



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie (B295/12.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3174/19.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D637/20.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, aprobată cu modificări prin Legea nr.112/2010, cu modificările ulterioare, precum și modificarea art.14 alin.(3) din Legea cetățeniei nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

3. La **art.I**, fără a ne pronunța asupra soluției legislative propuse, sugerăm să se analizeze dacă în privința acestuia nu sunt aplicabile, *mutatis mutandis*, cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia

nr.106/2014, prin care a admis excepția de neconstituționalitate a prevederilor art.253 alin.(1) lit.a) și b) din Legea educației naționale nr.1/2011 care stabileau o situație de excepție de la regula dobândirii prin concurs a calității de titular în învățământul preuniversitar.

Menționăm că, prin respectiva decizie, Curtea a constatat că normele criticate *„sunt discriminatorii, întrucât permit recunoașterea calității de titular în învățământul preuniversitar într-o altă modalitate decât concursul, la care sunt obligate să se supună toate celelalte persoane care vor să accedă la posturile didactice ca titulari”*.

În plus, în același context, este de analizat dacă instituirea soluției legislative pe baza argumentului că „restricțiile legale cu privire la recrutarea de personal prin examen sau concurs organizat în condițiile legii împiedică buna funcționare a activității Autorității, implicit a Comisiei pentru cetățenie”, așa cum se reține în Expunerea de motive, este suficientă, având în vedere, în mod corespunzător, cele reținute în Decizia nr.106/2014 a Curții Constituționale. Astfel, potrivit Deciziei, *„chiar dacă dobândirea calității de titular în condițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 1/2011 are caracter de excepție, instituirea acestei excepții trebuie să respecte normele și principiile constituționale. Insuficiența numărului de cadre didactice nu justifică denaturarea regimului juridic al unei instituții care are o configurație bine definită prin lege și crearea unei modalități "paralele" de accedere la calitatea de titular în învățământul preuniversitar, contrară derulării în condiții optime a procesului de învățământ în cadrul unui sistem național de învățământ predictibil și funcțional”*.

Pentru toate aceste motive, este necesară reanalizarea soluției legislative propuse.

4. Sub rezerva celor precizate la pct.3 din aviz, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) La **art.I**, textul trebuie reformulat, astfel:

„Art.I – **După alineatul (3) al articolului 8** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.93 din 10 februarie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.112/2010 cu modificările ulterioare, se introduc două noi alineate, **alin.(4) și (5)**, cu următorul cuprins:”.

b) Referitor la **art.II**, menționăm că art.14 alin.(3) din Legea cetățeniei române nr.21/1991 a fost modificat recent prin art.I pct.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.65/2017.

Pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reformularea textului, pentru ca din redactare să rezulte dacă, în cazul vacantării postului”, astfel cum se reține în Expunerea de motive, numirea noului membru al Comisiei se face doar pentru restul de mandat sau pentru un mandat întreg.

PRESEDINTE

dr. Dragoș LIESCU

București

Nr. 718 / 12.04.2018

Legea cetățeniei române

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 576/13 aug. 2010
Legea cetățeniei române

- 2 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),
art. 32 alin. (7);
introduce art. 37_1*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- 3 modificări prin L. nr. 44/2013 M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 *modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)*
Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 *modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1),
art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c),
art. 20, art. 22;
introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art.
13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1,
alin. (9) și (10) la art. 31*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991
aprobată prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

- 5 modificări prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 37/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei
române nr. 21/1991

- 6 completat prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 *introduce alin. (2) la art. 12*
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 65/2017 M. Of. nr. 760/25 sep. 2017 *modifică art. 9, art. 11 alin. (2), art. 14
alin. (3) și (4), art. 20 alin. (7) și art. 22
alin. (2);
introduce alin. (4) la art. 6, alin. (4)-(6) la
art. 10 și alin. (7_1) la art. 20*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991

718

O.U.G. nr. 5/2010

M. Of. nr. 93/10 feb. 2010

Ordonanță de urgență pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

aprobată cu modificări prin

L. nr. 112/2010

M. Of. nr. 405/17 iun. 2010

1 modificări prin

L. nr. 112/2010

M. Of. nr. 405/17 iun. 2010

modifică art. 7 alin. (1) lit. m), art. 14 pct. 4

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

2 modificări prin

L. nr. 161/2015

M. Of. nr. 469/29 iun. 2015

modifică art. 12 alin. (3)

Lege privind modificarea art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie