

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

- Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii septembrie 2018 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2018 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de asigurări sociale și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele șapte luni ale anului 2018 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

A doua rectificare bugetară pe anul 2018, propusă prin acest proiect de act normativ, are în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 9 luni ale anului 2018;

- evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;

- asigurarea fondurilor necesare plății pensiilor din sistemul public de pensii pentru beneficiarii nou intrați în plată în ultimele luni ale anului;

- asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor salariale pentru personalul agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă și caselor județene de pensii, inclusiv a celor cu cuantumuri majorate în urma unor sentințe judecătorești;

- asigurarea fondurilor necesare transmiterii drepturilor de pensie la domiciliul beneficiarilor;



- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, aprobat prin Legea nr.3/2018, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

- Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 399.790 mii lei, prin:

- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 395.937 mii lei datorată în principal evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor din contribuția de asigurări sociale datorată de asigurați.

- majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 3.853 mii lei.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 37.935 mii lei datorată:

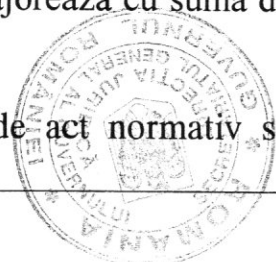
I. creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 3.027 mii lei pentru plata integrală a drepturilor salariale până la finele anului, la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 8.000 mii lei pentru asigurarea sumelor necesare pentru distribuirea drepturilor de pensie, și la titlul "Asistență socială" cu suma de 28.908 mii lei pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensie pe luna decembrie.

II. diminuării sumelor alocate la titlul "Active nefinanciare" cu 2.000 mii lei atât la credite de angajament cât și la credite bugetare.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 7.499 mii lei datorată creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Asistență socială" cu suma de 8.026 mii lei și diminuării cu suma de 527 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal".

d) excedentul bugetului asigurărilor sociale de stat se majorează cu suma de 354.356 mii lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:



a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 318.795 mii lei, prin:

-majorarea veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 317.295 mii lei datorată în principal sumelor primite din fondurile Uniunii Europene pentru programul operațional POCU. Sumele eligibile în cadrul acestui program au fost cheltuite din bugetul asigurărilor pentru șomaj în perioada 2014-2018 pentru stimularea mobilității și subvenționarii locurilor de muncă pentru șomeri și persoane inactive non-NEETs, respectiv tineri NEETs. Estimările sunt realizate de Autoritatea de management care gestionează acest program operațional împreună cu beneficiarul care a realizat cheltuielile, respectiv Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;

-majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 1.500 mii lei, datorată încasării veniturilor din dobânzi.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 77.708 mii lei, datorată:

I. diminuării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", cu suma de 62.108 mii lei

- titlul "Asistență socială", cu suma de 15.000 mii lei

- titlul "Bunuri și servicii", cu suma de 2.000 mii lei

- titlul "Subvenții", cu suma de 2.000 mii lei

- titlul "Transferuri între unități ale administrației publice", cu suma de 2.000 mii lei datorată în principal nerealizării de programe privind ocuparea temporară a locurilor de muncă.

II. creșterii creditelor bugetare și de angajament cu suma de 5.400 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal" pentru asigurarea sumelor necesare plății drepturilor salariale în luna decembrie pentru personalul agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 4.900 mii lei, datorată scăderii cu suma de 5.000 mii lei la titlul "Alte cheltuieli" și creșterii cu 100 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal".

d) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 395.003 mii lei și cel al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 6.400 mii lei.

- **Alte informații**



Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5) și (6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 nr.269/2017, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2018.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar conduce la următoarele:

- riscul unui impact negativ determinat de neasigurarea fondurilor necesare plății pensiilor pentru beneficiarii nou intrați în plată în ultimele luni ale anului cu consecințe negative asupra bunăstării pensionarilor;

- riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității caselor județene de pensii și agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă, întrucât nu se pot asigura sumele necesare plății drepturilor salariale majorate în urma unor sentințe judecătorești, cu consecințe negative asupra îndeplinirii rolului, atribuțiilor și responsabilităților stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

- riscul unui impact negativ determinat de neasigurarea fondurilor necesare pentru transmiterea pensiilor la domiciliul beneficiarilor cu consecințe negative asupra drepturilor cuvenite pensionarilor;

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

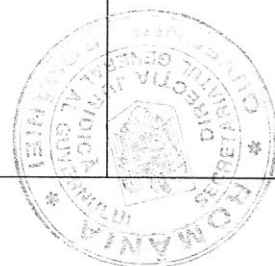
2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.



Nu este cazul						
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.						
Nu este cazul						
3. Impactul social						
Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale						
4. Impactul asupra mediului.						
Nu este cazul.						
5. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	+718.585					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+399.790					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+318.795					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	- 37.174					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+ 45.434					



I. Cheltuieli de personal	+ 2.500					
II. Bunuri și servicii	+ 8.000					
III. Asistență socială	+ 36.934					
IV. Active nefinanciare	- 2.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	- 82.608					
I. Cheltuieli de personal	+ 5.500					
II. Bunuri și servicii	- 2.000					
III. Subvenții	- 2.000					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	- 2.000					
V. Asistență socială	- 15.000					
VI. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	- 62.108					
VII. Alte cheltuieli	- 5.000					
3. Impact financiar, plus/minus:	+ 755.759					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 354.356					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 401.403					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu e cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu e cazul

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu e cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.722541 din data de 22.11.2018, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Opinia Consiliului Fiscal cu privire la proiectul de rectificare bugetară pe anul 2018, a fost transmisă cu adresa nr. 54/2018.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr.1113/2018. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 5873/2018. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

