



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1283
2072018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
422 16.07.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Politici Parlamentare, Parlamentarism și Proceduri Legislative*, inițiată de domnul deputat ALDE Ștefan-Alexandru Băișanu (**Bp. 205/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Institutului de Politici Parlamentare, Parlamentarism și Proceduri Legislative, for național, cu personalitate juridică, de drept public, sub coordonarea Parlamentului României prin cele două Birouri Permanente ale Senatului și Camerei Deputaților.

Potrivit inițiativei legislative, scopul institutului îl reprezintă *„fundamentarea științifică și practică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice parlamentare și a instituțiilor din subordinea lor, prezentând rapoarte de activitate trimestriale Parlamentului României”*, urmând a organiza cursuri de perfecționare pentru aleșii locali și naționali și pentru cei care doresc să ocupe o poziție parlamentară sau o funcție publică parlamentară.

Finanțarea institutului se propune a se realiza din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat, ce urmează a fi acordate începând cu data de 1 ianuarie 2019.

II. Observații

1. *Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează statutul funcționarului public parlamentar, definit ca personal din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României.

În sensul legii, prin structuri de specialitate se înțelege serviciile Camerei Deputaților și Senatului care desfășoară activitățile¹ prevăzute la art. 3 și art. 5 alin. (2) din *Legea nr. 7/2006*.

Prin propunerea legislativă institutul este definit, conform art. 1 alin.(1), ca fiind *„for național științific, cu personalitate juridică, de drept public, sub coordonarea Parlamentului României prin cele două Birouri Permanente ale Senatului și Camerei Deputaților”*, iar, conform

¹ ART. 3

În sensul prezentei legi, activitățile desfășurate de funcționarii publici parlamentari și care implică exercitarea prerogativelor constituționale ale Parlamentului sunt următoarele:

- a) asigurarea din punct de vedere tehnic și de specialitate a elaborării, redactării și definitivării actelor legislative;
- b) elaborarea de studii, sinteze și analize comparative, în scopul îmbunătățirii și perfecționării cadrului legislativ;
- c) organizarea, prezentarea și redactarea lucrărilor de specialitate ale comisiilor parlamentare;
- d) organizarea lucrărilor plenului Camerei Deputaților și Senatului, inclusiv a ședințelor comune;
- e) organizarea și desfășurarea activității Biroului permanent;
- f) documentarea, evidența și informatizarea activității legislative;
- g) gestionarea resurselor umane și financiare, contenciosul administrativ și auditul intern;
- h) organizarea și desfășurarea activităților de relații parlamentare externe și de protocol, precum și activitatea de informatică, relații cu presa și cu publicul, registratură și arhivă.

ART. 5

(2) Funcțiile publice parlamentare din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului sunt funcțiile publice în care sunt numite, pe durată nedeterminată, persoane care desfășoară activitățile prevăzute la art. 3 și persoanele numite în funcția de șef de cabinet.

atribuțiilor, acesta nu desfășoară activitățile prevăzute la art. 3 și art. 5 alin.(2) din *Legea nr. 7/2006*.

Astfel, având în vedere cele menționate, considerăm că utilizarea în cadrul acestei structuri a categoriei de personal funcționar public parlamentar nu este în concordanță cu prevederile *Legii nr.7/2006* și este inoportună.

2. La **art. 4 alin. (1)** din inițiativa legislativă se propune ca finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Institutului să se facă din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat, începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Astfel, considerăm că era necesară precizarea ordonatorului principal de credite prin bugetul căruia pot fi asigurate subvențiile de la bugetul de stat.

3. La **art.11 alin.(1)** din inițiativa legislativă se propune ca președintele Institutului să aibă calitatea de ordonator principal de credite. Precizăm că, potrivit prevederilor legislației în domeniul fiscal bugetar, la nivelul bugetului de stat, calitatea de ordonator principal de credite este incompatibilă cu regimul de finanțare propus, respectiv venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, în condițiile în care subvenția de la bugetul de stat trebuie acordată prin bugetul altui ordonator principal de credite.

În condițiile în care se dorește menținerea regimului de finanțare propus, președintele Institutului poate avea calitatea de ordonator terțiar de credite, iar finanțarea Institutului se poate realiza din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, acordate fie prin bugetul Senatului României, fie prin bugetul Camerei Deputaților.

4. **Art. 15 alin. (2)** din inițiativa legislativă prevede că Institutul poate detașa sau reîncadra personal din structurile de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului, Guvernului, al altor autorități publice aflate sub coordonarea Parlamentului României ori al autorităților administrației publice centrale, fără a se preciza care sunt modalitățile legale de reîncadrare.

5. Imobilul Corp B3, precizat la **art. 16 alin.(1)**, a fost identificat în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului la nr.MFP 160291.

Menționăm că, potrivit datelor înregistrate în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, bunul imobil sus precizat se află în administrarea Camerei Deputaților, nu „și Senatului României”.

Totodată, precizăm că întregul imobil Corp B3 are o suprafață construită de 13.425 mp, motiv pentru care considerăm că era necesar să se clarifice dacă acesta urmează să fie transmis integral sau parțial. În situația în care se urmărește transmiterea parțială, se impunea ca proiectul de act normativ să includă o anexă, întocmită în acord cu prevederile *Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările ulterioare*, care să cuprindă denumirea administratorului bunului și codul unic de identificare al acestuia, numărul de identificare MFP al bunului, codul de clasificare și elementele-cadru de descriere tehnică.

Totodată, având în vedere prevederile cuprinse la **art.16** al inițiativei legislative, menționăm că, potrivit art.136 alin.(4) din *Constituția României, republicată*, „Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică”.

6. Aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă conduce la majorarea numărului de posturi din sistemul bugetar, precum și la majorarea cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat.

Menționăm că, potrivit art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, coroborat cu art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația introducerii unor proiecte de acte normative/măsurile/politici a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare, fără afectarea echilibrului bugetar.

Întrucât în *Expunerea de motive* nu sunt prezentate măsurile propuse de inițiatori pentru acoperirea majorării cheltuielilor, astfel încât să nu fie influențat deficitul bugetar, considerăm că inițiativa legislativă nu asigură respectarea legislației fiscal-bugetare.

În acest context, considerăm necesar a se avea în vedere necesitatea menținerii deficitului bugetar sub nivelul de 3% din produsul intern brut, prevăzut de *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, ratificat prin

Legea nr.13/2008 pentru ratificarea Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, pentru evitarea declanșării de către Comisia Europeană a procedurii de deficit excesiv împotriva României.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului