consolidării valorii nominale, pot exista următoarele interpretări:

- a) valoarea plătită acționarilor afectați de rotunjirea în minus ar trebui raportată la valoarea nominală, întrucât aceea este valoarea cu care "s-a contribuit" la formarea capitalului social;
- b) valoarea plătită acționarilor afectați de rotunjirea în minus ar trebui raportată la activul net contabil prin aplicarea *mutatis mutandis* a prevederilor art. 233 raportate la art. 90 din Regulamentul CNVM nr. 15/2004 și la art.2 din Dispunerea de Măsuri nr.2/2009;
- c) valoarea plătită acționarilor, ar trebui să se încadreze în intervalul stabilit de AGEA pentru răscumpărarea propriilor acțiuni, conform art.103¹ lit. a) din Legea nr. 31/1990R.

Soluția corectă este cea de la pct.a), întrucât nu se poate atribui o altă natură juridică plăților compensatorii în cazul rotunjirii în minus decât cea de restituire de aporturi.

Soluția propusă pentru evitarea aplicării art. 210 alin. (4) din Legea nr. 31/1990, pentru evitarea excluderii unor acționari fără a li se acorda posibilitatea de a rămâne în acționariatul societății și pentru respectarea principiului egalității de tratament a tuturor acționarilor.

Soluția propusă mai jos ar permite menținerea unui drept de opțiune pentru acționarii care nu dețin acțiuni ce reprezintă un multiplu de 10, însă exercitarea acestui drept ar urma a se realiza într-o manieră *sui generis*, în cadrul unei operațiuni diferite de cea a consolidării valorii nominale.

Apreciem că operațiunile corporative adecvate pentru atingerea obiectivului vizat, ce ar putea fi supuse aprobei AGEA, ar fi:

1. Creșterea valorii nominale de la 0,1 lei/acțiune la 1 leu/acțiune.
2. Concomitent cu operațiunea de la pct. 1, reducerea numărului de acțiuni de 10 (zece) ori și anularea acestor acțiuni.
3. Diminuarea capitalului social prin anularea acțiunilor deținute de acționarii care nu dețin un multiplu de 10 acțiuni, cu restituirea corespunzătoare a aporturilor.
4. Printr-o operațiune separată, care va avea o dată de înregistrare anterioară celei stabilite pentru pct. 1-3, majorarea capitalului social cu o valoare minimă prin emisiune de noi acțiuni, cu aport în numerar, astfel încât să li se dea posibilitatea acționarilor afectați de măsura menționată la pct. 3 să își mențină nivelul deținerilor. În cazul acționarilor care dețin sub 10 acțiuni această operațiune de majorare de capital social va avea rolul de a le permite să-și păstreze calitatea de acționar. Operațiunea de majorare de capital social ar fi optim să se finalizeze înainte de data de înregistrare pentru primele trei rezoluții.

La data de înregistrare prevăzută pentru hotărârea/rezoluția AGEA privind operațiunea de majorare a capitalului social, toți acționarii societății vor dobândi dreptul de a subscrie acțiunile nou emise.

În ipoteza în care un acționar care deține un număr de acțiuni ce nu reprezintă un multiplu de 10 va subscrie și plăti acțiunile nou emise, atunci acesta va evita riscul de a fi afectat de operațiunea de consolidare a valorii nominale. Acționarii care dețin sub 10 acțiuni vor avea astfel posibilitatea de a-și păstra calitatea de acționar și după operațiunea de consolidare a valorii nominale și anulare corespunzătoare a acțiunilor.

În ipoteza în care un acționar care deține un număr de acțiuni ce nu reprezintă un multiplu de 10 nu va subscrie atunci acesta va suporta consecințele consolidării valorii nominale și a anulării corespunzătoare a acțiunilor.

În consecință, apreciem că, procedând astfel, se evită toate cele trei riscuri evocate mai sus:

- a) Se acordă posibilitatea acționarilor ce dețin sub 10 acțiuni să rămână în acționariatul societății;
- b) Se evită aplicarea unui tratament discriminatoriu, întrucât toți acționarii ce nu dețin un multiplu de 10 acțiuni la data consolidării valorii nominale vor beneficia de restituirea corespunzătoare a aporturilor și vor fi afectați de anularea fracțiilor de acțiuni.

Nu va avea loc o majorare de capital social prin majorarea valorii nominale, evitându-se astfel incidența dispozițiilor art. 210 alin. (4) din Legea nr. 31/1990R.

De aceea, propunem clarificarea și detalierea operațiunii privind consolidarea valorii nominale a acțiunii, mai precis operațiunea de creștere a valorii nominale a acțiunilor emise, concomitent cu reducerea proporțională a numărului total de acțiuni emise.

Totodată, pentru a nu prejudicia interesele legitime ale acționarilor unei societăți, propunem și reglementarea soluțiilor prin care se evită excluderea unor acționari fără a li se acorda posibilitatea de a rămâne în acționariatul societății și prin care se respectă principiului egalității de tratament a tuturor acționarilor.

În numele inițiatorilor,

Nicolaie-Sebastian-Valentin RADU Deputat PSD

Ion-Marcel CIOLACU Deputat PSD

Sorin LAZĂR Deputat PSD

Ionela Viorela DOBRICĂ Deputat PSD

Dănuț PĂLE Deputat PSD

Lucian ROMAȘCANU Senator PSD

Liliana SBÎRNEA Senator PSD

Costel Neculai DUNAVA Deputat PSD

Marius-Constantin BUDĂI Deputat PSD

Vasile COCOȘ Deputat PSD

Petru Gabriel VLASE Deputat PSD

Ștefan MIHU Senator PSD

Viorel ARCAȘ Senator PSD

Matei Călin PSD

Co – inițiatori ai *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991 precum și modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990*;

[illegible]