

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

Modificarea prevederilor legale în ceea ce privește pensionarii ieșiți la pensie cu grupele I și II de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, respectiv activități în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite sau/și speciale, se impune imperativ, ca urmare a constatărilor făcute după terminarea recalcularilor operate în baza Legii 192/2015 și a HG 291/2017, pentru completarea art. 134 din Normele de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 257/2011.

Recalcularile au arătat că s-a produs o discriminare între persoanele care au lucrat în același loc de muncă, aceiași ani și în aceleași condiții, dar care s-au pensionat înainte de 1 ianuarie 2011, față de persoanele pensionate după această dată. Inechitatea s-a produs ca urmare a majorării stagiului complet de cotizare de la 20 de ani la 30 de ani pentru determinarea punctajului mediu anual. S-a încălcat astfel principiul egalității de tratament între cei pensionați înainte de 1 ianuarie 2011 și cei pensionați ulterior, pentru care Legea 155/2016 a stabilit un stagiu complet de cotizare de 20 de ani, respectiv 25 de ani. Facem trimitere aici la Decizia Curții Constituționale care definește când acest principiu este încălcat: „violarea principiului egalității și nediscriminării există atunci când se aplică tratament diferențiat unor cazuri egale, fără să existe o motivare obiectivă și rezonabilă” (Decizia nr. 107 din 1 noiembrie 1995).

Mai mult, recalcularea drepturilor pentru cei pensionați înainte de 1 ianuarie 2011 în baza Legii 192/2015, cu majorarea stagiului complet de cotizare, s-a făcut și celor care au beneficiat prin instanță de determinarea punctajului mediu anual raportat la un stagiu complet de cotizare mai mic decât prevede legea în discuție. „Prevederile alin. (8) – (10) și (12) se aplică și pentru persoanele în situația căroră, în baza unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile sau, după caz, a unor hotărâri judecătorești definitive, puse în executare de casele teritoriale de pensii, la determinarea punctajului

mediu anual, în baza căruia a fost calculat cuantumul pensiei, s-a utilizat un stagiul complet de cotizare mai mic decât cel prevăzut de legislația în vigoare la data stabilirii drepturilor de pensie”(art. 13 din HG 291/2017). Prin aceasta s-a adus atingere principiului autorității de lucru judecat, întrucât subiecții prevederii art. 13 din HG sunt trimiși, din nou, într-un proces care are aceleași părți, obiect și cauză juridică.

Parcurgând cu atenție sensul unor termeni ai art. 1 din Legea 192/2015 - „beneficiază de o creștere a punctajelor”, rezultă univoc că intenția inițială a legiuitorului a fost de a aduce un plus la pensie. A fost denaturată în momentul în care prin HG 291/2017, care vine să explicitizeze prevederi ale Legii 192/2015, s-a majorat stagiul complet de cotizare. Intervenția nu are la bază o motivare obiectivă și rezonabilă.

Considerând că este în sarcina Parlamentului, ca și unica autoritate legiuitoare a țării, să înlăture orice inechitate stabilită printr-o lege, venim cu propunerea de a introduce un articol de completare a legii supusă discuției.

Această propunere legislativă are rolul de a repara nedreptățile stabilite de actele enumerate mai sus. Existența acestora a fost amendată inclusiv de instanțele judecătorești care au avut pe rol procese deschise de pensionarii afectați de prevederile Legii 192/2015. Facem trimitere, spre exemplu, la soluțiile pronunțate de Tribunalul Hunedoara în dosarele 4515/97/2017 și 4399/97/2017. Fără excepție, prin hotărâri definitive, reclamantii au primit satisfacție cererii lor, instanța obligând Casele de pensie să recalculeze drepturile cu raportare la stagiul de cotizare aferent deciziei aflate în plată anterior datei la care s-a făcut recalcularea.

De asemenea, raportarea la stagiul complet de cotizare de 20 de ani pentru grupa I de muncă/specială sau de 25 de ani pentru grupa a II-a/deosebită pentru cei pensionați înainte de 1 aprilie 2001 a fost stabilită prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 11/2015, care a decis cu privire la acest subiect că: „în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată cu completări prin Legea nr. 78/2005, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 2 alin. (1) și (3) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1.550/2004 de

aprobare a Normelor metodologice de evaluare a pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în vederea recalculării în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, stagiul complet de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual pentru persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în intervalul 1 iulie 1977 - 31 martie 2001 este:

- 20 de ani în cazul celor care au lucrat efectiv în grupa I de muncă; și

- 25 de ani în cazul celor care au lucrat efectiv în grupa a II-a de muncă, conform art. 14 din Legea nr. 3/1977, cu modificările și completările ulterioare”.

Propunerea nu modifică vârsta de pensionare sau numărul persoanelor aflate în plată.

În numele inițiatorilor:

Deputat USR, Vlad Emanuel Duruș



DEPUTAT USR, SĂRGIU COSMIN VLAD

