



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea art.27 din
Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor
persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b355 din 26.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3489/04.07.2018, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D717/04.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.27 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un alineat nou, care vizează subvenționarea dobânzii la achiziționarea unui autovehicul de către persoanele cu handicap grav sau accentuat o dată la 15 ani, dar nu mai mult de două ori.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/1313/20.03.2018, propunerea legislativă nr.b96 din 14.03.2018, conținând intervenții

asupra aceluiași act normativ de bază, pentru care a fost formulat avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.330/12.04.2018.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică modificarea prevederilor legii bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Semnalăm că Expunerea de motive, care reprezintă instrumentul de motivare și prezentare, nu respectă dispozițiile art. 31 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv nu include conținutul evaluării impactului actelor normative, cu următoarele secțiuni:

- a) motivul emiterii actului normativ
- b) impactul socioeconomic
- c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;
- d) impactul asupra sistemului juridic;
- e) măsurile de implementare.

5. Referitor la soluția legislativă propusă, de introducere a unui nou alineat, respectiv **alin.(1²) în cadrul art.27**, prin care se preconizează ca „persoanele cu handicap grav sau accentuat beneficiază de subvenționarea dobânzii la achiziționarea unui autovehicul o dată la 15 ani dar nu mai mult de două ori”, instituie o reglementară similară cu cea înscrisă la alin.(1) al art.27, potrivit căruia „*Persoanele adulte cu handicap grav sau accentuat pot beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin*

*transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru **achiziționarea unui singur autovehicul** și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului, **dar și cu condiția ca valoarea creditului să nu depășească 10.000 de euro, iar returnarea creditului să nu depășească 10 ani.** În cazul achiziționării de autovehicule adaptate special pentru transportul persoanelor cu handicap netransferabile, dependente de scaunul cu roțile, valoarea creditului nu poate depăși 20.000 de euro, perioada de rambursare fiind de 15 ani.”*

Întrucât acest aspect constituie paralelism legislativ, interzis expres de legiuitor prin art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere faptul că norma propusă pentru **alin.(1²) al art.27** are caracter incomplet deoarece nu indică cine subvenționează și din ce fonduri/buget, ce fel de dobândă este subvenționată, proporția subvenției (integral sau parțial) și modalitatea de subvenționare, respectiv direct sau prin autorități identificate generic, și nici nu face trimitere la vreun alt text de lege în care aceste aspecte sunt reglementate, este necesară revederea acestei norme.

Apreciem că o soluție ar putea fi **modificarea** condițiilor prevăzute la **alin.(1) al art.27** cu privire la achiziționarea unui autovehicul.

În acest caz, evenimentul legislativ asupra Legii nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, va fi de **modificare**, tipul intervenției urmând a fi evidențiat atât în titlu cât și în partea introductivă a articolului unic al propunerii.

6. La actualul **Articol unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, actul normativ supus intervenției va fi menționat în partea introductivă, cu precizarea evenimentelor legislative suferite, textul propus urmând a fi reformulat astfel:

„**Articol unic – După alineatul (1¹) al articolului 27** din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României,

Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, **cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(1²)** , cu următorul cuprins:”

7. Având în vedere numărul mare al intervențiilor legislative suferite de actul normativ de bază de la ultima republicare, sugerăm introducerea unui nou articol, marcat art.II, care să cuprindă dispoziția de republicare a Legii nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În consecință, actualul articol unic va deveni art.I.

Art.II poate avea următorul cuprins:

„Art.II. – Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 782 / 03.08.2018

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

În tot cuprinsul legii, sintagmele "planului de recuperare" și "planul de recuperare" se înlocuiesc cu sintagmele "planului de abilitare-reabilitare" și "planul de abilitare-reabilitare".

