



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr.210/1999

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr.210/1999, (b535 din 10.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5086/17.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1070/17.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect modificarea Legii concediului paternal nr.210/1999, urmărindu-se creșterea numărului de zile de concediu paternal, acordarea acestuia în funcție de numărul de copii născuți, modificarea termenului în care tatăl poate solicita acordarea concediului paternal, de la 8 săptămâni la 3 luni de la naștere, precum și extinderea aplicării prevederilor legii și în situația adopției unuia sau mai multor copii în vârstă de cel mult 1 an.

Totodată, se preconizează abrogarea art.3, întrucât prevederile acestuia nu mai corespund realităților sociale reglementate, precum și a alin.(2) al art.4, care prevede că tatăl care a absolvit cursul de puericultură poate beneficia doar o singură dată de durata majorată a concediului paternal.

Prin conținutul normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Legea fundamentală, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații, fie asupra bugetului de stat, fie asupra bugetului asigurărilor sociale de stat (nerezultând cu precizie, din formularea propusă pentru art.2 alin.(3), din ce buget vor fi suportate sumele corespunzătoare indemnizațiilor aferente concediului pentru divorț), este obligatorie solicitarea unei

informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că Secretariatul General al Guvernului a transmis Consiliului Legislativ spre avizare, cu adresa nr.299 din 26.09.2018, un proiect de lege cuprinzând intervenții asupra aceluiași act normativ, respectiv *proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.210/1999 privind concediul paternal și pentru abrogarea alineatului (7) al articolului 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.938 din 28.09.2018.

În vederea sistematizării legislației, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor proiecte de acte normative, urmând să fie comasate și realizat un singur proiect care să cuprindă toate intervențiile dorite asupra Legii nr.210/1999.

4. Întrucât intervențiile propuse asupra actului de bază sunt doar de natura modificării, din titlul proiectului se va elimina expresia „și completarea”.

Din aceleași rațiuni, din partea introductivă a **art.I** se va elimina expresia „și se completează”.

De asemenea, din textul părții dispozitive a **pct.1**, se va elimina expresia „și completarea”.

5. La **pct.1** referitor la textul preconizat pentru **art.1 alin.(2)**, pentru asigurarea caracterului complet al normei, după expresia „concediu paternal” se va introduce termenul „plătit”.

Totodată, pentru o corectă exprimare, expresia „cu condiția ca copiii să supraviețuiască” se va înlocui prin sintagma „condiționat de supraviețuirea copiilor”.

La **alin.(3)**, pentru evitarea aplicării defectuoase a normei, este necesar a se clarifica ce s-a intenționat a se exprima prin expresia „cu același prilej”.

Totodată, este necesară revederea sintagmei „de la intrarea în familie a copilului adoptat”, deoarece aceasta nu cunoaște accepțiune nici în Codul civil, și nici în Legea nr.273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. La **pct.2**, semnalăm că noua formă propusă pentru art.2 din Legea nr.210/1999, pentru care în partea dispozitivă **se exprimă intenția de modificare integrală**, cuprinde doar textele a două alineate, marcate cu cifrele (2) și (3).

6.1. Semnalăm că deși asupra alin.(1) al art.2 nu se intervine, forma în vigoare a acestuia prevede că *„În cazul în care titularul dreptului la concediu paternal este asigurat în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat, el are dreptul la un concediu paternal plătit de 5 zile lucrătoare”*, condiționând dreptul la concediul paternal de calitatea de „asigurat în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat”.

Referitor la sintagma „asigurat în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat”, precizăm că este necesară reformularea acesteia în acord cu terminologia Codului fiscal, pentru a rezulta cu claritate că se păstrează condiționarea beneficiului dreptului la concediu paternal de calitatea de angajat sau persoană pentru care există obligația plății contribuțiilor sociale reglementate la art.2 alin.(2) din Codul fiscal de asigurări sociale.

Prin urmare, este necesară **redarea integrală a noului text al art.2, incluzând și noul text propus pentru alin.(1)**, unde pentru evitarea dubiilor în interpretare se va menționa și în sarcina cui este stabilită obligația acordării concediului paternal.

6.2. La textul preconizat pentru **alin.(2) al art.2**, pentru o corectă exprimare, sintagma „justificat cu certificatul de naștere al acestuia” se va înlocui prin sintagma „pe baza certificatului de naștere al acestuia”.

Totodată, pentru o exprimare adecvată în context, termenul „petiționarului” se va înlocui prin termenul „**solicitantului**”.

În plus, este necesară completarea soluției normative propuse cu reglementarea situației tatălui adoptator, prevăzută la art.1 alin.(3) în forma existentă în prezenta propunere.

De altfel, pentru asigurarea succesiunii logice a ideilor, teza a II-a din textul propus pentru art.1 alin.(3) ar trebui să devină teza a II-a a art.2 alin.(2).

6.3. Potrivit textului preconizat pentru alin.(3), numai indemnizația aferentă primelor 5 zile de concediu paternal se suportă din fondul de salarii al unității, restul urmând a fi suportată din „Fondul național unic de asigurări sociale”.

Precizăm însă că un asemenea fond nu există, ci există **Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate**, unde se varsă contribuțiile de asigurări sociale de sănătate.

Pe de altă parte, contribuțiile de asigurări sociale sunt datorate **bugetului asigurărilor sociale de stat**.

În ceea ce privește **indemnizația lunară pentru creșterea copilului** în vârstă de până la 2 ani și cea pentru îngrijirea copilului cu handicap în vârstă de până la 3 ani, precizăm că aceasta, potrivit art.23 alin.(1) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului¹, se suportă de la **bugetul de stat**, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Prin urmare, în textul propus pentru **alin.(3)** al art.2, sintagma „Fondul național unic de asigurări sociale” va fi înlocuită cu o formulare corespunzătoare denumirii bugetului/fondului din care se va suporta indemnizația corespunzătoare concediului paternal, aferentă numărului de zile care depășește 5.

Totodată, pentru asigurarea caracterului complet al normei, propunem ca textul să debuteze astfel:

„(3) Pe durata concediului paternal, tatăl beneficiază de o indemnizație egală cu salariul corespunzător perioadei respective care se plătește ...”.

7. La **pct.4** referitor la textul preconizat pentru **art.4 alin.(1)**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, se va preciza cine eliberează atestatul de absolvire a cursului de puericultură.

8. La **art.II**, pentru o redactare adecvată exigențelor de tehnică legislativă, textul va fi reformulat, astfel:

„Art.III. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va actualiza în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Legii concediului paternal nr.210/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.244/2000”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș HIESCU

București

Nr. 1081/14.11.2018.

¹ aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Legea concediului paternal

1091.