



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind abrogarea art.19 din Ordonanța de urgență nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea art.19 din Ordonanța de urgență nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare (307/13.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/3174/19.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D649/20.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art.19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu completări prin Legea nr.80/2018, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării derogărilor instituite de la unele dispoziții ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Potrivit art.19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017, „(1) Prin derogare de la prevederile art.29 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor publice semnează o declarație de răspundere prin

care se atestă, exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2018-2020.

(2) Prin derogare de la prevederile art.30 alin.(4) din Legea nr.69/2010, republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor publice semnează o declarație ce atestă exclusiv încadrarea proiectului de buget pe anul 2018 și perspectiva 2019-2021 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2018-2020.

(3) Prevederile art.30 alin.(5) din Legea nr.69/2010, republicată, nu se aplică pentru planificarea bugetară pe anul 2018 și perspectiva 2019-2021”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere potențialele implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Legea fundamentală.

3. Din perspectiva dreptului Uniunii Europene, propunerea legislativă **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european,** dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul **Politicii economice și monetare.**

Din analiza proiectului în raport cu normele europene în domeniu, menționăm că, potrivit art.126 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre au obligația să evite deficitele excesive. În acest sens, Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la TFUE, stabilește care sunt valorile de referință pentru deficitul bugetar și datoria publică ce trebuie respectate, și anume 3% pentru raportul dintre deficitul public prevăzut sau realizat și produsul intern brut la prețurile pieței, respectiv 60% pentru raportul dintre datoria publică și produsul intern brut la prețurile pieței.

De asemenea, menționăm că art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii economice și monetare (TSCG) prevede că părțile contractante aplică regulile din prezentul tratat, în plus față de obligațiile ce decurg din dreptul Uniunii Europene, reguli care stabilesc, printre altele, că poziția bugetară a administrației publice a unei părți contractante este echilibrată sau în excedent dacă soldul structural anual al administrației publice respectă obiectivul pe termen mediu specific țării respective, astfel cum este

definit în Pactul de stabilitate și de creștere revizuit, cu o limită inferioară a deficitului structural de 0,5 % din produsul intern brut, la prețurile pieței.

Totodată, lit.(c) de la alin.(1) al art.3 din TSCG prevede situația în care „părțile contractante pot să devieze temporar de la obiectivul lor pe termen mediu sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia doar în circumstanțe excepționale”, astfel cum sunt definite la lit.(b) de la alin.(3) al aceluiași articol.

Potrivit Regulamentului (CE) nr.1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice, în cazul unei devieri importante constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu, Comisia Europeană poate să adreseze statului membru în cauză un avertisment în conformitate cu art.121 alin.(4) din TFUE, iar în termen de o lună de la data adoptării acestuia, Consiliul European examinează situația și adoptă o recomandare privind măsurile de politică necesare.

4. Potrivit uzanțelor normative și având în vedere obiectul de reglementare al proiectului, **titlul** trebuie să debuteze cu expresia „**pentru abrogarea**” iar sintagma finală „**cu modificările și completările ulterioare**” trebuie eliminată.

De asemenea, pentru un plus de rigoare normativă, în locul sintagmei „Ordonanța de urgență” se va scrie „Ordonanța de urgență a Guvernului”. Observația este valabilă și pentru **articolul unic**.

6. La **articolul unic**, pentru o informare legislativă corectă și completă, după indicarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2017, trebuie introdusă sintagma „aprobată cu completări prin Legea nr.80/2018, cu modificările și completările ulterioare”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș DĂBULEȚ

București

Nr. 730/19.04.2018.