



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (nr.b239 din 10.05.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/2344/16.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D511/17.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(3) al art.169¹ din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă vizează eliminarea inechității din sistemul de pensii publice dintre minerii pensionați anterior datei de 1 ianuarie 2011 comparativ cu cei pensionați ulterior acestei date.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu aceeași adresă nr.XXXV/2062/2.05.2018, alte trei propuneri legislative conținând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, respectiv B203/2018, B208/2018 și B207/2018, pentru care au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri nr.517/30.05.2018 și nr.521/30.05.2018, respectiv avizul negativ nr.521/30.05.2018.

De asemenea, Secretarul General al Senatului a mai transmis Consiliului Legislativ, cu adresă nr.XXXV/1007/06.03.2018, propunerea legislativă L278/2018 (B61/2018), conținând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.290/03.04.2018.

Pentru evitarea adoptării unor soluții diferite, recomandăm a fi analizate concomitent cele trei propuneri legislative.

3. Precizăm că potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar și avizul acestui organism.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri la impactul socioeconomic, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii și măsurile de implementare necesare.

5. Cu privire la respectarea normelor de tehnică legislativă impuse de Legea nr.24/2000 privind la normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, formulăm următoarele observații:

a) La **titlu**, întrucât intervenția preconizată vizează doar modificarea unui singur element structural al actului normativ de bază, propunem următoarea redactare:

„Lege

pentru modificarea **alin. (3) al art. 169¹ din Legea nr.263/2010**
privind sistemul unitar de pensii publice”;

b) la **articolul unic**, potrivit uzanțelor, sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**” va fi redată după indicarea numărului și a datei publicării Legii nr.263/2010 în Monitorul Oficial al României, Partea I.

c) cu privire la textul preconizat pentru **alin.(3) al art.169¹**, apreciem că este necesară revederea și reformularea acestuia, întrucât utilizarea sintagmei „stagiile de cotizare aferente deciziei aflate în plată”, este insuficient de clară, ceea ce afectează predictibilitatea normei.

1 / **PREȘEDINTE**

dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr. 590/15.06.2018

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)

- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României

- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- 7 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1) (termenul se împlinește la 22 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

8	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 680/2012 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 566/9 aug. 2012	<i>sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 143</i>
11	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 956/2012 Decizia nr. 956 din 13 noiembrie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 149 și 151 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	<i>dispozițiile art. 151 alin. (2) sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații, respectiv ale comisiilor de contestații care funcționează în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului Român de Informații nu împiedică accesul la justiție.</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 3/2013	M. Of. nr. 53/23 ian. 2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>modifică art. 102 alin. (2) - (4), art. 170; introduce alin. (2_1) la art. 102; stabilește valoarea punctului de pensie pentru 2013</i>
13	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
14	modificări prin	L. nr. 3/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 1/2013</i>
15	modificări prin	L. nr. 37/2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>modifică art. 73, art. 76, art. 104 alin. (3) lit. a), art. 196 lit. j); abrogă art. 3 alin. (1) lit. s)</i>
16	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>

17	modificări prin	L. nr. 380/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 842/30 dec. 2013	<i>modifică art. 158 alin. (1); introduce lit. a_1) la art. 55 alin. (1)</i>
18	modificări prin	L. nr. 155/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 444/22 iun. 2015	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. b) și tabelul 2, art. 158; abrogă art. 55 alin. (1) lit. a_1) și tabelul 1_1</i>
19	completat prin	L. nr. 192/2015 Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 504/8 iul. 2015	<i>introduce art. 169_1</i>
20	modificări prin	L. nr. 325/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 30 alin. (2)</i>
21	modificări prin	O.U.G. nr. 65/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 108/2016	M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 29</i>
22	modificări prin	L. nr. 108/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2015 pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>aprobă O.U.G. nr. 65/2015</i>
23	modificări prin	L. nr. 142/2016 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 528/14 iul. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2), art. 60, art. 65 alin. (4), art. 65 alin. (5)</i>
24	modificări prin	L. nr. 155/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 545/20 iul. 2016	<i>modifică art. 56 alin. (5), art. 57 alin. (3)</i>
25	completat prin	L. nr. 172/2016 Lege pentru completarea art. 158 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 808/13 oct. 2016	<i>introduce alin.(3_1) - (3_2) și alin. (5) - (7) la art. 158</i>
26	modificări prin	L. nr. 222/2016 Lege privind modificarea art. 109 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 934/21 nov. 2016	<i>modifică art. 109 alin. (1)</i>
27	modificări prin	L. nr. 1/2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017	<i>abrogă art. 188</i>
28	modificări prin	L. nr. 144/2017 Lege pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 491/28 iun. 2017	<i>modifică art. 65 alin. (5)</i>

