



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1704 /DP SG
DATA 04.09.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SESIILE
579/13.09.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea LEGII nr. 52 din 15 aprilie 2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri – Republicat*, inițiată de domnul senator UDMR Tanczos Barna împreună cu un grup de parlamentari UDMR (Bp.379/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul întocmirii zilnice sau săptămânale a registrului de evidență a zilierilor (în prezent, registrul se întocmește doar zilnic).

Potrivit „*Expunerii de motive*”, se dorește „îmbunătățirea cadrului legislativ prin care să debirocratizăm acest domeniu, având în vedere problemele concrete de care se lovesc micii întreprinzători în activitatea lor de zi cu zi, pentru a încerca să sprijinim categoria lucrătorilor zilieri, precum și angajatorii care lucrează cu zilierii”.

II. Observații

Conform prevederilor art. 1 alin. (1) lit. a) coroborate cu art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 52/2001*, zilierul este „*persoana fizică, cetățean român sau străin, ce are capacitate de muncă și care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, pentru un beneficiar, contra unei remunerații*”. Astfel, zilierul poate desfășura activitate la mai mulți beneficiari în cadrul aceleiași săptămâni de lucru, situație în care, dacă s-ar accepta propunerile de modificare care nu fac distincție între situații, respectiv zilierul lucrează la același sau la mai mulți beneficiari (în sensul în care înregistrările se vor face la sfârșitul săptămânii de lucru), ar crea vulnerabilități în ceea ce privește o evidență corectă atât a activității prestate de către zilier, cât și a plății efective pentru munca prestată la fiecare dintre respectivii beneficiari.

De asemenea, potrivit art. 1 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 52/2011*, registrul de evidență a zilierilor este registrul cu regim special, întocmit de către beneficiar pentru a ține evidența zilnică a zilierilor.

Art. 8 alin. (1) din același act normativ prevede că „*Beneficiarul are obligația să înregistreze, în Registrul de evidență a zilierilor, în ordine cronologică, toți zilierii cu care exercită activități cu caracter ocazional în baza prezentei legi. Registrul se întocmește zilnic, exceptând perioadele în care nu se apelează la serviciile zilierilor*”.

Totodată art. 8 alin. (1)¹) prevede că „*Pentru zilierii care prestează activități în domeniul creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al ovinelor, bovinelor și cabalinelor, Registrul de evidență a zilierilor prevăzut la alin. (1) se întocmește săptămânal*”.

Prin urmare, întocmirea săptămânală a Registrului de evidență a zilierilor este permisă cu caracter de excepție, doar în situația zilierilor care prestează activități în domeniul creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al ovinelor, bovinelor și cabalinelor, având în vedere specificul acestor activități, care presupun mobilitatea forței de muncă.

Pentru celelalte activități cu caracter ocazional pentru care se utilizează munca zilierilor, apreciem că trebuie ținută o evidență zilnică a acestora, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției zilierilor.

De asemenea, precizăm că evidența zilnică a zilierilor conduce la scăderea muncii fără forme legale.

Mai mult, conform prevederilor art. 5 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 52/2011*, beneficiarul are obligația de a prezenta Registrul de evidență a zilierilor organelor de control abilitate, respectiv Inspekția Muncii și Agenția Națională de Administrare Fiscală. Propunerile formulate ar crea o evidență nereală a raportului de muncă a zilierului la momentul controlului, ceea ce ar conduce la ineficiența acestuia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului