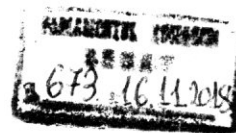




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2078
05/11/2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1¹) și alin. (1²) ale art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat PNL Dan Vîlceanu (**Bp.446/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 29 alin. (1¹) și alin. (1²) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât locurile de muncă pot fi menținute în condiții deosebite, prin reînnoirea periodică, din 3 în 3 ani, a avizelor de încadrare pe baza metodologiei stabilite prin hotărâre a Guvernului, începând cu data de 1 ianuarie 2019.

De asemenea, perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite, pentru care angajatorii datorează diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

Potrivit *Expunerii de motive*, „în urma controalelor efectuate de inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă încadrate în condiții deosebite s-a constatat că societățile cu astfel de locuri de muncă au făcut progrese în aplicarea programelor de normalizare a condițiilor de muncă, însă nu vor fi finalizate la data de 31 decembrie 2018. Astfel, societăți cu mii de locuri de muncă se află în situația expirării termenului și nerealizarea planurilor de normalizare a condițiilor de muncă în timpul impus”.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor legislației actuale, cota CAS¹ datorată de angajatori, în cazul condițiilor deosebite de muncă, este de 4%.

Programul aprobat a se încasa în anul 2018, reprezentând CAS datorat de angajatori, în cazul condițiilor deosebite de muncă, este de 74, 7 milioane lei (pentru 11 luni de aplicare).

Potrivit informațiilor furnizate de Casa Națională de Pensii Publice, numărul de asigurați (media lunară) care au lucrat întreaga lună în condiții deosebite de muncă în perioada ianuarie-august 2018 este de 29.740 persoane.

Precizăm că, în condițiile legislației actuale, normalizarea condițiilor de muncă se face până la data de 31 decembrie 2019 potrivit prevederilor art. 29 alin. (1¹) din *Legea nr. 263/2010*².

2. Precizăm că reevaluarea legislației din domeniul asigurărilor sociale și pensiilor din România se află pe agenda de lucru a Guvernului, conform Programului de guvernare.

Astfel, proiectul de lege privind sistemul public de pensii a fost elaborat urmare unei analize riguroase a cadrului actual de reglementare, urmărindu-se cu prioritate identificarea celor mai bune soluții care să determine corectarea disfuncțiilor și inechitățile dintre diferite categorii de beneficiari, în vederea restabilirii încrederii în sistemul public de pensii.

În contextul *Legii nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*, locurile de muncă erau în condiții speciale, deosebite sau

¹ Contribuția de asigurări sociale;

² Avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 31 decembrie 2019, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă;

normale, înlocuind astfel grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 01.04.2001.

În temeiul reglementărilor *Hotărârii Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare*³, obținerea avizului de încadrare a locului de muncă în condiții deosebite, eliberat de Inspectoratul Teritorial de Muncă sau Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), după caz, stabilea obligații care trebuiau îndeplinite de către angajator pentru ca salariații a căror activitate se desfășura în locurile de muncă nominalizate în aviz să beneficieze de toate drepturile conferite de această încadrare.

Încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite s-a efectuat ca urmare a nominalizării, evaluării, stabilirii acestora de către angajator împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii, sau după caz, de reprezentanții salariaților având ca bază determinările de noxe profesionale, expertizarea locurilor de muncă din punct de vedere al protecției muncii, a criteriilor și metodologiei de încadrare ca loc de muncă în condiții deosebite și a obținerii avizului Inspectoratului Teritorial de Muncă (ITM), potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 261/2001*.

Obținerea avizului de încadrare a locului de muncă în condiții deosebite, aviz eliberat de ITM sau CNCAN, s-a putut efectua până la data de 07.03.2007.

După această dată, prin hotărâri succesive ale Guvernului României (*Hotărârea Guvernului nr. 246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare*⁴, *Hotărârea Guvernului nr. 1014/2015 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite*), s-a dat posibilitatea angajatorilor care dețineau avizul încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite (obținut până la data de 07.03.2007) și la care nu au realizat până la acea dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă, să reînnoiască aceste avize potrivit metodologiei stabilite în cuprinsul acestor acte normative.

Hotărârea Guvernului nr. 1014/2015 este un act normativ sub incidența căruia perioada de valabilitate a avizelor de reînnoite potrivit prevederilor acestei hotărâri nu poate depăși data de 31.12.2018.

³ - abrogat de art.16 din HOT.246/2007 la data de 9 martie 2007;

⁴ - abrogat de art.16 din HOT. 1014/2015 la data de 1 ianuarie 2016;

De asemenea, precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, publicată în Monitorul Oficial nr. 854 din 09 octombrie 2018 face referire la posibilitatea prelungirii termenului de valabilitate a acestor avize pentru angajatorii care dețineau avizul de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite și care nu au realizat măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă.

Astfel, prin art. XIII pct. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2018*, s-a modificat art. 29 alin. (1¹) și (1²) din *Legea nr. 263/2010*, prevăzându-se faptul că „*Avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 31 decembrie 2019, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă. Perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data de 31 decembrie 2019 constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, contribuția de 4% potrivit prevederilor art. 138 lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului