

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România - Cofinanțare UE pentru dezvoltare rurală 2014-2020), semnat la București la 17 septembrie 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Descrierea situației actuale

Până în prezent, Banca Europeană de Investiții (BEI) a acordat României mai multe facilități de finanțare în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru diverse programe operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune ale Uniunii Europene.

Astfel, pentru perioada de programare bugetară 2007-2013, BEI a acordat României două facilități de finanțare, în valoare de 1 miliard EUR și 300 milioane EUR, pentru programele operaționale sectoriale de transport, mediu și competitivitate economică în cadrul Facilității pentru cofinanțarea Cadrului Strategic Național de Referință și, respectiv, pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013.

Pentru noua perioadă de programare bugetară 2014-2020 au fost deja contractate alte trei facilități similare de finanțare, pentru Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM) pentru a sprijini investițiile de mediu, în valoare de 300 milioane de EUR și pentru a sprijini investițiile în domeniul transporturilor, în valoare de 1 miliard de EUR, respectiv pentru Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman și anumite axe prioritare selectate în cadrul POIM, sectorul de mediu, în valoare de 360 milioane EUR.

Schimbări preconizate

Împrumutul în valoare de 450 milioane EUR, contractat prin intermediul Contractului de finanțare, denumit, în continuare, Contract, semnat la București la 17 septembrie 2018,



se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind destinat finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, a cărui disponibilizare are la bază realizarea sub-proiectelor din cadrul măsurilor selectate de către BEI cuprinse în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020). Aceasta este cea de-a doua operațiune a BEI care sprijină dezvoltarea rurală a României. Precedenta, de 300 de milioane de euro, pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 al României, a fost semnată și trasă integral. De această finanțare au beneficiat proiecte de infrastructură locală (rețele de apă, gaze, canalizare, modernizări drumuri comunale), proiecte de modernizare a fermelor și a unităților de procesare a produselor agricole, proiecte de sprijinire a activităților turistice în zona rurală. De asemenea au fost finanțate activități de împădurire și de consiliere a fermierilor pentru întocmirea de planuri de afaceri.

Măsurile eligibile în scopul împrumutului sunt următoarele:

- M01. Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare Submăsura 1.2 Sprijin pentru activități demonstrative și de informare;
- M02. Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei;
- M04. Investiții în active fizice;
- M06. Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor Submăsura 6.4 Investiții în crearea și dezvoltarea de activități neagricole;
- M07. Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale Submăsura 7.2 Investiții în crearea și modernizarea infrastructurii de bază la scară mică;
- M08. Investiții în dezvoltarea zonelor forestiere și ameliorarea viabilității pădurilor;
- M19. LEADER dezvoltare locală Submăsurile 19.1 Sprijin pregătitor și 19.2 Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală;
- M20. Asistență tehnică

Contractarea unui astfel de instrument se încadrează în obiectivele Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2018-2020, prin care Ministerul Finanțelor Publice (MFP) urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile oferite de aceste instituții.

Împrumutul se acordă pe o perioadă de până la 15 ani, cu până la 5 ani perioadă de grație și în condiții foarte avantajoase în comparație cu alte instrumente de datorie publică, BEI fiind instituția financiară a Uniunii Europene cu rating AAA. Ca urmare, împrumutul va contribui la limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie publică. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile prevăzute de legislația relevantă privind implementarea PNDR 2014-2020, precum și să furnizeze, împreună cu Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) raportări centralizate privind stadiul

fizic și financiar al măsurilor/submăsurilor menționate, care să permită alocarea subproiectelor și monitorizarea realizării lor.

MFP va efectua periodic tragerile din împrumut pentru subproiectele alocate aferente măsurilor/sub-măsurilor selectate de către BEI. Sumele disponibilizate de BEI din împrumut vor fi virate în contul MFP deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale. MFP și MADR vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului. Intrarea în efectivitate a Contractului, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată, printre altele, de aprobarea acestuia conform legislației române în vigoare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2018-2020, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ, printre altele și împrumuturi de la instituții financiare internaționale. Astfel, prin contractarea acestui împrumut, se asigură posibilitatea recuperării sumelor cheltuite de la bugetul de stat în contul contribuției bugetului de stat la PNDR 2014-2020.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu este cazul.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu este cazul.

3. Impact social

Va contribui la crearea și menținerea unor locuri de muncă pentru entitățile beneficiare ale PNDR 2014-2020 și la dezvoltarea economică a comunităților rurale în care acesta își desfășoară activitatea.

4. Impact asupra mediului

Proiectele eligibile trebuie să respecte cerințele de mediu din PNDR 2014-2020 și din Contract.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul de la BEI, în valoare de 450 milioane EUR, va fi disponibilizat în cel mult 20 de tranșe până la 31 decembrie 2024, în baza cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectului din sumele prevăzute anual în bugetul MADR. MFP va efectua tragerile din sumele împrumutului, care vor fi utilizate conform legislației privind datoria publică în vigoare.

Conform mecanismului financiar prevăzut de legislația existentă în domeniul datoriei publice, subproiectele alocate de BEI sunt prefinanțate parțial de la bugetul de stat, iar ulterior, parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului.

Împrumutul este denominat în Euro și este acordat pe o perioadă de până la 15 ani, cu până la 5 ani perioadă de grație.

Conform practicii BEI, termenii financiari (rata dobânzii, modalitatea de rambursare) se determină pentru fiecare tranșă cu ocazia tragerii. Fiecare tragere are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Împrumutul nu are impact direct asupra veniturilor bugetului de stat, ci doar asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin prisma plății serviciului datoriei publice aferent.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Ca urmare, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este generat în principal doar de plata dobânzilor (după caz și a eventualelor comisioane și a altor costuri aferente împrumutului care ar putea interveni). Tragerile fiind strâns legate de evoluția PNDR 2014-2020, este dificil de stabilit un grafic de tragere real. Cu toate acestea, estimând un calendar de tragere preliminar¹, cu luarea în considerare a unor termeni financiari prezumtivi (plecând de la cotații indicative și strategia actuală în domeniu) impactul financiar asupra bugetului general consolidat, respectiv asupra cheltuielilor bugetului de stat, pentru anul curent, cât și pe următorii ani (2019-2022) se estimează, după cum urmează:

Mil lei

2018	2019	2020	2021	2022
0	0	2,3	7,05	11,75

¹cu începere din 2018, după finalizarea pașilor preliminari și tranșe anuale în valoare de 50 mil EURO (pentru 2019) și respectiv de 100 mil EURO pentru anii următori

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
Secțiunea a 6 - a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, potrivit politicii Băncii privind transparența, a fost publicat pe site-ul web al acesteia un scurt sumar al facilității de finanțare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1063/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul MFP.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MFP, în calitate de Împrumutat și de către MADR și AFIR, sau orice succesori legali ai acestora. Între acestea se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aplicarea prevederilor Contractului, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România - Cofinanțare UE pentru dezvoltare rurală 2014-2020), semnat la București la 17 septembrie 2018, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