În tot cuprinsul legii, sintagmele "Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap" și "Autorități Naționale pentru Persoanele cu Handicap" se înlocuiesc cu sintagmele "Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități" și "Autorități Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități"

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 2 modificări prin H.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)*
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2008 M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 *modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009

- 5 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

- 6 modificări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009 *abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010

- 8 modificări prin L. nr. 359/2009 M. Of. nr. 799/24 nov. 2009 *modifică art. 20 alin. (2) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

9 modificări prin	L. nr. 360/2009 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 800/24 nov. 2009	<i>modifică art. 26 lit. a)</i>
10 modificări prin	L. nr. 76/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 307/11 mai 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012	M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)</i>
13 modificări prin	L. nr. 52/2012 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)</i>
14 modificări prin	L. nr. 136/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5</i>
15 modificări prin	L. nr. 166/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială	M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011</i>
16 modificări prin	L. nr. 197/2012 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 754/9 nov. 2012	<i>abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aprobată prin L. nr. 273/2013	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>modifică art. 98</i>

18 modificări prin	L. nr. 2/2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	<i>modifică art. 90_2 alin. (4)</i>
19 modificări prin	L. nr. 273/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 68/2012</i>
20 completat prin	L. nr. 55/2014 Lege pentru completarea alin. (2) al art. 96 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 325/5 mai 2014	<i>introduce lit. g) la art. 96 alin. (2)</i>
21 modificări prin	L. nr. 67/2014 Lege pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 353/14 mai 2014	<i>modifică art. 59 alin. (1) lit. c); introduce alin. (2) la art. 49</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări prin L. nr. 266/2015	M. Of. nr. 475/27 iun. 2014 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 101</i>
23 modificări prin	H.G. nr. 989/2014 Hotărâre privind actualizarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 811/6 nov. 2014	<i>actualizează cuantumul prestațiilor sociale de la art. 58 alin. (4)</i>
24 modificări prin	L. nr. 193/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 518/13 iul. 2015	<i>modifică art. 26 lit. c), art. 28</i>
25 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art.26</i>
26 modificări prin	L. nr. 266/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 101 alin. (4)</i>

27 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	<i>abrogă art. 29</i>
28 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică art. 90_1</i>
29 completat prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>introduce art. 100_1 și art. 100_2 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)</i> <i>De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul actelor normative în vigoare, care fac referire la activitatea desfășurată de inspectorii sociali, sintagma "domeniul asistenței sociale" se înlocuiește cu sintagma "domeniul protecției sociale".</i>
30 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017	<i>modifică art. 16, art. 17, art. 30 lit.f), art. 32 partea dispozitivă a alin.(1), art. 34, art. 35, art. 37 alin.(1) lit.a), art. 40 alin.(1), art. 42 alin. (2) și (4), art. 43 alin.(1) și alin. (4) lit. a) și b), art. 46 alin.(5), art. 47 alin.(1) lit.a), art. 48 alin.(2), cap.III titlul secțiunii a 4-a, art. 51 alin.(5), art. 52 alin.(2), art. 57, art. 58 alin.(3) și alin.(6) lit.a), art. 59 partea dispozitivă a alin.(1), art. 62 alin.(4), art. 71 alin.(1) lit.c), art. 78 alin.(5), art. 81 alin.(3), art. 85 alin. (5), art. 87 alin.(5) și (6), art. 90_1 alin.(1), art. 92 alin.(7), art. 94 alin.(3), art. 96 alin.(4), art. 98 alin.(1), art. 99 alin.(2), art. 100 alin.(1) lit.c) și alin.(3); introduce alin.(5_1) - (5_4) la art. 51, alin.(3) la art. 69, art. 86_1, art. 94_1, art. 94_2, lit.c_1) la art. 100 alin.(1) și alin.(3_1) la art. 100; abrogă art.58 alin.(7) art. 90_2 alin. (1) lit.b) și art. 90_2 alin.(2) lit. a)</i>
31 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017	<i>modifică, la 1 ian. 2019, art. 57 alin.(2) și art. 58 alin.(10) și (11); în tot cuprinsul legii, sintagmele „planului de recuperare” și „planul de recuperare” se înlocuiesc cu sintagmele „planului de abilitare-reabilitare” și „planul de abilitare-reabilitare”; în tot cuprinsul legii, sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap” și „Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap” se înlocuiesc cu sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități” și „Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități”.</i>

- 32 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 sep. 2017, modifică art. 78 alin. (3), art. 81 alin.(2) lit. b);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
introduce alin. (6) la art. 78;
abrogă art. 78 alin. (4_1)
- 33 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 ian. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 34 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 iul. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 35 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *modifică art. 40 alin. (1) și art. 51 alin. (5_2)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Art. 35 și 36 intră în vigoare la data 1 ianuarie 2018
- 36 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative