

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii septembrie 2018 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2018 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare aplicării măsurilor legislative adoptate în cursul anului curent după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018, asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții precum și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele șapte luni ale anului 2018 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2018 s-a menținut la nivelul de 2,97% din PIB în termeni cash.

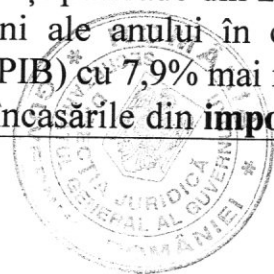
A doua rectificare bugetară pe anul 2018, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

➤ Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2018 care scoate în evidență un deficit de 16,8 miliarde lei, respectiv 1,77% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat, în sumă de **205 miliarde lei, reprezentând 21,7% din PIB**, sunt cu 13,6% mai mari, în termeni nominali, față de aceeași perioadă a anului precedent.

Se înregistrează creșteri față de anul precedent în cazul încasărilor din **contribuțiile de asigurări** (+37,3%) și din **veniturile nefiscale** (+19,4%). Începând cu luna februarie încasările din contribuțiile sociale au fost influențate pozitiv de condițiile legislative noi privind transferul contribuțiilor din sarcina angajatorului în sarcina angajatului, reglementate prin OUG nr. 79/2017.

Veniturile din TVA au crescut cu 9,0% față de realizările aceleiași perioade din 2017, ajungând la o valoare de 42,4 miliarde lei pe primele nouă luni ale anului în curs. Veniturile din **accize** au fost în sumă de 21,0 miliarde lei (2,2% din PIB) cu 7,9% mai mari comparativ cu perioada similară a anului precedent. De asemenea, încasările din **impozite**



și taxe pe proprietate au crescut cu 4,2% față de aceeași perioadă a anului 2017.

S-au înregistrat scăderi ale încasărilor din **impozitul pe salarii și venit** cu 25,3% pe fondul reducerii, începând cu 1 ianuarie 2018, a cotei impozitului pe venit de la 16% la 10%, măsură care s-a reflectat în încasări începând cu luna februarie 2018. De asemenea, se înregistrează o diminuare cu 37,2% față de aceeași perioadă anului precedent la **taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** ca urmare a aplicării *BUG nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule.*

Sumele de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate sunt de 9,4 miliarde lei cu 25,0% mai mari decât cele încasate în anul 2017 în aceeași perioadă.

Cheltuielile bugetului general consolidat sunt în sumă de **221,7 miliarde lei**, cu 18,4% mai mari față de aceeași perioadă din anul precedent.

Cheltuielile de personal sunt cu 25,3% mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent, creșterea fiind determinată de majorările salariale acordate în temeiul Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Cheltuielile cu **bunuri și servicii** au crescut cu 9,2% față de aceeași perioadă a anului precedent. Creșteri semnificative se înregistrează atât la bugetele locale, cât și la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și la bugetele instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții bugetare.

Subvențiile sunt mai mari cu 6,7% față de aceeași perioadă a anului precedent, menținându-se la același nivel ca procent din Produsul Intern Brut, respectiv 0,5%.

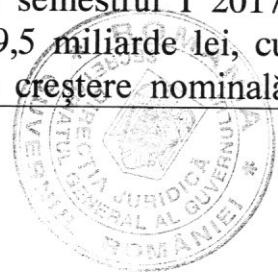
Dobânzile sunt cu 21,5% mai mari față de aceeași perioadă a anului trecut, reprezentând 1% din PIB, avându-se în vedere cumularea datelor de plată a dobânzilor aferente mai multor titluri de stat de tip benchmark.

Cheltuielile cu asistența socială au crescut față de anul precedent cu 12,5%, fiind influențate, în principal, de majorarea cu 9% a punctului de pensie de la 1 iulie 2017, ajungând la 1000 lei, respectiv cu 10% de la 1 iulie 2018, ajungând la 1100 lei, de creșterea nivelului indemnizației sociale pentru pensionari de la 520 lei la 640 lei, precum și de majorarea și modificarea modalității de stabilire a indemnizației lunare pentru creșterea copilului și a stimulentului de inserție.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și pe cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 15,2 miliarde lei, cu 25,7% mai mari față de aceeași perioadă a anului trecut.

➤ Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2018:

✓ Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, **creșterea economică în primul semestru din 2018 a fost de 4,1%** comparativ cu semestrul I 2017. În semestrul I s-a realizat o valoare a produsului intern brut de 399,5 miliarde lei, cu 38 miliarde lei peste nivelul din semestrul I 2017, reprezentând o creștere nominală de



10,5%.

✓ **Pe partea ofertei**, s-au înregistrat evoluții pozitive în agricultură (6,7%), industrie (4,4%) și servicii (3%), ceea ce arată caracterul sustenabil al creșterii economice, în timp ce valoarea adăugată brută din construcții s-a diminuat ușor (-0,5%). De remarcat majorarea valorii adăugate brute din industrie (4,4%), peste cea a creșterii economice, contribuția acestei ramuri la creșterea reală a PIB fiind de 1 punct procentual.

✓ **Cererea internă**, cu o contribuție la creșterea produsului intern brut de 5,6 procente, s-a bazat, în principal, pe cheltuiala pentru consumul final al gospodăriilor, care pe fondul unei inflații mai ridicate, a unei deteriorări a încrederii consumatorilor, dar și a unei politici monetare mai restrictive și-a temperat creșterea manifestată în ultimii 2 ani, majorându-se cu 5,4% în semestrul I 2018, față de 7,3% în semestrul I 2017. În cadrul acesteia, cumpărările de mărfuri au crescut cu 6,6%.

✓ **Acumularea brută** (formarea brută de capital) s-a majorat cu 12,7% comparativ cu semestrul I 2017, având o contribuție de 2,7 procente la creșterea reală a PIB. Pe componente, investițiile brute (formarea brută de capital fix) a avut o contribuție negativă de 0,1 puncte procentuale, în timp ce variația stocurilor a înregistrat o contribuție pozitivă de 2,8 procente. Această evoluție a stocurilor este rezultatul tendinței agenților economici, manifestate începând cu trimestrul I 2018, de constituire de rezerve pentru a răspunde la cererea pieței.

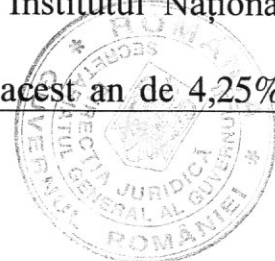
✓ **Exportul net** a înregistrat o contribuție negativă de 1,6 procente, ca urmare a faptului că importul de bunuri și servicii a crescut cu 10,4%, în timp ce exportul de bunuri și servicii a crescut cu 7,5%.

✓ În primele nouă luni ale anului 2018, **volumul producției industriale** a crescut cu 4,1%, față de perioada corespunzătoare a anului anterior. Aceasta s-a datorat, în principal, industriei prelucrătoare care a înregistrat o creștere de 5,0%. Sunt de remarcat creșterile semnificative ale producției de bunuri de capital și intermediare cu 8,7%, respectiv cu 6,2%.

✓ **Exporturile de bunuri** s-au majorat cu 9,1% în primele 9 luni ale anului 2018. Valoarea expedierilor intra-comunitare de bunuri a crescut cu 10,2%, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi reprezentând 76,7%. **Importurile de bunuri** și-au încetinit ritmul de creștere până la 9,5%, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2017 când majorarea a fost de 11,9%. Valoarea achizițiilor de bunuri provenite din zona UE a fost mai mare cu 8,0% față de perioada similară a anului precedent, ajungând să reprezinte 74,8% din importurile românești.

✓ Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei valori nominale a produsului intern brut de 949,6 miliarde lei, față de 907,9 miliarde lei cât s-a estimat la fundamentarea bugetului pe acest an. În principal, plusul de circa 42 miliarde lei se explică prin diferența dintre realizările din semestrul I, îndeosebi în ce privește deflatorul PIB, precum și prin diferența dintre datele estimate pentru anul 2017 utilizate la elaborarea bugetului și datele statistice publicate de Institutul Național de Statistică.

✓ Inflația anuală în luna octombrie a atins nivelul minim din acest an de 4,25%, cu



0,78 puncte procentuale mai puțin decât în septembrie. În primele 10 luni din 2018 **prețurile de consum** s-au majorat în medie cu 4,89%, comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior, pe seama creșterii prețurilor la mărfurile nealimentare (6,66%) și alimentare (3,91%). Creșterea s-a datorat atât depășirii efectului statistic asociat măsurilor de relaxare fiscală de la începutul anului 2017 (reducerea cotei de TVA și eliminarea supraaccizei și a unor taxe nefiscale), cât și datorită majorării cotațiilor internaționale la țiței (+40,3% față de primele 10 luni din 2017), dar și la grupa de energie (+11,3% în primele 10 luni 2018 față de perioada corespunzătoare din anul anterior). O contribuție importantă a avut-o și deprecierea nominală a monedei naționale din primele 10 luni care a fost de 2,1%.

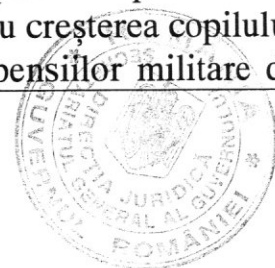
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea alocării sumelor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului;
- Necesitatea alocării fondurilor pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite polițiștilor;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate.
- Necesitatea alocării fondurilor pentru acordarea unui suport alimentar, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2018 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar, pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat;
- Asigurarea sumelor necesare pentru serviciul datoriei publice.

De asemenea, la întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere și concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2018 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestora.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2018.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul neasigurării fondurilor necesare plății drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru plata pensiilor militare de stat



cuvenite polițiștilor;

- riscul neasigurării fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- riscul neasigurării fondurilor pentru acordarea unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat;
- riscul neasigurării sumelor necesare pentru serviciul datoriei publice.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2018:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 228,9 milioane lei.

Bugetele componente ale bugetului general consolidat care au înregistrat majorări ale veniturilor sunt: bugetul de stat +831,4 milioane lei, bugetul asigurărilor sociale de stat + 399,8 milioane lei, bugetul asigurărilor pentru șomaj +318,8 milioane lei și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate +670,7 milioane lei iar diminuări ale veniturilor s-au înregistrat la bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii -149,2 milioane lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 365,6 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se menține la nivelul de 2,97% din PIB.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2018:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2018, se majorează, pe sold, cu suma de 831,4 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: +410,0 milioane lei;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: -84,3 milioane lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: -1.954,4 milioane lei; modificarea se datorează evoluției înregistrată de încasările veniturilor din TVA comparativ cu programul estimat și din extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 5% pentru activități sportive și recreative, servicii de cazare, restaurant și catering conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Accize: -1.239,3 milioane lei; modificarea se datorează evoluției înregistrată de încasările veniturilor din accize comparativ cu programul estimat;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: +49,3 milioane lei;
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -240,6 milioane lei;

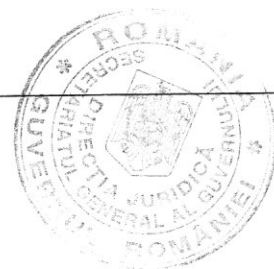


- Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale: +50,0 milioane lei;
- Alte impozite și taxe fiscale: -71,4 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale: -167,3 milioane lei;
- Venituri nefiscale: +2.361,8 milioane lei, influență generată în principal de reestimarea veniturilor din dividende/vărsăminte cuvenite bugetului de stat cu +1.912,4 milioane lei, ca urmare a centralizării sumelor repartizate de către operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat din profitul exercițiului financiar al anului 2017 conform Ordonanței Guvernului nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, din distribuirea/redistribuirea sumelor înregistrate la “rezultatul reportat” și “alte rezerve” conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.29/2017 pentru înființarea Centrului Național de Management al Apei Grele;
- Venituri din capital: +51,5 milioane lei;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: -970,4 milioane lei;
- Alte sume primite de la UE: +2.634,0 milioane lei, sume cheltuite de la bugetul de stat în perioada 2014-2018 eligibile în cadrul programelor operaționale POCU (Programul Operațional Capital Uman), POR (Programul Operațional Regional), POCA (Programul Operațional Capacitate Administrativă) și care urmează să fie solicitate de la Comisia Europeană. Estimări realizate de Autoritățile de management care gestionează aceste programe operaționale împreună cu beneficiarii care au realizat aceste cheltuieli, respectiv Ministerul Sănătății, Ministerul Educației naționale, Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2018, se majorează, pe sold, cu suma de 1.789,7 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- **Cheltuielile de personal** se majorează cu 60,0 milioane lei;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** se majorează cu 228,2 milioane lei;
- **Cheltuielile cu dobânzile** cresc cu 994,0 milioane lei;
- **Cheltuielile cu subvențiile** se majorează cu 98,3 milioane lei;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se majorează cu 354,2 milioane lei;
- **Alte transferuri** se majorează cu 452,6 milioane lei;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 661,6 milioane lei;
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020** se diminuează cu 1.538,5 milioane lei;
- **Alte cheltuieli** se majorează cu 85,0 milioane lei;
- **Fondurile de rezervă** se majorează cu 700,0 milioane lei;
- **Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă** se diminuează cu 58,6 milioane lei;
- **Cheltuielile de capital** scad cu 235,8 milioane lei.



Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

➤ **Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni Generale:** +2.697,1 milioane lei din care: 1.000,0 milioane lei dobânzi, 671,6 milioane lei pentru contribuția României la bugetul U.E și 700,0 milioane lei la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului;

➤ **Ministerul Muncii și Justiției Sociale:** +787,0 milioane lei, în principal pentru indemnizații pentru creșterea copiilor, alocații de stat pentru copii și drepturi pentru persoane cu handicap;

➤ **Ministerul Sănătății:** +317,6 milioane lei, în principal pentru asigurarea drepturilor salariale suportate de la bugetul de stat în cazul centrelor de permanență, a unităților și compartimentelor de primiri urgențe și pentru echilibrarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;

➤ **Ministerul Justiției:** +144,5 milioane lei per sold, din care 90,0 milioane lei pentru cheltuieli de personal;

➤ **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** +85,2 milioane per sold. S-au asigurat sume pentru derularea programelor/proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă aferente cadrului financiar 2014-2020 (Programul Operațional Regional +98,42 milioane lei). S-au identificat economii la cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunurile și serviciile și la cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă;

➤ **Ministerul Afacerilor Interne:** +70,6 milioane lei per sold. S-au identificat economii la cheltuielile de personal și au fost asigurate 116,0 milioane lei pentru plata pensiilor militare de stat.

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

➤ **Ministerul Transporturilor:** -1.143,4 milioane lei, per sold, propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor în principal la obiectivele de investiții în infrastructura de transport finanțată de la bugetul de stat (148,7 milioane lei) și din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020” (1.000 milioane lei); S-au asigurat sume pentru subvenționarea transportului de călători;

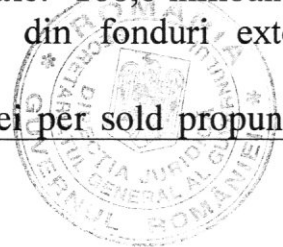
➤ **Ministerul Cercetării și Inovării:** -213,9 milioane lei, reprezentând în principal economii la proiecte cu finanțare externă nerambursabilă;

➤ **Ministerul Educației Naționale:** -134,0 milioane lei, reprezentând în principal economii la proiecte cu finanțare externă rambursabilă și nerambursabilă;

➤ **Ministerul Culturii și Identității Naționale:** -176,8 milioane lei, reprezentând în principal economii la proiecte culturale cu finanțare externă rambursabilă și nerambursabilă;

➤ **Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale:** -166,0 milioane lei per sold; s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și la cheltuieli de capital;

➤ **Ministerul Fondurilor Europene:** -164,9 milioane lei per sold propunerea



având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii la cheltuieli de personal, proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și la cheltuieli de capital;

➤ **Ministerul Finanțelor Publice:** -128,5 milioane lei per sold, propunerea având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunurile și serviciile, cheltuieli de capital și la cheltuielile cu proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și rambursabilă; s-au asigurat sume pentru plata despăgubirilor acordate în baza legilor de restituire a proprietăților;

