



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere** (nr.B594 din 06.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4751/13.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1171 din 15.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, respectiv alin.(3) și (4).

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost **abrogată** prin **Ordonanța Guvernului nr.27/2011** privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare. Ca atare, intervenția normativă nu poate viza art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind

transporturile rutiere, întrucât acesta nu mai este în vigoare, propunerea legislativă rămânând, astfel, fără obiect.

Potrivit prevederilor art.64 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea unei dispoziții sau unui act normativ are caracter definitiv, cu excepția dispozițiilor din ordonanțele Guvernului care au prevăzute norme de abrogare și au fost respinse de către Parlament.

3. Totodată, precizăm că, intervențiile legislative propuse astfel cum sunt formulate nu pot face obiectul unei completări a noului act normativ, respectiv Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare. Ordonanța Guvernului nr.27/2011, cu modificările și completările ulterioare, creează cadrul juridic pentru aplicarea următoarelor acte europene în domeniu și care se aplică direct: Regulamentul (CE) nr.1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, Regulamentul (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, precum și Regulamentul (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006 (art.288 din TFUE - regulamentul este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru).

Totodată, Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere o structurare diferită a soluțiilor legislative instituite prin raportare la vechea reglementare. Astfel, prezenta propunere are în vedere completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 cu încă două alineate. Precizăm că art.28 se regăsește în cuprinsul Capitolului IV - Transportul rutier de mărfuri, transportul rutier de persoane făcând obiectul Capitolului V. În actul normativ în vigoare reglementarea are la bază criterii distincte pe baza cărora se structurează ansamblul reglementării, capitolele respective neregăsindu-se ca atare în reglementarea în vigoare, aceasta dispunând distinct cu privire la transportul rutier contra cost (care

la rândul său are în vedere transportul rutier contra cost de mărfuri, respectiv transport rutier contra cost de persoane) pe de-o parte, respectiv transportul rutier în cont propriu, pe de altă parte.

De asemenea, în noua reglementare nu se folosește sintagma „*licență de transport*”, potrivit Ordonanței Guvernului nr.27/2011, transportul rutier contra cost de mărfuri și persoane se efectuează de către operatorii de transport rutier în baza *licenței comunitare*.

Totodată, în ceea ce privește sintagma „vehicule deținute de persoane fizice și care sunt utilizate la transportul rutier în interes personal”, semnalăm că textul este ambiguu formulat, fiind dificilă aplicarea unei dispoziții care se raportează la un „interes personal”, fără definirea acestei expresii.

În altă ordine de idei, transportul rutier în interes personal nu face parte dintre categoriile de activități ce corespund *ocupației de operator de transport rutier de mărfuri*, astfel cum aceasta este definită la art.2 pct.25 din Ordonanța Guvernului nr.27/2011. La acest articol este reluată definiția din Regulamentul (CE) nr.1.071/2009, astfel: "activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, cu ajutorul fie al unor autovehicule, fie al unei combinații de vehicule, transportul de marfă *contra cost în numele unui terț*". De asemenea, potrivit Regulamentului anterior menționat, prin întreprindere se înțelege „orice persoană fizică sau persoană juridică care exercită ocupația de transport de mărfuri *în scopuri comerciale*”.

În consecință, având în vedere aspectele anterior precizate, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

1 / PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1176/12.12.2018.

Ordonanță privind transporturile rutiere

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 11/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
 Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere
 aprobată cu modificări și L. nr. 109/2014 M. Of. nr. 525/15 iul. 2014
 completări prin
*modifică art. 18, art. 19 lit. b) și l), art. 35,
 art. 40 alin. (1) și (4), art. 41 alin. (3), art.
 80;
 introduce art. 11_1, alin. (6) la art. 24,
 alin. (5) la art. 41;
 abrogă art. 19 lit. a)*
- 2 modificări prin L. nr. 109/2014 M. Of. nr. 525/15 iul. 2014
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere
*modifică art. 11_1, art. 24 alin. (6), art. 40
 alin. (1) și (4), art. 41 alin. (3), art. 41 alin.
 (5), art. 80;
 introduce lit. a_1) la art. 19, alin. (3) și (4)
 la art. 67, art. 70_1 și 70_2, alin. (3) la art.
 85;
 abrogă art. 35 alin. (2), abrogă pct. 2 al
 art. 1 din O.U.G. nr. 11/2013(cu referire la
 art. 18) și pct. 4 al art. 1 din O.U.G. nr.
 11/2013(cu referire la art. 19 lit. b) și l)*
- 3 modificări prin L. nr. 94/2016 M. Of. nr. 369/13 mai 2016
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011
 privind transporturile rutiere
*introduce lit. p) la art. 11, art. 18_1 și art.
 81_1*
- 4 completat prin L. nr. 251/2018 M. Of. nr. 947/9 nov. 2018
 Lege pentru completarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr.
 27/2011 privind transporturile rutiere
introduce lit. n) la art. 19

1146

O.U.G. nr. 109/2005

M. Of. nr. 655/22 iul. 2005

Ordonanță de urgență privind transporturile rutiere

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 102/2006

Notă: v. D.C.C. nr. 494/2012 - M. Of. nr. 407/19 iun. 2012 (art. 58 lit. ad));

M. Of. nr. 398/9 mai 2006

- 1 modificări prin L. nr. 102/2006 M. Of. nr. 398/9 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 partea introductivă și lit. c)-h), art. 3 alin. (1), art. 4 lit. A lit. b), art. 4 lit. B lit. a) pct. 1, art. 5 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 9, art. 11, art. 12 partea introductivă și lit. a) și f), art. 13, art. 14, art. 17 alin. (1), art. 18-22, art. 23 alin. (1), art. 24-39, art. 40 alin. (1), (3) și (4), art. 43-48, titlul cap. VII, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) și (2), art. 51-53, art. 54-60, titlul cap. X, art. 61 alin. (1) și (2), art. 62, art. 66, art. 69, art. 70;

introduce art. 2_1, art. 8_1, art. 8_2, art. 34_1, art. 34_2, art. 35_1, art. 35_2, art. 38_1, art. 39_1, art. 39_2, secțiunea 1 cu art. 48_1 și secțiunea a 2-a cu art. 48_2-48_9 la cap. VII înaintea art. 49, secțiunea a 3-a la cap. VII, secțiunea a 4-a, cu art. 53_1 și 53_2, după art. 53 la cap. VII, cap. VII_1 cu art. 53_3-53_13, art. 55_1, art. 56_1, art. 56_2, art. 57_1-57_4 la cap. X înaintea art. 58, art. 59_1, alin. (4) la art. 61, art. 64_1 și 64_2 la cap. XI înaintea art. 65, art. 69_1, art. 69_2

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 102/2006 M. Of. nr. 398/9 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

- 3 rectificare M. Of. nr. 399/9 mai 2006
 RECTIFICARE

rectifică art. 3 alin. (1) pct. 8

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 73/2006 M. Of. nr. 807/26 sep. 2006
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului de aplicare a dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere
 aprobată prin L. nr. 8/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

prorogă, până la data de 21 martie 2007, termenul de aplicare a disp. art. 70 alin. (2)

- 5 modificări prin L. nr. 8/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2006 pentru prorogarea termenului de aplicare a dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

aprobă O.U.G. nr. 73/2006

- 6 modificări prin O.G. nr. 45/2007 M. Of. nr. 598/30 aug. 2007
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 42/2008 M. Of. nr. 246/28 mar. 2008

modifică art. 18 alin. (2), art. 71 alin. (1); introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_5) la art. 18, art. 50_1, art. 50_2, alin. (4) și (5) la art. 65, art. 65_1

7 modificări prin	L. nr. 42/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 45/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere	M. Of. nr. 246/28 mar. 2008	<i>aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 45/2007 și modifică art. 12_1, art. 18 alin. (2_1), (2_2) și (2_5), art. 50_2, art. 65 alin. (4); introduce art. 39_3; abrogă art. 50_1</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 74/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 218/2009	M. Of. nr. 451/17 iun. 2008 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009	<i>modifică art. 3 alin. (1) pct. 9, 16, 18, 34 și 40, art. 12, art. 12_1, art. 13, art. 15, art. 16, art. 19 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (2), art. 28 alin. (1), art. 30, art. 31 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 34 alin. (5), art. 34_2 alin. (1) și (3), art. 36, art. 39_1, art. 45, art. 48_2, art. 53_13 alin. (1), art. 56 alin. (1), art. 57_2 lit. b), art. 57_4 alin. (1) lit. a), art. 58 lit. y), art. 59 alin. (1) lit. a) și b), alin. (2) lit. a) și alin. (3) lit. b); introduce pct. 16_1 și 35_1 la art. 3 alin. (1), alin. (2) la art. 11, alin. (4) la art. 19, alin. (3) la art. 25, art. 26_1, art. 28_1, alin. (5) la art. 40, secțiunea 2_1 la cap. VII, cu art. 48_10-48_14, art. 55_2, art. 55_3, alin. (3) la art. 57_4, lit. aa)-ai) la art. 58 după lit. z), alin. (4_1) la art. 59; abrogă art. 3 alin. (1) pct. 27, art. 34 alin. (4), art. 38 alin. (2), art. 48_7, art. 53_11, art. 57_4 alin. (2) lit. a), art. 62 alin. (1) și (2)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 110/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere respinsă prin L. nr. 191/2009	M. Of. nr. 661/22 sep. 2008 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009	<i>modifică art. 3 alin. (1) pct. 40 și 48, art. 45 alin. (3)</i>
10 modificări prin	L. nr. 191/2009 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2008 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere	M. Of. nr. 365/1 iun. 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 110/2008</i>
11 modificări prin	L. nr. 218/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere	M. Of. nr. 396/11 iun. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2008 și modifică art. 3 alin. (1) pct. 8, 9, 16, 16_1, 18, 34, 40 și 48, art. 12 pct. 1 lit. a) și e) și pct. 2 lit. a), art. 12_1, art. 16 alin. (2), art. 34 alin. (4) și alin. (5), art. 34_2 alin. (1) și (3), art. 45, art. 48_2, art. 56_2, art. 57_3 alin. (2), art. 58 lit. ae), af), ag), ah) și ai), art. 59 alin. (1) lit. a) și b), art. 62; introduce pct. 46_1 la art. 3 alin. (1), art. 48_10, art. 48_11, secțiunea 2_1, cu art. 48_12-48_14, la cap. VII, alin. (4_1)-(4_3) la art. 59; abrogă art. 3 alin. (1) pct. 35_1, art. 29, art. 55_2, art. 55_3, art. 58 lit. f) și h)</i>

- 12 modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
completări prin
- 13 modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
- 14 modificări prin O.G. nr. 27/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere respinsă prin L. nr. 156/2017 M. Of. nr. 511/3 iul. 2017
- 15 modificări prin O.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011
Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război
aprobată cu modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012
- 16 modificări prin O.G. nr. 5/2011 M. Of. nr. 80/31 ian. 2011
Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier
aprobată cu modificări și L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
completări prin
- modifică art. 48_13 alin. (1), art. 48_14 alin. (4), art. 62 alin. (2) și (3);*
- introduce alin. (5) la art. 48_13, lit. g) la art. 57_2, alin. (1_1) la art. 57_4, alin. (1_1) la art. 62;*
- abrogă art. 62 alin. (4)*
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și modifică art. 62 alin. (2) și (3);*
- introduce lit. g) la art. 57_2, alin. (1_1) la art. 62, alin. (5)-(8) la art. 62*
- modifică art. 3 alin. (1) pct. 35 și 42, art. 8_1 partea introductivă și lit. b), art. 8_2, art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2), art. 25 alin. (2), art. 27 alin. (2), art. 34 alin. (4), art. 38_1 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 40 alin. (1), art. 43 alin. (1), art. 45 alin. (4), art. 48, art. 48_2, art. 57_4 alin. (1) lit. a), art. 59 alin. (1);*
- introduce pct. 16_2-16_4 și pct. 21_1 la art. 3 alin. (1), alin. (3) și (4) la art. 10, art. 16_1, art. 31_1, art. 37_1, art. 38_2, alin. (2_1)-(2_3) la art. 40, art. 49_1, alin. (3_1) la art. 56_1, alin. (6) la art. 56_1, lit. a_1) la art. 57_2, lit. aj), ak), al) și am) la art. 58, art. 61_1, art. 62_1;*
- abrogă art. 40 alin. (4) și (5)*
- modifică art. 59 alin. (3) lit. a);*
- introduce art. 34_3, lit. s_1) la art. 58*
- modifică art. 56 alin. (1), art. 56_1 alin. (6), art. 57, art. 59 alin. (1) lit. b), art. 62_1;*
- introduce lit. an) și ao) la art. 58, art. 62_2*

- 17 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *modifică, la data de 1 oct. 2011, art. 53_3*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind
 Codul civil
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespunzătoare din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2011 și modifică art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (2), art. 58 lit. an), art. 62 alin. (1); introduce lit. c_1 la art. 59 alin. (1), alin. (2_1) la art. 62*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier
- 19 abrogat prin O.G. nr. 27/2011 M. Of. nr. 625/2 sep. 2011
 Ordonanță privind transporturile rutiere
- 20 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 494/2012 M. Of. nr. 407/19 iun. 2012 *art. 58 lit. ad)*
 Decizia nr. 494 din 10 mai 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 58 lit. ad) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere
- 21 modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 *aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2011 și modifică art. 34_3*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război
- 22 modificări prin L. nr. 156/2017 M. Of. nr. 511/3 iul. 2017 *respinge O.G. nr. 27/2010*
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 27/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere