

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru acceptarea Deciziei Consiliului (UE, Euratom) 2018/994, adoptată la Bruxelles, la 13 iulie 2018, de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului, a intrat în vigoare la 1 iulie 1978. Acesta stabilește reguli comune pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European în fiecare stat membru al Uniunii Europene.

Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal a fost modificat ulterior prin Decizia 2002/772/CE, Euratom.

La data de 13 iulie 2018, a fost adoptată, la Bruxelles, Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976.

În conformitate cu Articolul 2 al Deciziei, aceasta „este supusă aprobării de către statele membre în conformitate cu normele lor constituționale”. Această dispoziție din Decizie reia, practic, prevederile articolului 223 alin. 1 teza 2 din TFUE în virtutea căroră, în materia alegerii membrilor Parlamentului European, Consiliul stabilește dispozițiile care permit organizarea alegerilor, dispozițiile urmând a intra în vigoare după aprobarea acestora la nivelul statelor membre, conform dispozițiilor constituționale naționale.

Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 face parte din dreptul secundar al Uniunii Europene. Pe cale de consecință, nu ne aflăm sub incidența art. 148 alin. (1) sau alin. (3) din Constituția

	României, republicată, care face trimitere la dreptul primar al UE, fapt confirmat de interpretarea Curții Constituționale a României (Decizia nr. 80 din 16 februarie 2014). Art. 223 al TFUE nu enumeră în mod expres modalitățile de exprimare a consimțământului, făcând doar trimitere la dispozițiile constituționale naționale. Din această perspectivă, putem aprecia că toate modalitățile de exprimare a consimțământului de a deveni parte la un tratat internațional multilateral sunt acceptate de norma primară ca fiind valabile, respectiv: ratificarea, aprobarea, aderarea, acceptarea. Coroborând aceste dispoziții cu norma constituțională din România și cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, cu modificările și completările ulterioare, reiese că instituția cea mai potrivită pentru exprimarea consimțământului României de a deveni parte la Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 este acceptarea. Statele membre au obligația de a notifica Secretarului General al Consiliului finalizarea procedurilor necesare adoptării, Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 urmând să intre în vigoare în ziua următoare datei la care a fost primită ultima notificare. Având în vedere că, potrivit Deciziei (UE, Euratom) 2018/767 a Consiliului din 22 mai 2018 de stabilire a perioadei pentru cea de a noua alegere a reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, următoarele alegeri pentru Parlamentul European vor avea loc în intervalul 23 și 26 mai 2019, apreciem că este necesară aprobarea cu celeritate a proiectului de act normativ.
2. Schimbări preconizate	I. Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 (numită în continuare <i>Decizia</i>) modifică prevederile Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct. Măsurile reglementate în textul Deciziei vizează, în esență, creșterea nivelului de transparență a alegerilor pentru Parlamentul European, încurajarea participării cetățenilor Uniunii la vot prin implementarea modalităților alternative de exercitare a dreptului de vot, armonizarea, la nivelul statelor membre, a prevederilor naționale privind termenul pentru prezentarea candidaturilor pentru Parlamentul European și instituirea

unor sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive pentru votul multiplu. Statelor membre li se recomandă să ia măsurile necesare pentru a permite cetățenilor lor cu reședința în țări terțe să voteze la alegerile pentru Parlamentul European.

Totodată, Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 stabilește că fiecare stat membru desemnează o autoritate de contact responsabilă pentru schimbul de date privind alegătorii și candidații cu structurile omoloage din celelalte state membre, reglementând în mod expres termenul până la care această autoritate are obligația de a transmite datele referitoare la cetățenii Uniunii care au fost înscrși pe listele electorale sau și-au prezentat candidatura într-un stat membru ai cărui resortisanți nu sunt.

II. Adoptarea proiectului de act normativ pentru acceptarea Deciziei Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976 nu atrage modificarea prevederilor legislației electorale naționale, nefiind necesare măsuri legislative suplimentare pentru implementarea Deciziei.

Astfel, pct. 1 al Articolului 1 al Deciziei, prevede:

„1. Articolul 1 se înlocuiește cu textul următor:

„Articolul 1- (1) În fiecare stat membru, membrii Parlamentului European sunt aleși ca reprezentanți ai cetățenilor Uniunii pe baza reprezentării proporționale, recurgându-se la sistemul de liste sau la votul unic transferabil.

(2) Statele membre pot autoriza votul pe baza unui sistem de liste preferențiale în conformitate cu procedura pe care o adoptă.

(3) Alegerile se fac prin vot universal direct și sunt libere și secrete.”

Arătăm că legislația națională conține dispoziții corespunzătoare celor din Articolul 1 alin. (1) și (3) din Actul electoral din 1976, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul art. 4 alin. (1) și art. 1 alin. (2) din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dispozițiile Articolului 1 alin. (2) nu au caracter imperativ.

	Pct. 2 al Articolului 1 al Deciziei prevede: „2. Articolul 3 se înlocuiește cu textul următor: „Articolul 3 - (1) Statele membre pot stabili un prag minim pentru repartizarea locurilor. La nivel național, acest prag nu poate depăși 5 % din voturile valabil exprimate. (2) Statele membre în care se folosește sistemul de liste stabilesc un prag minim pentru repartizarea locurilor pentru circumscripțiile care cuprind peste 35 de locuri. Acest prag nu poate fi mai mic de 2 % și nu depășește 5 % din voturile valabil exprimate în circumscripția în cauză, inclusiv în statul membru cu o singură circumscripție. (3) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se conforma obligației prevăzute la alineatul (2) până la o dată adecvată înaintea alegerilor pentru Parlamentul European care urmează primelor alegeri care vor avea loc imediat după intrarea în vigoare a Deciziei (UE, Euratom) 2018/994 a Consiliului.” Textul Articolului 3 alin. (1) – (3) nu implică modificarea legislației electorale naționale, întrucât, în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (1) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pragul electoral de atribuire a mandatelor reprezintă 5% din totalul voturilor valabil exprimate, la nivel național. Pct. 3 al Articolului 1 al Deciziei prevede: „3. Se introduc următoarele articole: „Articolul 3a - În cazul în care dispozițiile naționale stabilesc un termen pentru prezentarea candidaturilor în vederea alegerilor pentru Parlamentul European, termenul respectiv trebuie să fie cu cel puțin trei săptămâni înainte de data fixată de statul membru relevant, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), pentru desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European. Articolul 3b - Statele membre pot permite afișarea, pe buletinele de vot, a numelui sau a siglei partidului politic european la care este afiliat partidul politic național sau candidatul respectiv.” În ceea ce privește prevederile Articolului 3a, având în vedere faptul că art. 16 alin. (1) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește că termenul limită de depunere a candidaturilor
--	--

este de 60 de zile înaintea datei alegerilor, nu sunt necesare modificări ale legislației naționale. Dispozițiile Articolului 3b privind afișarea pe buletinele de vot a denumirilor și logourile partidelor politice europene alături de cele ale partidelor politice naționale au caracter de recomandare.

Pct. 4 al Articolului 1 al Deciziei prevede:

„4. Se introduce următorul articol:

„Articolul 4a - Statele membre pot prevedea posibilități pentru votul anticipat, votul prin corespondență și votul electronic și prin internet în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European. În acest caz, statele membre adoptă măsuri suficiente pentru a asigura în special fiabilitatea rezultatului, secretul votului și protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu dreptul aplicabil al Uniunii.”

Acest text nu stabilește o obligație în sarcina statelor membre, ci are valoare de recomandare.

Pct. 5 al Articolului 1 al Deciziei prevede:

„5. Articolul 9 se înlocuiește cu textul următor:

„Articolul 9 - (1) Nimeni nu poate vota mai mult decât o singură dată în cadrul alegerilor pentru membrii Parlamentului European.

(2) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că votul dublu în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European face obiectul unor sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive.””

Nu este necesară implementarea unor măsuri legislative suplimentare întrucât legislația națională (art. 5 alin. (10) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 387 alin. (1) lit. b) din Codul penal) reglementează în mod expres dreptul fiecărui alegător la un singur vot, respectiv sancționează votul multiplu care constituie infracțiune.

Pct. 6 al Articolului 1 al Deciziei prevede:

„6. Se introduc următoarele articole:

„Articolul 9a - În conformitate cu procedurile lor electorale naționale, statele membre pot lua măsurile necesare pentru a permite cetățenilor lor cu reședința în țări terțe să voteze la alegerile pentru Parlamentul European.

Articolul 9b

(1) Fiecare stat membru desemnează o autoritate de contact responsabilă pentru schimbul de date privind

	alegătorii și candidații cu structurile omoloage din celelalte state membre. (2) Fără a aduce atingere dispozițiilor naționale privind înscrierea alegătorilor pe listele electorale și depunerea candidaturilor, autoritatea menționată la alineatul (1) începe, în conformitate cu dreptul Uniunii aplicabil în materie de protecție a datelor cu caracter personal, să transmită structurilor sale omoloage, cu cel puțin șase săptămâni înainte de prima zi a perioadei electorale menționate la articolul 10 alineatul (1), datele indicate în Directiva 93/109/CE a Consiliului (*2) în ceea ce privește cetățenii Uniunii care au fost înscrși pe listele electorale sau și-au prezentat candidatura într-un stat membru al cărui resortisanți nu sunt.” Legislația națională conține dispoziții corespunzătoare celor din Articolul 9a din Actul electoral din 1976, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul art. 13 alin. (3) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește în mod expres dreptul alegătorilor români de a vota la orice secție de votare din străinătate pentru membrii din România în Parlamentul European. De asemenea, conține dispoziții corespunzătoare celor din Articolul 9b în textul art. 15 din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia autoritatea unică de contact, responsabilă cu schimbul de date privind alegătorii și candidații, în vederea punerii în aplicare a articolului 13 din Directiva 93/109/CE este Autoritatea Electorală Permanentă.
3. Alte informații	Având în vedere că Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 intră în vigoare în ziua următoare datei la care a fost primită ultima notificare, precum și faptul că următoarele alegeri pentru Parlamentul European se vor desfășura în perioada 23 – 26 mai 2019 la nivelul întregii Uniuni, se impune ca proiectul de lege pentru acceptarea Deciziei Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976 să fie adoptat până la sfârșitul anului 2018.

Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2018	Următorii 4 ani 2019 2020 2021 2022				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ acceptă Decizia Consiliului (UE, Euratom) 2018/994 din 13 iulie 2018 de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European					

	prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1222/2018
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente în data de 3 octombrie 2018, procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru acceptarea Deciziei Consiliului (UE, Euratom) 2018/994, adoptată la Bruxelles, la 13 iulie 2018, de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom a Consiliului din 20 septembrie 1976, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

