



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
488/04.09.2018

Biroul permanent al Senatului
Bp. 230. 15.06.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2) al art.98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195 din 12/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2) al art.98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195 din 12/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, (b.230/8.05.2018) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2344/16.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D502/17.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.98 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii cuantumului unui punct - amendă la 10% din valoarea salariului minim brut pe economie, stabilit prin hotărâre a Guvernului, pentru persoanele active, și 10% din valoarea punctului de pensie, stabilit prin ordonanță sau hotărâre a Guvernului, pentru pensionari.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca observație de ordin general, precizăm că, analizând constituționalitatea dispozițiilor art.61 alin.(3) teza a doua din Codul penal, potrivit căreia stabilirea de către instanța penală a cuantumului sumei corespunzătoare unei zile-amendă se face ținând seama de situația materială a condamnatului și de obligațiile legale ale condamnatului față de persoanele aflate în întreținerea sa, Curtea Constituțională a reținut, prin Decizia nr.77/2018, că „egalitatea în fața legii presupune, în ceea ce privește sancțiunile penale, ca persoanele care au comis o faptă prevăzută de legea penală să resimtă aceleași consecințe, cu atât mai mult cu cât amenda penală are natura unei sancțiuni penale, și nu pe aceea a unei despăgubiri”. În aceste condiții, Curtea a stabilit că este constituțională „posibilitatea legiuitorului de a reglementa criteriile legale de stabilire a pedepsei în funcție de starea materială conferind instanței dreptul de a stabili cuantumul sumei corespunzătoare unei zile-amendă și în funcție de situația materială a condamnatului în așa fel încât pedeapsa astfel dispusă să-și atingă finalitatea urmărită”.

Având în vedere faptul că, similar amenzii penale, și amenda contravențională, are natura unei sancțiuni pecuniare¹, și nu aceea a unei despăgubiri, apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională în cuprinsul Deciziei nr.77/2018 sunt aplicabile, *mutatis mudandis*, și în ceea ce privește soluția legislativă cuprinsă în prezenta propunere legislativă.

Ținând seama de jurisprudența instanței de contencios constituțional, apreciem însă că se impune reanalizarea criteriului utilizat pentru stabilirea diferențiată a amenzii contravenționale, astfel încât acesta să acopere toate categoriile de contravenienți și să reflecte în mod corect situația materială a acestora. Din acest punct de vedere, semnalăm că, în lipsa unei definiții exprese, referirea la „persoanele active” nu întrunește criteriile de claritate și previzibilitate specifice unei norme juridice, sfera persoanelor avute în vedere neputând fi astfel stabilită (de exemplu, nu rezultă dacă sunt avute în vedere și persoanele care beneficiază de indemnizația de șomaj).

¹ Mihai Adrian Hotca, *Regimul juridic al contravențiilor - Comentarii și explicații*, ed.3, Editura C.H. Beck, București, 2008

În plus, este de analizat dacă pentru stabilirea situației materiale a contravenientului este suficientă raportarea la calitatea acestuia de „persoană activă” sau „pensionar”, având în vedere că venitul persoanelor poate proveni și din alte surse legale decât salariul sau pensia (cum ar fi, de exemplu, închirierea de bunuri imobile).

4. În ceea ce privește reglementarea actuală a amenzii aplicabile în cazul contravențiilor rutiere, precizăm că, potrivit art.98 alin.(2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 (introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017), prin excepție de la prevederile art.98 alin.(2), în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2018 un punct-amendă este 145 lei.

5. Sub rezerva observațiilor de la pct.3 din aviz, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

5.1. Titlul propunerii legislative trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea art.98 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice”.

