



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.27 din
Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile
din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit
de interes general**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.27 din Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (b329/19.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3306/25.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D675/26.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.27 din Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ urmărește crearea bazei legale pentru funcționarea comisiilor de evaluare și selecție a proiectelor, pentru eliminarea conflictelor de interese în care s-ar putea regăsi membrii comisiilor și ofertanții, precum și reglementarea dreptului autorităților contractante de a remunera membrii comisiei de evaluare sau ai juriului pentru activitatea respectivă.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75

alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, deși demersul legislativ se justifică prin faptul că, în urma abrogării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice, unele prevederi ale Legii nr.350/2005, care făceau trimitere la aceasta, printre care și art.27, au devenit inoperabile, totuși, obiectul de reglementare al acestuia se limitează numai la modificarea respectivului articol, fără a ține seama de faptul că și alte norme din actul de bază fac trimitere la ordonanța de urgență abrogată. Este cazul prevederilor art.21 alin.(4), art.26, art.28, art.35, art.36 alin.(1), art.37 alin.(5), art.38 alin.(1) și art.39-41.

Prin urmare, pentru a conferi eficiență prevederilor Legii nr.350/2005, este necesar ca intervenția legislativă să vizeze și actualizarea normelor de trimitere din cadrul dispozițiilor legale sus-menționate.

4. Sub rezerva observației formulate la pct.3 din aviz, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

4.1 La **partea introductivă a articolului unic**, pentru considerente de tehnică legislativă, este necesar ca abrevierea „Art.27” din debutul textului să fie redată sub forma „**Articolul 27**”, iar sintagma „*Legea nr.350 din 2 decembrie 2005*” să fie înlocuită cu expresia „**Legea nr.350/2005**”;

4.2 Referitor la **textul propus pentru art.27**, în acord cu uzanțele normative, expresia „Articolul 27” din debutul normei preconizate, se va înlocui cu abrevierea „**Art.27**”.

În ceea ce privește conținutul normei propuse, constatăm existența unei confuzii între procedurile de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă, reglementate prin Legea nr.350/2005, cu modificările și completările ulterioare, și procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, prevăzute de normele care reglementează acest domeniu.

Astfel, în textul propus pentru art.27 sunt utilizați termeni și expresii specifice domeniului achizițiilor publice, precum „*candidați/ofertanți*”, „*ofertelor*”, „*ofertei câștigătoare*”, „*atribuirea contractului de achiziție publică*”, „*autoritatea contractantă*”,

„oferanți/candidați/concurenți”, deși în aceste situații ar fi trebuit să fie uzitată terminologia specifică din actul normativ de bază, și anume: „solicitanți”, „propunerilor de proiecte”, „proiectului câștigător”, „atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă”, „autoritate finanțatoare”.

Prin urmare, recomandăm revederea în ansamblu a soluției legislative preconizate.

La **alin.(3)**, pentru corelarea textului atât cu prevederile actului de bază, cât și cu normele propuse pentru alin.(1) și (2) ale art.27, care fac referire doar la comisia de evaluare, sugerăm revederea sintagmei „sau în juriu”, observație valabilă și pentru expresia „sau ai juriului” din cuprinsul **alin.(4)**.

De asemenea, în ceea ce privește textul propus pentru **alin.(3) lit.b)**, pentru asigurarea unei corecte conformări cu practica contractuală, este necesară înlocuirea referirii la contractele de colaborare cu menționarea convențiilor civile.

La **alin.(4)**, pentru utilizarea unui limbaj specific normelor juridice, propunem ca textul „*hotărăște dacă membrii comisiei de evaluare sau ai juriului, toți sau numai o parte a acestora, sunt remunerați pentru activitatea respectivă*” să fie reformulat, astfel: „*hotărăște cu privire la remunerarea membrilor comisiei de evaluare pentru activitatea respectivă*”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 750/25.07.2018.

L. nr. 350/2005

M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005

Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

- 1 promulgată prin D. nr. 1172/2005 M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 84/2008 M. Of. nr. 471/26 iun. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general
*modifică art. 2 lit. b), art. 4 lit. g), art. 37 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 3*
aprobată prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general
aprobă O.U.G. nr. 84/2008

- 4 modificări prin L. nr. 111/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
Lege pentru modificarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general
modifică art. 4 lit. f), art. 13

Am.

O.U.G. nr. 60/2001

M. Of. nr. 241/11 mai 2001

Ordonanță de urgență privind achizițiile publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2002

M. Of. nr. 331/17 mai 2002

- 1 modificări prin L. nr. 212/2002 M. Of. nr. 331/17 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

modifică art.3 lit.b și f, art.4, art.5 alin.(1), art.6 alin.(1) lit.d, art.8, art.9 alin.(1) lit.d, art.9 alin.(2), art.11 alin.(1) lit.e, art.12 lit.b,e și h, art.17 alin.(2), (3) și alin.(4) lit.c și d, art.20 alin.(2), (3) și (4), art.21 alin.(2) și (3), art.22 alin.(1), (3), (4) și (5), art.23, art.27 partea introductivă a alin.(3) și lit. b, art.28 alin.(1), art.35, art.37, art.44 alin.(4) lit.a, art.51 alin.(1) partea introductivă și alin.(2), art.52 alin.(1) lit.c și alin.(2), art. 61 alin.(2), art.63 alin.(5), art.66 alin.(1) și (2), art.68 partea introductivă, art.70, art.71 alin.(4), art.80 alin.(2), art.81 alin.(3) lit.c, art.85, art.89, art.90 alin.(1) și (2), art.96; introduce lit. f_1, lit. g_1 – g_3 la art.3, alin.(5) la art.20, alin.(2_1) la art.28, alin.(2) la art.30, alin.(2) – (5) la art.32, alin.(2) la art.41, art.43_1, art.45_1, alin.(1_1) la art.51, alin.(2) la art.56, lit.e la art.63 alin.(4); abrogă art.26 alin.(4), art. 73, art.84

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2002 M. Of. nr. 331/17 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

- 3 modificări prin L. nr. 386/2003 M. Of. nr. 692/3 oct. 2003
 Lege pentru modificarea și completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

modifică art. 41

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 106/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

introduce alin. (6) la art. 41

aprobată cu modificări prin L. nr. 35/2004 M. Of. nr. 239/18 mar. 2004

- 5 modificări prin L. nr. 35/2004 M. Of. nr. 239/18 mar. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2003 pentru completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

modifică art.41 alin.(6)

- 6 modificări prin O.G. nr. 75/2004 M. Of. nr. 774/24 aug. 2004
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
 aprobată prin L. nr. 492/2004 M. Of. nr. 1071/18 nov. 2004

modifică art.41, art.43 alin.(4), art.99 alin.(1), art.101, art.106; abrogă art.108 pe data de 1 ian.2005

- 7 modificări prin L. nr. 492/2004 M. Of. nr. 1071/18 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

aprobă O.G. nr. 75/2004

- 8 modificări prin L. nr. 528/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004 *abrogă art.3 lit.f_1), art.4 alin.(3), art.43_1, art.45_1*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, precum și a Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 40/2005 M. Of. nr. 430/20 mai 2005 *modifică art. 8 alin. (1) lit. f) a doua liniuță, art. 28 alin. (2_1), art. 99 alin. (1); introduce lit. f_1) la art. 3, secțiunea 1_1 cu art. 19_1 la cap III, art. 72_1, alin. (2) la art. 79, lit. g) la art. 98, alin. (1_1) la art. 101*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 237/2005 M. Of. nr. 627/19 iul. 2005
- 10 modificări prin L. nr. 237/2005 M. Of. nr. 627/19 iul. 2005 *modifică art. 19_1 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
- 11 abrogat prin O.U.G. nr. 34/2006 M. Of. nr. 418/15 mai 2006 *la data de 30 iunie 2006*
Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006
Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2015 - M. Of. nr. 117/13 feb. 2015 (art. 287_17 alin. (2))