



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău (nr.b286 din 4.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2994 din 13.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D617/14.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Băncii de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău, instituție de drept public, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin divizarea parțială a Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău.

Potrivit Expunerii de motive, „Banca de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău va avea rolul de a conserva patrimoniul genetic autohton din domeniile de interes pe termen mediu și lung și de a-l proteja intelectual și juridic prin amprentare genetică, metodă neutilizată în prezent la nivel național”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă preconizată, și anume aceea de a înființa, **prin lege**, Banca de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău, instituție de drept public, cu personalitate juridică, **în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale**, prin divizarea parțială a Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău, relevăm că această stațiune de cercetare-dezvoltare se regăsește la **poziția nr.28 din anexa nr.3 la Legea nr.45/2009** privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, menționăm că, prin **art.III alin.(1) din Legea nr.72/2011** pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, s-a dispus că reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare ce fac obiectul prevederilor Legii nr.45/2009 **se face prin hotărâre a Guvernului** inițiată de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” pentru anexele nr.1-3 și 5.

Mai mult decât atât, precizăm că, în concordanță cu prevederile art.11 lit.o) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, *„În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: [...] o) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa”*.

Cu titlu de exemplu, menționăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.371/1990, a fost înființată **Banca de Resurse Genetice Vegetale Suceava**.

Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr.1.433/2009, aceasta a fost comasată cu Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor.

De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr.112/2018, Banca de Resurse Genetice Vegetale Suceava a fost reorganizată, în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe-Ionescu Șișești”, prin divizarea parțială a Laboratorului Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor.

Se observă, deci, că **toate intervențiile legislative referitoare la o instituție similară celei vizate prin prezenta propunere au fost de nivelul hotărârilor Guvernului.**

Or, în cazul de față, este vorba despre înființarea, organizarea și funcționarea unei instituții publice, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nu prin intermediul unei hotărâri a Guvernului sau a unei ordonanțe de urgență, ci printr-o lege, care preia, în mare parte, dispoziții ale Hotărârii Guvernului nr.112/2018.

În plus, subliniem că și Curtea Constituțională a reținut, în Decizia nr.16/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 66 din 29 ianuarie 2007, că **înființarea unei instituții în subordinea unui minister intră în competența exclusivă a Guvernului**, iar emiterea unei legi cu acest obiect de reglementare ar încălca nu numai prevederile art.117 alin.(2), dar și pe cele ale art.1 alin.(4) și (5) din Constituția României, republicată, referitoare la principiul separației puterilor în stat, precum și la respectarea legilor.

În concluzie, **apreciem că demersul legislativ de înființare a Băncii de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău ar trebui să facă obiectul de reglementare al unei hotărâri a Guvernului.**


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 678/10.07.2018