- 29 completat prin L. nr. 160/2017 M. Of. nr. 504/30 iun. 2017 introduce alin. (7) la art. 102, alin. (3_1) la art. 170
Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 30 completat prin L. nr. 216/2017 M. Of. nr. 908/20 nov. 2017 introduce alin. (7)-(9) la art. 65
Lege pentru completarea articolului 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 31 modificări prin L. nr. 217/2017 M. Of. nr. 908/20 nov. 2017 modifică art. 114 alin. (1) lit. b), c), e), f) și h), art. 115, art. 118 alin. (1) partea introductivă, art. 118 alin. (2);
introduce lit. e) la art. 118 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la art 118;
abrogă art. 114 alin. (1) lit. k);
în tot cuprinsul legii, sintagma „câștigul salarial mediu brut prevăzut la art. 33 alin. (5)” se înlocuiește cu sintagma „câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat”

modifică art. 3 alin. (1) lit. a), art. 3 alin. (1) lit. c), e) și f), art. 3 alin. (1) lit. l), art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1) pct. I lit. a) și d), art. 6 alin. (1) pct. IV, art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (1) și (3), art. 10, art. 11, art. 13, art. 15 alin. (2) și (3), art. 17 alin. (1), art. 18, art. 20 alin. (2), art. 23, art. 27, art. 31, art. 32, art. 33, art. 36, art. 37 alin. (1), art. 39, art. 40, art. 41, art. 42, art. 44, art. 45, art. 50, art. 52, art. 55 alin. (1) lit. b), art. 55 alin. (1) lit. b) denumirea primei coloane a tabelului nr. 2, art. 55 alin. (2), art. 60 alin. (3), art. 62 alin. (3), art. 65 alin. (3), art. 68 alin. (1) partea introductivă, art. 68 alin. (2), art. 70, art. 71 alin. (1)-(3), (6) și (9), art. 75, art. 78 alin. (1) și (2), art. 79 alin. (2), art. 80, art. 81 alin. (3), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 88, art. 92, art. 95 alin. (1), art. 96 alin. (2) și (3), art. 97 alin. (1) lit. b), art. 98 alin. (3), art. 99 alin. (3), art. 100, art. 103 alin. (2) și (3), art. 104 alin. (2), art. 104 alin. (3) lit. a), art. 105, art. 106 alin. (1) și (4), art. 107 alin. (1) și (3), art. 109, art. 110, art. 111 alin. (1) și (3), art. 112, art. 113 alin. (3), art. 116, art. 117, art. 119, art. 122 alin. (5) și (6), art. 129 alin. (1) partea introductivă și lit. c), titlul cap. VI, art. 131 alin. (8), titlul secțiunii 1 a cap. V, art. 133 alin. (1), (5), (6), (8) și (10), art. 134 alin. (2), art. 136 alin. (1) și (2), titlul secțiunii a 2-a a cap. VI, art. 138 lit. b), e), l), m) și o), art. 139 partea introductivă și lit. a), b) și j), art. 141 alin. (1), art. 144 lit. i), art. 145 alin. (1) lit. a), art. 146, art. 149 alin. (1), art. 150, art. 151 alin. (1), art. 153 lit. a)-e) și g), art. 154 alin. (1), art. 159 alin. (3), art. 164 alin. (2), art. 164 alin. (5) lit. b), art. 172 alin. (2), art. 175, art. 179, art. 181, art. 182, art. 184 alin. (1), art. 185, art. 192 alin. (2);

introduce lit. w), x) și y) la art. 3 alin. (1), alin. (3) la art. 12, alin. (3_1) la art. 15, alin. (3_1) și (3_2) la art. 20, alin. (2) - (5) la art. 51, alin. (1_1) la art. 68, alin. (4) la art. 77, alin. (11) la art. 33, lit. d_1) la art. 139, art. 162_1, art. 185_1, art. 192_1;

abrogă art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (1) lit. i), art. 3 alin. (1) lit. q), art. 3 alin. (2), art. 6 alin. (1) pct. I lit. c), art. 6 pct. V, art. 8, art. 9, art. 14, art. 16 lit. b) și d), art. 20 alin. (3), art. 28 alin. (2), art. 29 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c), art. 34, art. 35, art. 38, art. 43, art. 46, art. 48, art. 49 alin. (1) lit. g), art. 54, art. 62 alin. (2), art. 65 alin. (2), art. 98 alin. (4) și (5), art. 99 alin. (2), art. 101, art. 103 alin. (5), art. 128, art. 129 alin. (1) lit. a), art. 132, art. 135, art. 136 alin. (4), art. 137 alin. (2), art. 138 lit. c), d), h), i), k) și n), art. 139 lit. d) - h) și

m), art. 140 alin. (3), art. 141 alin. (3), art. 144 lit. a)-f), h) și j)-p), art. 145 alin. (1) lit. b) și c), art. 148 alin. (2), art. 153 lit. f) și j), art. 159 alin. (2), art. 160 alin. (2), art. 162 alin. (6), art. 163 alin. (4), art. 167, art. 172 alin. (3), art. 177, art. 184 alin. (2), art. 186, anexa nr. 6

- 33 modificări prin O.U.G. nr. 116/2017 M. Of. nr. 1043/29 dec. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
*modifică art. 36;
abrogă art. 51 alin. (4) și (5), art. 68 alin. (1_1)*
- 34 modificări prin O.U.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 260/23 mar. 2018
Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
*modifică art. 3 alin. (1) lit. a), e), f) și p),
art. 6 alin. (1) pct. IV, art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 27 alin. (1) lit. a), art. 36,
art. 45 alin. (1), art. 107 alin. (2), art. 118 alin. (1_2);

introduce alin. (1_1) la art. 45, alin. (2_1) la art. 96, alin. (1_1) la art. 107*