



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul drepturilor veteranilor de război, invalizilor și văduvelor de război

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul drepturilor veteranilor de război, invalizilor și văduvelor de război (b499/28.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4812/03.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1017/04.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.1 și art.2 alin.(1) din Legea nr.49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, preconizându-se majorarea indemnizațiilor lunare și a sporului lunar pe care îl primesc veteranii, invalizii de război și vădulele de război. De asemenea, propunerea legislativă vizează completarea art.16 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria drepturilor acordate acestor categorii de beneficiari, a „unui premiu financiar în cuantum de 5.000 lei net pentru anul Centenarului 2018”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise de Secretarul General al Senatului, spre avizare, cu adresele nr.4381/12.09.2018 și nr.XXXV/4383/12.09.2018, propunerile legislative nr.B442/05.09.2017 și nr.B447/06.09.2017, înregistrate la Consiliul Legislativ cu nr.D936/13.09.2018 și nr.D941/13.09.2018, pentru care au fost emise avizul favorabil cu observații nr.974/11.10.2018 și avizul negativ nr.979/11.10.2018.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Precizăm că, potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar și avizul acestui organism.

5. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri la impactul socio-economic, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și măsurile de implementare necesare.

6. La **pct. 1 al art. I**, semnalăm că **partea dispozitivă** are în vedere modificarea art.1 lit. a)–c), însă respectivul element structural este alcătuit doar din enumerarea celor trei categorii de beneficiari ai indemnizațiilor. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca intervenția legislativă să vizeze modificarea în integralitate a articolului în discuție.

Totodată, din considerente de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică”, întrucât natura intervenției legislative este precizată în partea introductivă a **art.I**.

Ca urmare a celor de mai sus, partea dispozitivă a pct.1 va avea următoarea redactare:

„1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:”

7. La **partea dispozitivă a pct.2**, având în vedere același argument, propunem următoarea redactare:

„2. Alineatul (1) al articolului 2 va avea următorul cuprins:”.

Totodată, deoarece nu se intervine asupra întregului art.2, este necesară eliminarea marcării „Art.2” din debutul textului propus pentru **art.2 alin.(1)**.

8. La **art.II**, semnalăm că atât anul adoptării actului normativ asupra căruia se intervine legislativ, cât și titlul acestuia sunt prezentate eronat. Astfel, actul normativ este Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu Legea nr.44/1991 privind **acordarea** veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război.

Totodată, intervenția legislativă privește completarea art.16 din legea de mai sus cu o nouă literă, lit. p), prin care veteranii de război și vădulele de război să beneficieze de un premiu financiar în cuantum de 5.000 lei net pentru Anul Centenarului 2018. Însă, norma preconizată nu se poate integra tematic în această articol, deoarece această ipoteză are în vedere aplicarea *uno actu*, raportat la restul dispozițiilor art.16 din Legea nr.44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care vizează un caracter repetitiv

O soluție pentru materializarea ipotezei preconizate constă în redactarea unui articol distinct, care va fi introdus după articolul 16¹, marcat ca art.16², și care ar putea avea următorul cuprins:

„Art.16² – (1) Veteranii de război, invalizii și vădulele de război beneficiază pentru anul 2018, anul aniversării Centenarului României (1918-2018), de o indemnizație în cuantum de 5.000 lei.

(2) Sumele necesare acordării indemnizației prevăzute la alin. (1) vor fi plătite din bugetul/bugetele pe anul al/ale”

În cazul însușirii acestei recomandări, **partea introductivă a art.II**, se va modifica astfel:

„Art.II. – După articolul 16¹ din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.783 din 28 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.16², cu următorul cuprins:”.

9. La **Art.III**, pentru precizia normei, având în vedere modalitatea de plată lunară a indemnizațiilor și sporului prevăzute la art.I, sugerăm

inclusiunea mențiunii plății acestora, începând cu luna următoare intrării în vigoare a legii.

De asemenea, precizăm faptul că soluția acordării „din oficiu” a indemnizațiilor și sporului prevăzute la art.I, se află în contradicție cu dispozițiile art.4 alin.(1) din Legea nr.49/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc faptul că indemnizațiile și sporurile se acordă la cerere.

Față de momentul avizării prezentei propuneri, cu privire la punerea în aplicare a art.II semnalăm că pentru a nu se încălca principiului neretroactivității legii înscris la art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, este necesar ca, în cazul consacrării legislative a acestei propuneri, publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, să se realizeze cu respectarea dispozițiilor art.12 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu cel puțin 3 zile anterior datei de 31.12.2018.

În consecință, recomandăm reanalizarea și reformularea acestui text.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 1023 / 29.10.2018.

L. nr. 49/1991

M. Of. nr. 162/1 aug. 1991

Lege privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

- 1 modificări prin L. nr. 55/1992 M. Of. nr. 119/4 iun. 1992 *introduce art. 4_1*
 Lege pentru modificarea și completarea L. nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

- 2 modificări prin L. nr. 44/1994 M. Of. nr. 172/7 iul. 1994 *abrogă art. 4 alin. (2) și art. 8 alin.(1)*
 Lege privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 45/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 13, art. 14 și art. 14_1);

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 215/2000 M. Of. nr. 606/25 nov. 2000 *modifică art. 1, art.2 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

 aprobată cu modificări și L. nr. 770/2001 M. Of. nr. 14/11 ian. 2002
 completări prin

- 4 completat prin L. nr. 770/2001 M. Of. nr. 14/11 ian. 2002 *introduce art.2_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 215/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

- 5 modificări prin L. nr. 364/2003 M. Of. nr. 679/26 sep. 2003 *modifică art.2 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 2 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

- 6 rectificare M. Of. nr. 745/24 oct. 2003 *rectifică art. 2 alin. 1*
 Rectificări

- 7 modificări prin H.G. nr. 1765/2005 M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2006

- 8 modificări prin H.G. nr. 1768/2006 M. Of. nr. 999/14 dec. 2006 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2007

- 9 modificări prin H.G. nr. 67/2008 M. Of. nr. 61/25 ian. 2008 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2008

- 10 modificări prin L. nr. 205/2008 M. Of. nr. 736/30 oct. 2008 *modifică art.1, art.2 alin.(1)*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război

1029

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 9/2015 M. Of. nr. 299/30 apr. 2015 *modifică art. 2 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război
aprobată prin L. nr. 240/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015
- 12 modificări prin L. nr. 240/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 9/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2015 pentru modificarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 92/2016 M. Of. nr. 1005/14 dec. 2016 *modifică art. 1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor; veteranilor și văduvelor de război, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile acordate veteranilor de război, invalizilor și văduvelor de război, precum și văduvelor veteranilor de război
aprobată cu modificări și L. nr. 96/2017 M. Of. nr. 334/8 mai 2017
completări prin
- 14 modificări prin L. nr. 96/2017 M. Of. nr. 334/8 mai 2017 *abrogă art. 2_1*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

L. nr. 44/1994

M. Of. nr. 172/7 iul. 1994

Lege privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 45/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 13, art. 14 și art. 14_1);

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 783/28 oct. 2002
 Lege privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război *)*) Republicare

- 2 completat prin O.U.G. nr. 12/2004 M. Of. nr. 278/30 mar. 2004 *introduce art.14_1*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război
 aprobată prin L. nr. 210/2004 M. Of. nr. 505/4 iun. 2004

- 3 modificări prin L. nr. 210/2004 M. Of. nr. 505/4 iun. 2004 *aprobă O.U.G. nr. 12/2004*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2004 pentru completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

- 4 modificări prin L. nr. 596/2004 M. Of. nr. 1225/20 dec. 2004 *modifică art.13 alin. (1) lit.b) partea introductivă*
 Lege pentru modificarea art. 13 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

- 5 modificări prin H.G. nr. 1765/2005 M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2006

- 6 modificări prin H.G. nr. 1768/2006 M. Of. nr. 999/14 dec. 2006 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2007

- 7 modificări prin L. nr. 303/2007 M. Of. nr. 785/20 nov. 2007 *modifică art. 2 partea introductivă, art. 5 alin. 1, 3 și 4, art. 13 alin. 4, art. 14, art. 16 lit. a), c), e) și k) paragraful 2, art. 17 alin. 3, art. 19 lit. a), art. 22; introduce alin. 3 la art. 15*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

- 8 modificări prin H.G. nr. 67/2008 M. Of. nr. 61/25 ian. 2008 *indexare venituri*
 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2008

- 9 modificări prin L. nr. 75/2008 M. Of. nr. 286/14 apr. 2008 *modifică art. 16 lit. a)*
 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 16 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război

- 10 modificări prin O.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 *modifică art. 16 lit. a), art. 23; introduce art. 16_1*
Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război
aprobată cu modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012
- 11 modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 *aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2011 și modifică art. 16 lit. a), art. 16_1*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 9/2015 M. Of. nr. 299/30 apr. 2015 *modifică art. 13, art. 14, art. 15 alin. 1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război
aprobată prin L. nr. 240/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015
- 13 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 16 lit. e)*
Lege privind Codul fiscal
- 14 modificări prin L. nr. 240/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 9/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2015 pentru modificarea Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război și a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război
- 15 modificări prin L. nr. 259/2015 M. Of. nr. 825/5 nov. 2015 *modifică art. 16 lit. a)*
Lege pentru modificarea art. 16 lit. a) din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război
- 16 modificări prin L. nr. 96/2017 M. Of. nr. 334/8 mai 2017 *abrogă art. 21*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război