



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței nr.26/2000 cu privire
la asociații și fundații**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații (b302 din 12.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3174/19.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D644 din 20.06.2018

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în sensul relaxării condițiilor pe care asociațiile, fundațiile și federațiile trebuie să le îndeplinească pentru obținerea statutului de utilitate publică, precum și al promovării participării cetățenești la luarea deciziilor publice prin intermediul structurilor care funcționează deja în cadrul autorităților prevăzute la art.51 din ordonanță.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

2. La titlu, pentru rigoarea redactării, este necesară înlocuirea expresiei „Ordonanței nr.26/2000” cu sintagma „Ordonanței **Guvernului** nr.26/2000”.

3. La articolul unic, pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. - Ordonanța **Guvernului** nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, **după cum urmează**:”.

4. La pct.1, având în vedere că, de fapt, nu se modifică întregul art.38, ci doar lit.b) și c) ale alin.(1) al acestui articol, textul trebuie reformulat, astfel:

„1. La alineatul (1) al articolului 38, literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda, între ghilimele, textele propuse pentru cele două litere.

5. La pct.2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „după cum urmează:”, din cadrul **părții dispozitive**, prin sintagma „cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art.38 alin.(2)**, pentru evitarea oricărui echivoc în interpretare, propunem reformularea, astfel:

„Art.38. - (2) **Prin excepție de la prevederile art.38 alin.(1) lit.b)**, o asociație, fundație sau federație poate fi recunoscută de Guvernul României ca fiind de utilitate publică și în cazul în care timp de un an a realizat obiective de interes național cu impact asupra diverselor categorii din societatea românească **sau** proiecte de cooperare internațională cu impact la nivelul societății românești”.

Prin folosirea sintagmei „cu impact asupra diverselor *categorii* din societatea românească”, norma este imprecisă, fiind necesară menționarea categoriilor avute în vedere.

6. La partea dispozitivă a pct.3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „după cum urmează:” trebuie înlocuită cu sintagma „și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct.5**.

La **textul propus pentru art.40 alin.(2)**, pentru rigoare normativă și având în vedere că nu se propune modificarea întregului articol, marcajul „Art.40” trebuie eliminat, urmând ca textul propus să debuteze astfel:

„(2) În **termen de cel mult 60 de zile ...**”.

La **teza a II-a**, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „dacă propunere se respinge” cu sintagma „dacă **propunerea** se respinge”.

7. La **partea dispozitivă a pct.4**, formularea „se se introduce un nou alineat (3) cu următorul conținut” trebuie înlocuită cu formularea „se introduce un nou alineat, **alin.(3)**, cu următorul **cuprins:**”.

La **textul propus pentru art.49 alin.(3)**, având în vedere că intervenția legislativă nu vizează întregul articol, marcajul „Art.49 -” din debutul textului trebuie eliminat.

În ceea ce privește soluția propusă, menționăm că sintagmele „În limita posibilităților administrative” și „asociațiilor și fundațiilor care respectă prevederile art.38, alin.(1)” nu asigură claritate și precizie normei. Astfel, ultima sintagmă are un caracter echivoc, nefiind clar dacă se referă la asociațiile și fundațiile care îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute la art.38 alin.(1), dar încă nu au obținut statutul de utilitate publică, aflându-se în procedura de recunoaștere a utilității publice, iar prima sintagmă nu stabilește cu exactitate în ce situație **se ține seama de asociațiile și fundațiile respective la întocmirea listelor de prioritate**.

Este necesară revederea și reformularea textului, mai cu seamă că, potrivit art.41 alin.(1) lit.a) din actul normativ supus intervențiilor legislative, asociațiile și fundațiile recunoscute ca fiind de utilitate publică au dreptul de a li se atribui în folosință gratuită bunuri proprietate publică.

8. La **pct.5** referitor la **textul propus pentru art.51 alin.(1)**, teza a II-a trebuie să constituie obiectul unui articol distinct al propunerii, art.II. Propunem următoarea redactare a acestuia:

„Art.II. - Acolo unde **nu există** structurile **prevăzute la art.51 alin.(1) din Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege**, ele se vor

înființa în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Pe cale de consecință, **articolul unic** va deveni **art.I.**

La **textul propus pentru art.51 alin.(2)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „menționate la alin.(1)” cu sintagma „**prevăzute la alin.(1)”**.

Totodată, pentru mai multă claritate, propunem înlocuirea sintagmei „precum și a structurilor asociative din interiorul autorităților respective” cu sintagma „precum și **cu personalul de specialitate din structurile** autorităților respective”.

În același timp, menționăm că sintagma „sau chiar a realizării unor servicii sau direcții” este lipsită de precizie, întrucât nu indică în cadrul căror entități pot fi **înființate** respectivele servicii sau direcții.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 725/19.07.2018

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

725

7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".			
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
11 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
12 modificări prin	L. nr. 22/2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7</i>
13 modificări prin	L. nr. 46/2016 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2) lit. f)</i>