5.2. Întrucât propunerea cuprinde o singură intervenție legislativă, **art.I** trebuie marcat ca **Articol unic**. Totodată, având în vedere exigențele de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic. - Alineatul (2) al articolului 98** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și **va avea următorul cuprins:**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 582 / 14.06.2018

O.U.G. nr. 195/2002

M. Of. nr. 958/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2007 - M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia Î.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art. 85 alin. (1) și (2)); Decizia ICCJ nr. 9/2015 - M. Of. nr. 526/15 iul. 2015 (art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și
d);

introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la
art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin.
(2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la
art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se
consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare
până la 1 decembrie 2006

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

582

8	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 661/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	art. 96 alin. (6) lit d)
		Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
9	modificări prin	D.C.C. nr. 661/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.96 alin.(6) lit.d), (termenul se împlinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
		Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
10	modificări prin	D.C.C. nr. 742/2008	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
		Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
11	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 742/2008	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	art. 111 alin. (6)
		Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
12	modificări prin	O.U.G. nr. 146/2008	M. Of. nr. 754/7 nov. 2008	modifică art. 111
		Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
13	modificări prin	O.U.G. nr. 9/2009	M. Of. nr. 126/2 mar. 2009	introduce alin. (8) la art. 103
		Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice		
14	modificări prin	O.U.G. nr. 54/2010	M. Of. nr. 421/23 iun. 2010	modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. 1; introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4_1) la art. 35
		Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale		
15	modificări prin	L. nr. 202/2010	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	modifică art. 118 alin. (2), (4), art. 120 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 118
		Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor		
		Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013);		
16	modificări prin	O.G. nr. 5/2011	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011	modifică art. 102 alin. (1) pct. 28, art. 112 alin. (2); introduce pct. 6_1 la art. 6, lit. h_1) la art. 112 alin. (1)
		Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 161/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	

modifică art. 6 pct. 6, 21 și 30, art. 9 alin. (4), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 23_1, art. 24 alin. (1), art. 24 alin. (5_2) și (5_3), art. 24_1 alin. (2) lit. f), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 66 alin. (2), art. 82 alin. (5), art. 83 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 27, art. 103 alin. (6), art. 106 alin. (1) lit. b), art. 110, art. 111 alin. (1) lit. b), art. 111 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. b) și d), art. 116 alin. (1) lit. d), anexa nr. 1;

introduce alin. (1_1) la art. 24, lit. h), i) și j) la art. 24_1 alin. (2), alin. (2_1) la art. 24_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 36, alin. (1_1) - (1_3) la art. 88, pct. 9 și 10 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (2_1) și (2_2) la art. 116, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 137; abrogă art. 6 pct. 31, art. 14 alin. (2), art. 23 alin. (5) și (8);

în cuprinsul ordonanței de urgență, următoarele expresii și termeni se înlocuiesc după cum urmează: a) termenul „tractor” se înlocuiește cu expresia „tractor agricol sau forestier”, iar expresia „substanțe ori produse stupefiante sau medicamente cu efecte similare” se înlocuiește cu expresia „substanțe psihoactive”;

b) în cuprinsul art. 6 pct. 15, art. 21 și art. 22 alin. (3) lit. b), expresiile „de autovehicule sau de tramvai”, „de autovehicule sau de tramvaie”, respectiv „de autovehicule și de tramvaie” se înlocuiesc cu expresia „de autovehicule, de tractoare agricole sau forestiere ori de tramvaie”;

c) în cuprinsul art. 8, art. 106 alin. (1) și art. 125 lit. c), expresiile „autovehicul și tramvai” și „autovehicule și tramvaie” se înlocuiesc cu expresia „autovehicul, tractor agricol sau forestier și tramvai” sau „autovehicule, tractoare agricole sau forestiere și tramvaie”, după caz;

d) în cuprinsul art. 9 alin. (1) și (6), art. 22 alin. (4), art. 25 alin. (2), art. 35 alin. (6), art. 36 alin. (1), art. 40, art. 44 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (6), art. 99 alin. (1) pct. 4, 8 și 12, art. 100 alin. (1) pct. 5, 6, 7 și 13, art. 101 alin. (1) pct. 1, 4, 10 și 11, art. 102 alin. (1) pct. 19, 20 și 29, art. 103 alin. (1) partea introductivă și alin. (8), art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 1 și 9 și lit. c) pct. 4 și 5, art. 112 alin. (1) lit. m), n) și x), art. 122 lit. h) și art. 131, termenul „autovehicule/„autovehicul/„autovehiculelor” se înlocuiește cu expresia „autovehicule și tractoare agricole sau forestiere”/„autovehicul și tractor agricol sau forestier”/ „autovehiculelor și tractoarelor agricole sau forestiere”, după caz;

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
unor termene

aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Art. 35 și 36 intră în vigoare la data 1 ianuarie 2018