



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de doamna senator USR Nicoleta Ramona Dinu împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.311/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii veniturilor obținute în baza unui contract individual de muncă în domeniul turismului, de către elevi și studenți cu vârsta până la 26 de ani, în categoria veniturilor scutite de la plata impozitului pe venit, cât și exceptarea acestora de la plata contribuțiilor de asigurări sociale.

Potrivit „*Expunerii de motive*”, se consideră că „*aceste măsuri vor contribui sistematic și durabil la rezolvarea problemei deficitului forței de muncă în meseriile și funcțiile din activitățile hoteliere și de turism, fiind oportune și necesar a fi parte din cadrul unui sistem coerent de sprijin al afacerilor în turism. (...) Mai mult, măsurile propuse încurajează și mobilitatea ocupațională a forței de muncă și migrarea ei dinspre alte sectoare de activitate către turism, în condițiile unei atractibilități reale și cu efecte benefice asupra PIB-ului României*”.

II. Observații

1. Menționăm că actul normativ care vizează exclusiv ocuparea elevilor și studenților este *Legea nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare*. Această lege își propune să încurajeze primul contact al tinerilor cu piața muncii prin stimularea angajatorilor care încadrează în muncă elevi și studenți pe perioada vacanțelor.

Astfel, angajatorii care, pe perioada vacanțelor, stabilite potrivit legii, încadrează în muncă elevi și studenți, beneficiază de un stimulent financiar lunar egal cu 50% din valoarea *Indicatorului Social de Referință* al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare, prevăzut de *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*.

Acesta se acordă la cererea angajatorului din bugetul asigurărilor pentru șomaj, proporțional cu timpul efectiv lucrat de către elevii și studenții încadrați în condițiile legii, pe perioada de vacanță din luna respectivă, fără a depăși numărul de ore corespunzător programului normal de lucru. În cazul tinerilor în vârstă de până la 18 ani, contractul individual de muncă încheiat cu durata timpului de muncă de 6 ore pe zi și de 30 de ore pe săptămână se consideră încheiat cu normă întreagă.

Perioada maximă de acordare a stimulentului financiar este de 60 de zile lucrătoare într-un an calendaristic. În vederea acordării stimulentului financiar lunar, angajatorii încheie o convenție cu agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București, în termen de 30 de zile de la data angajării elevilor și studenților aflați în perioada vacanțelor.

2. În ceea ce privește **pct. 1** din inițiativa legislativă, potrivit căruia sunt scutiți de la plata impozitului pe venit „*elevii și studenții, cu vârsta până la 26 de ani, aflați într-o formă de școlarizare și care desfășoară activități cu contract individual de muncă în profesiunile specifice activităților de turism prevăzute de art. 25 al Ordonanței nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România*”, precizăm că nu poate fi susținută această propunere, având în vedere *principiul egalității de tratament* între salariații care au vârste mai mari

decât cele menționate și care desfășoară o activitate similară în același domeniu de activitate sau în alte domenii de activitate.

3. Referitor la **pct. 2** din inițiativa legislativă privind exceptarea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale a acestor persoane, menționăm că această măsură nu poate fi susținută din următoarele considerente:

Sistemul public de pensii se bazează, printre altele, pe *principiile contributivității și al unicității*, potrivit cărora se alimentează sistemul public de pensii, astfel, fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice participante la sistemul public de pensii, veniturile din pensii cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite, iar statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept, pentru toți participanții la sistem.

Pe aceste principii se fundamentează modul de stabilire al stagiului de cotizare și punctajul lunar în vederea stabilirii cuantumului pensiei pe care o va primi contribuabilul sistemului public de pensii.

Astfel, salariații respectivi pot beneficia de prestații de pensii numai în măsura în care au achitat contribuțiile de asigurări sociale.

4. Precizăm că impactul prevederilor din inițiativa legislativă asupra veniturilor bugetare pe anul 2019 este unul negativ, de aproximativ 13,0 milioane lei (CAS - 10,0 milioane lei, impozit pe venit - 3,0 milioane lei).

La calculul impactului au fost avute în vedere datele prezentate în *Expunerea de motive* ce însoțește inițiativa legislativă cu privire la numărul de persoane ocupate cu vârsta de până la 26 de ani în „*domeniul hoteluri și restaurante, respectiv de 22.220 persoane*”, acestea fiind considerate salariate cu contract individual de muncă pe o perioadă de 3 luni în anul 2019 și cu salariu minim brut de 1.900 lei.

Astfel, considerăm că este necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*¹ și ale art.² 21 și 22³ din *Legea responsabilității*

¹ În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsură/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;
c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar;

² În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișă financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul prevederii de măsuri de compensare a impactului financiar, prin majorarea altor venituri bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare;

³ *Acele normative care intră sub incidența art. 21 se adoptă concomitent cu măsurile compensatorii propuse de inițiator și avizate de Guvern.*