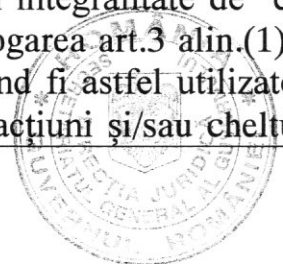
➤ **Ministerul Apelor și Pădurilor:** -85,9 milioane lei, în principal economii identificate la proiectele de investiții finanțate din fonduri externe nerambursabile și la cheltuieli de capital;

➤ **Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat:** -66,6 milioane lei, per sold propunerea având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la transferuri, subvenții, proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și cheltuieli de capital;

➤ **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -49,0 milioane lei, per sold, în principal economii identificate la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile. De asemenea au fost redistribuite sume pentru sprijinirea producătorilor agricoli.

La articolul 38 din Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018 este stabilit că în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, la capitolul 67.01 "Cultură recreere și religie" este cuprinsă și suma de 150.000 mii lei necesară finanțării manifestărilor, acțiunilor și proiectelor prilejuite de aniversarea Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, formulate și asumate de ministere, autorități, instituții publice și alte entități. Având în vedere că sumele rămase neutilizate din suma de 150.000 mii lei se propun a se anula prin rectificare, precum și faptul că pe parcursul anului 2018 fondurile prevăzute la art. 38 din Legea nr. 2/2018 au fost transferate către bugetele locale sau redistribuite în bugetele instituțiilor finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, în conformitate cu mecanismul reglementat la art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României, cu modificările și completările ulterioare, este necesară abrogare art.38 din Legea nr.2/2018.

Prin art. 3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2018 s-au aprobat în bugetul Secretariatului General al Guvernului credite bugetare în suma de 39.000 mii lei și credite de angajament în sumă de 529.000 mii lei alocate pentru Comisia Națională de Strategii și Prognoză. Având în vedere execuția bugetară precum și estimările de plăți până la finele anului rezultă că aceste sume nu pot fi utilizate în integralitate de către Comisia Națională de Strategii și Prognoză. Astfel se impune abrogarea art.3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2018, economiile putând fi astfel utilizate de către Secretariatul General al Guvernului pentru finanțarea altor acțiuni și/sau cheltuieli



ale celorlalte instituții publice finanțate prin bugetul său.

Prin art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, nr.78/2018 se prevede că în situații excepționale, Ministerul Finanțelor Publice poate utiliza sume din veniturile din privatizare pentru efectuarea plăților de dobânzi, comisioane și alte costuri aferente datoriei publice guvernamentale. Această reglementare se regăsește și la art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, act normativ care creează cadrul general și principiile administrării datoriei publice, astfel se impune abrogarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2018.

De altfel, prevederile art.32 nu se mai justifică și prin faptul că prin proiectul de ordonanță de urgență se suplimentează sumele alocate la titlul "Dobânzi" cu suma de 1,0 miliarde lei.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se diminuează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 149,2 milioane lei.

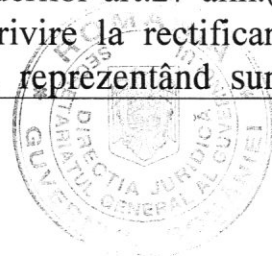
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de 670,7 milioane lei iar la cheltuieli se majorează cu suma de 600,0 milioane lei la credite bugetare și cu suma de 1.546,0 milioane lei la credite de angajament pentru asigurarea sumelor necesare decontării serviciilor medicale, a medicamentelor cu și fără contribuție personală și medicamentelor utilizate în programele naționale cu scop curativ.

Excedentul fondului se majorează cu 70,7 milioane lei și este aferent concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2018 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 au fost suplimentate sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 600 milioane lei ce se alocu, pe județe și Municipiul București, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 iulie 2018, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat, respectiv bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Ultima dată de depunere a solicitărilor a fost 31 octombrie 2018, iar din suma aprobată potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2018 a rămas neutilizată suma de 529,8 milioane lei.

Prin proiectul de act normativ se diminuează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, alocate potrivit prevederilor art.27 alin.(1) lit. c2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2018 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, cu suma de 529,8 milioane lei, reprezentând sume



nesolicitate de către unitățile administrativ-teritoriale, aflate în sold.

Ca urmare a aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2018 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 968/15.11.2018, prin proiectul de act normativ se alocă sumele prevăzute pentru anul 2018, în vederea finanțării Programului.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, crește de la 28.066,5 milioane lei la 28.203,1 milioane lei, dar, urmare a modificării nivelului PIB estimat pe anul 2018, se menține, în termeni cash, la nivelul de 2,97% din PIB.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.2 alin.(2) și ale art.3 alin.(5)-(7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 nr.269/2017:

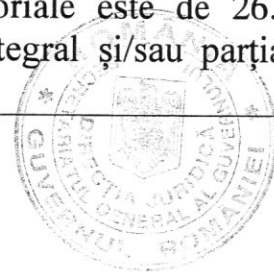
a) plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -15.060,8 milioane lei;

b) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2018 de 9,1%;

c) pentru anul 2018 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 299.821,2 milioane lei, bugetul de stat este de 159.795,3 milioane lei, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 70.419,4 milioane lei, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 34.954,1 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 24.113,9 milioane lei precum și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 4.217,0 milioane lei;

d) plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -28.203,1 milioane lei, al bugetului de stat este de -38.602,7 milioane lei, al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 958,8 milioane lei și al bugetului instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 1.590,0 milioane lei;

e) pentru anul 2018, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 86.343,4 milioane lei, din bugetul de stat este de 43.917,6 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 26.876,5 milioane lei și din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 14.336,8 milioane lei.



Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 nr.269/2017 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 9 luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii (dobânzi aferente datoriei publice, pensii, drepturi de asistență socială, cheltuieli care decurg din obligații internaționale, respectiv asigurarea contribuției României la bugetului UE etc.).

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat în condițiile încadrării în ținta de deficit bugetar generează un impact pozitiv asupra consumului, investițiilor private și produsului intern brut.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

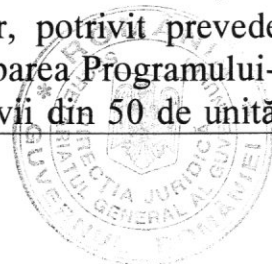
4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2018 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii (dobânzi, pensii, drepturi de asistență socială etc.);
- alocarea sumelor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului;
- alocarea fondurilor pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite polițiștilor;
- asigurarea fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- alocarea fondurilor pentru acordarea unui suport alimentar, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2018 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar, pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de



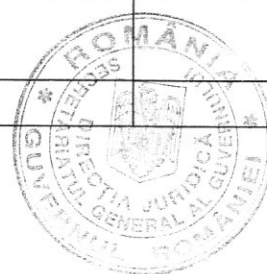
învățământ preuniversitar de stat;

- asigurarea sumelor necesare pentru serviciul datoriei publice.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	- milioane lei -		
	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+228,9		
a) bugetul de stat	+831,4		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-1.554,2		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+399,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+318,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+670,7		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-149,2		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,1		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-32,8		
k) sume care se consolidează	-239,3		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-16,1		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+365,6		
a) bugetul de stat	+1.789,7		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-1.537,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+45,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-82,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+600,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-149,2		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,1		
i) bugetul trezoreriei statului	0		



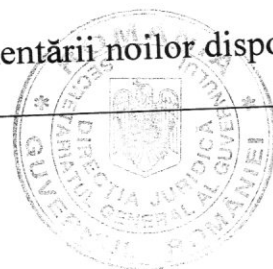
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-32,8		
k) sume care se consolidează	-239,3		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-28,3		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-136,7		
a) bugetul de stat	-958,2		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-17,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+354,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+401,4		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+70,6		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+12,2		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018;
Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat anul 2018 nr.78/2018.
- acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



- 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 6. Alte informații**

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.722.541/22.11.2018, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 cu adresa nr.466.699/2018.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, cu adresa nr.54/2018, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2005 republicată iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate către Guvern.

- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situațiile în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități**
Condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultărilor structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformanță cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 1114/2018.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
Prin Hotărârea CSAT nr.125/22.11.2018 privind propunerile de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2018 ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și ale Serviciului de Telecomunicații Speciale, s-au avizat propunerile de rectificare pentru instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională.
- c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 5872/2018.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

