

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru completarea Legii nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale

Cerințele care reclamă intervenția normativă:

Prezenta propunere de modificare legislativă are ca scop mărirea cotei defalcate din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale care se alocă la bugetul local al județului, pentru proiectele de investiții prin care se realizează infrastructură aeroportuară.

În prezent există mai multe aeroporturi noi ce se intenționează a fi construite (Galați/Brăila și Brașov) dar din păcate nu există mecanisme de finanțare pentru astfel de investiții din fonduri europene, iar Ministerul Transporturilor nu și-a manifestat disponibilitatea de a sprijini financiar niciunul din aceste proiecte.

Construcția unui aeroport nou este un proiect de anvergură pentru care un județ ar trebui să își planifice cu atenție alocarea resurselor financiare o perioadă relativ lungă de timp (5-6 ani), iar în contextul în care Legea Bugetului pe anul 2018 vine cu derogări de la Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, predictibilitatea finanțării unei astfel de investiții scade și șansele ei de a fi duse la bun sfârșit de asemenea.

Potrivit art.32 din Legea nr.273 din 2006 privind finanțele publice locale, în prezent din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat se alocă 11,25% către bugetul local al județului.

În urma criteriilor de repartizare a sumelor defalcate și a creșterilor de cheltuieli de personal, capacitatea financiară a autorităților locale s-a redus semnificativ. Această capacitate financiară redusă are un impact negativ asupra dezvoltării corespunzătoare comunităților locale județene.

Administrațiile județene trebuie sprijinite prin mecanisme de finanțare să investească în proiectele ce ar aduce o dezvoltare a județelor și implicit a țării. Astfel, un procent cât mai mare din taxele colectate la nivel local ar trebui să fie utilizat pentru implementarea proiectelor de investiții locale ale comunităților.

Principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse:

Conform principiilor de bază ale organizării și funcționării administrației publice locale în Constituție art.120 alin.(1) se prevede că:

Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

În același sens, art.9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale ratificată prin Legea nr 199 din 1997 prevede că:

*1. În cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, **suficiente**, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor.*

6. Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, de o manieră adecvată, asupra modalităților de repartizare a resurselor redistribuite care le revin.

Autoritatea cu drept de a exercita anumite funcții de gestionare a intereselor publice nu are sens dacă colectivitățile locale sunt lipsite de mijloace financiare necesare pentru îndeplinirea

acestor funcții. De aceea, prin legislația națională, inclusiv prin legea finanțării publice locale trebuie să se garanteze colectivităților locale libertatea de a fixa priorități privitor la cheltuieli. Alocarea unui procent mai mare din cota defalcată din impozitul pe venit autorităților județene care derulează proiecte de investiții acoperă implicit și principiul consultării autorităților locale, alocarea având ca scop chiar susținerea financiară a unor obiective realizate și asumate la nivel local.

Un alt principiu statuat atât în Carta Europeană a Autonomiei Locale cât și în Legea nr.273/2006 la art.7 care se aplică alocării fondurilor din bugetul de stat este cel a universalității. Prin susținerea acestui principiu se dorește limitarea alocărilor bugetare pentru proiecte specifice care ar reduce libertatea colectivităților locale în alegerea cheltuielilor prioritare. Libertatea de acțiune a colectivităților locale derivă din alocări globale, dar și sectoriale care sunt preferabile celor destinate proiectelor specifice. În acest sens propunerea de față orientează o parte din alocarea bugetară către sectorul de investiții care privesc realizarea de proiecte de infrastructură aeroportuară.

Totodată, Legea nr.273 din 2006 prevede deja câteva excepții de la principiul universalității care se referă la:

- sumele defalcate cu destinație specială necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice art 6 lit. (a);
- donații și sponsorizări cu destinații distincte art 7 lit. (b);
- sumele transferate consolidabile pentru bugetele locale care se acorda pentru investiții finanțate din împrumuturi externe sau pentru finanțarea integrală sau parțială a unor proiecte de dezvoltare sau sociale de interes național, județean ori local cum sunt cel prevăzute în art. 34.
- alte precedente legislative cum ar fi Legea nr.52 din 2018 care permite completarea art.35 din Legea nr 273/2006 în sensul alocării fondurilor pentru obiective de investiții din cadrul acordurilor de cooperare cu Republica Moldova.

Mai mult decât atât, Legea nr.273 din 2006 la art.32 alin.5 prevede expres posibilitatea majorării cotei defalcate precizând că: *În situații deosebite, prin legea bugetului de stat, cotele defalcate din impozitul pe venit pot fi majorate.*

Având în vedere argumentele de mai sus, propunem posibilitatea majorării cotei defalcate din impozitul pe venit care se alocă unui județ de la 11,25% la maximum 39,75%. Majorarea acestei cote trebuie să se facă cu o sumă care reprezintă maxim 28,5% din impozitul pe venit, dar care să acopere 80% din cheltuielile realizate de autoritatea locală județeană, în anul precedent pe parcursul căruia s-a realizat proiectul al cărui obiectiv este construcția unui aeroport. Astfel, suma care se adaugă cotei defalcate de 11,25% reprezintă echivalentul a 80% din plățile realizate în anul anterior pentru realizarea aeroportului, dar maxim 28% din impozitul pe venit alocat județului, totalul cotei defalcate din impozitul pe venit majorată astfel fiind de maxim 39,75%.

Suma cu care cota defalcată de 11,25% este majorată reprezintă doar 80% deoarece restul de 20% ar trebui să fie suportat din veniturile proprii ale autorității locale județene care și-a asumat un astfel de obiectiv de investiții, aceasta fiind și o garanție a asumării realizării concrete a obiectivului de infrastructură aeroportuară

Schimbări preconizate:

Dezvoltarea infrastructurii aeroportuare a României prin înființarea de noi aeroporturi în Galați/Brăila și Brașov.

Creșterea accesibilității în zonele în care se vor construi noi aeroporturi.

Creșterea numărului de turiști străini și a investițiilor străine atrase.

În numele inițiatorilor:

Tudor - Vlad Benga,

Deputat

