



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1709 / DPSG
DATA 0409 2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
569/13.09.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Anexei nr.VI a Legii-cadru nr. 153/2017 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Weber și un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp. 366/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Anexei 6 - *Familia ocupațională de funcții bugetare Apărare, Ordine publică și securitate națională* - la *Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 15¹**, în sensul acordării personalului care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate secret de stat a unei majorări a salariului de bază/soldei de funcție cu până la 25% în condițiile stabilite prin ordin al ordonatorului principal de credite.

II. Observații

1. Începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile *Legii-cadru nr. 153/2017*. Potrivit art. 1 alin. (3) din legea menționată, „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei

legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege”.

În cuprinsul legii-cadru nu se regăsesc prevederi privind acordarea unor majorări ale salariului de bază pentru personalul care gestionează documente și informații clasificate pentru nicio categorie de personal bugetar.

Potrivit Anexei 8, Capitolul II, pct. II – *Salarizarea personalului din autorități publice și agenții din Legea nr. 153/2017*, numai personalul care gestionează documente și informații clasificate din cadrul Consiliului Concurenței, al Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, al Agenției Naționale pentru Integritate, al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și al Curții de Conturi beneficiază de un spor (15% - 25%) pentru gestionarea acestui tip de documente și informații.

Astfel, personalul instituțiilor enumerate mai sus beneficiază, în condițiile legii, de un spor la salariul de bază, spor care este supus reglementărilor art. 25 din legea-cadru, în timp ce majorarea propusă prin inițiativa legislativă nu se supune aceluiași restricții care prevăd încadrarea în limita de 30%, conform art.25.

2. De asemenea, menționăm că în majoritatea instituțiilor publice din administrația publică centrală și din alte instituții există personal care ocupă funcții cu acces la informații clasificate și, prin urmare, considerăm că propunerea legislativă ar conduce la discriminare salarială între acești salariați și categoria de personal bugetar care ar urma să beneficieze de prevederile propuse prin inițiativa legislativă.

3. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact financiar semnificativ asupra cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat atât pe anul 2018, cât și pe termen mediu.

Din datele disponibile la nivelul Ministerului Finanțelor Publice se estimează că influența asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat generată de acordarea unei majorări medii de 15% a salariului de bază/soldei de funcție, personalului din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională este de circa 142 milioane lei lunar, respectiv 1713 milioane lei anual.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile

propușe în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar, precum și fundamentarea impactului, însoțit de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

În condițiile în care nu sunt prezentate măsurile de compensare a majorării cheltuielilor bugetare, aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la nerespectarea plafoanelor de cheltuieli totale și de personal ale bugetului general consolidat, prevăzute în *Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2018-2020* și aprobate prin *Legea nr.269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018*.

Precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.69/2010*, aceste plafoane constituie limite maxime, care nu pot fi majorate cu ocazia rectificărilor bugetare.

În același timp, menționăm că politica de deficit bugetar acționează deja în marja maximă de manevră permisă de *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene*, respectiv limita de 3% din produsul intern brut stabilită pentru deficitul bugetar ESA.

Astfel, orice propuneri de acte normative care determină majorarea cheltuielilor bugetare reprezintă un risc de depășire a limitei de 3% din produsul intern brut stabilite pentru deficitul bugetar și declanșarea procedurii de deficit excesiv împotriva României.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului