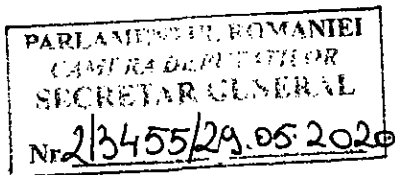




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 3723/2020
28. MAI. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
07 mai 2020

***STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 408/2019, Plx. 482/2019);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 146/2019, Plx. 446/2019);*
3. *Proiectul de Lege privind completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 497/2019, Plx. 66/2020);*
4. *Proiectul de lege privind aprobarea obiectivului de investiții Spitalul Militar Regional "Mihail Kogălniceanu", provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 563/2019, Plx. 177/2020);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 567/2019, Plx. 192/2020);*
6. *Proiectul de Lege privind intabularea dreptului de proprietate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în baza posesiei înregistrate în Registrul Agricol sau a procesului verbal de punere în posesie în urma reconstituirii dreptului de proprietate, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 306/2019, Plx. 594/2019);*
7. *Proiectul de Lege privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române"- Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 46/2019, Plx. 322/2019);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 604/2019, Plx. 228/2020);*

9. Propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă sau porțiuni din acestea și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale (Bp. 636/2018, Plx. 115/2019);

10. Proiectul de Lege privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 286/2019, Plx. 586/2019);

11. Propunerea legislativă pentru completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 76/2019, Plx. 350/2019);

12. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 505/2019, PLx. 169/2020);

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare (Bp. 28/2020); *FLx 316/2020*

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor (Bp. 93/2020); *BPI 432/25.05.2020*

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 53/2020); *FLx 260/2020*

4. Propunerea legislativă pentru deschiderea de către Guvernul României a tratatelor diplomatice pentru încheierea unui acord cu Republica Ungaria privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Beba Veche (România) - Kubekhaza (Ungaria) (Bp. 49/2020, L. 158/2020); *FLx 293/2020 - la promulgare*

5. Propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din proprietatea privată a statului, aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în administrarea Federației Române de Rugby (Bp. 98/2020, L. 213/2020); *FLx 318/2020*

6. Propunerea pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice (Bp. 55/2020, L. 163/2020). *FLx 317/2020*

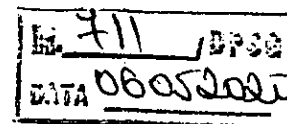
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNĂRU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă sau porțiuni din acestea și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale*, inițiată de domnul deputat ALDE Ică Florică Calotă și un grup de deputați PSD, ALDE (**Bp. 636/2018, Plx.115/2019**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare trecerea luciurilor de apă sau porțiuni din acestea și taluzurile aferente unor baraje și lacuri de acumulare, stabilite prin hotărâre de Guvern, din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale, în vederea ecologizării acestora, consiliile locale având posibilitatea de a concesiona luciurile de apă sau porțiuni din acestea operatorilor economici.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că intenția de reglementare este neclară, din inițiativa legislativă și din *Expunerea de motive* rezultând că se intenționează transmiterea unor bunuri imobile "din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-

teritoriale". Astfel, nu se înțelege concret dacă se intenționează atât schimbarea titularului dreptului de proprietate, cât și cel al dreptului de administrare al bunurilor în cauză, aflate în domeniul public al statului.

Totodată, nu se înțelege intenția de reglementare referitoare la concesionarea luciurilor de apă sau a porțiunilor din acestea "aferele operatorilor economici" de către consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale (UAT).

Așa fiind, apreciem că ar fi fost necesară clarificarea intenției de reglementare, având în vedere că, în forma propusă, soluțiile ar putea fi considerate ca fiind incompatibile cu principiul legalității, consacrat de prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, acestea neîntrunind exigențele de claritate, precizie și previzibilitate, impuse de acest principiu fundamental¹.

2. Dreptul de proprietate publică și dreptul de administrare sunt două instituții juridice cu accepțiuni distincte, dreptul de administrare fiind un drept real corespunzător proprietății publice alături de dreptul de concesiune și de dreptul de folosință cu titlu gratuit, conform art. 866 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. De asemenea, conform *Legii nr. 287/2009, Cartea a III-a. Despre bunuri, Titlul VI. Proprietatea publică, Capitolul II. Drepturile reale corespunzătoare proprietății publice, Secțiunea a 2-a Dreptul de administrare*, dreptul de administrare are o anumită modalitate de constituire, de exercitare, de stingere și de apărare, iar din modul de reglementare al propunerii legislative și din conținutul *Expunerii de motive* reiese faptul că se dorește transferul dreptului de proprietate publică a statului și nu a dreptului de administrare. Astfel, în cadrul art. 3 din propunerea legislativă este stipulată posibilitatea concesionării, iar dreptul de concesiune nu poate aparține decât titularului dreptului de proprietate publică.

Potrivit prevederilor art. 136 alin. (3) din *Constituția României, republicată*, prevederilor art. 1 alin. (2) din *Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare*, și prevederilor pct. 3 din *Anexa 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul*

¹ Așa cum rezultă din jurisprudența constantă a Curții Constituționale, norma juridică lipsită de previzibilitate care reglementează în mod confuz, care relativizează sensul juridic al unor termeni ce conduc la apariția unor noțiuni improprii ce nu se integrează în domeniul legislativ reglementat, astfel încât destinatarul normei este pus în situația de a nu mai cunoaște obligațiile legale care îi incumbă, creează premisele unor norme imprecise, imprevizibile, aplicabile în mod discreționar, susceptibilă de a fi apreciată ca neconstituțională, în raport de prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

administrativ, cu modificările și completările ulterioare, apele aparțin proprietății exclusive a statului român, fapt ce atrage incidența art. 860 alin.(3) teza I din *Legea nr. 287/2009*, conform căruia transferul interdomenial se poate face numai prin modificarea legii organice prin care bunurile sunt declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului. Propunerea legislativă în discuție este promovată ca lege ordinară, încălcându-se principiile de drept ale legiferării, potrivit cărora un act normativ poate fi modificat printr-un act normativ de același nivel și rang sau un act normativ de nivel superior.

De asemenea, potrivit precizărilor Curții Constituționale a României din *Decizia nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică*, dreptul de administrare ca drept real corespunzător proprietății publice se constituie către instituții publice subordonate instituțional titularului dreptului de administrare generală corespunzător dreptului de proprietate publică, iar între Guvern și consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale nu există raporturi de subordonare.

În plus, semnalăm că, potrivit art. 2 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"*, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională "Apele Române" (ANAR) administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute de *Codul administrativ*, conform Anexei 2 la ordonanță, anexă ce conține bunuri aflate în administrarea exclusivă a ANAR, astfel încât aceste bunuri nu ar putea fi date în administrarea altor persoane juridice.

De altfel, prin *Decizia Curții Constituționale nr. 179/2011*², Curtea a statuat faptul că:

"Potrivit normelor constituționale invocate, statul trebuie să asigure: exploatarea resurselor naturale, în concordanță cu interesul național, crearea condițiilor necesare pentru creșterea calității vieții și aplicarea politicilor de dezvoltare regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene.

² referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1 alin. (2) și art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"*, ale art. 1 alin. (1) și (2) și art. 2 alin. (3)-(5) din anexa nr. 3 la aceasta, precum și ale art. 50 alin. (1) și art. 107 alin. (4) din *Legea apelor nr. 107/1996*

În vederea îndeplinirii acestor obiective, în domeniul apei - resursă naturală ce face parte din domeniul public al statului - s-a înființat, prin art.6¹ din Legea apelor nr. 107/1996, Administrația Națională "Apele Române", instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, finanțată din venituri proprii, prin reorganizarea Administrației Naționale "Apele Române", care funcționa cu statut de regie autonomă. Potrivit art. 7 din aceeași lege, elaborarea strategiei și politicii naționale în domeniul gospodăririi apelor, asigurarea coordonării și controlului aplicării reglementarilor interne și internaționale în acest domeniu se realizează de către Ministerul Mediului și Pădurilor, iar gestionarea resurselor de apă, administrarea lucrărilor de gospodărire a apelor, precum și aplicarea strategiei și a politicii naționale, cu respectarea reglementărilor naționale și comunitare în domeniu, se realizează de Administrația Națională "Apele Române", prin administrațiile bazinale de apă din subordinea acesteia. Legea apelor nr. 107/1996 transpune Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) seria L nr. 327/2000, Administrația Națională "Apele Române" fiind nominalizată ca instituție de implementare a directivei europene în domeniul gospodăririi apelor".

3. În ceea ce privește soluția referitoare la concesionarea bunurilor în cauză de către consiliile locale, semnalăm că acestea ar fi trebuit să se coreleze și cu prevederile legale ale art. 303 alin. (3)-(5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* potrivit căroră:

"(3) Statul are calitatea de concedent pentru bunurile proprietate publică a statului, fiind reprezentat, în acest sens, de ministere sau alte organe de specialitate ale administrației publice centrale.

(4) Județul are calitatea de concedent pentru bunurile proprietate publică a județului, fiind reprezentat, în acest sens, de către președintele consiliului județean.

(5) Comuna, orașul sau municipiul, după caz, are calitatea de concedent pentru bunurile proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, fiind reprezentat, în acest sens, de către primarul comunei, al orașului sau al municipiului, respectiv de către primarul general al municipiului București".

4. Totodată, se constată o neconcordanță între titlul propunerii legislative și prevederea de la art. 1, după cum urmează: deși în titlu sunt vizate anumite (unele/unor) luciuri de apă sau porțiuni din acestea și talazuri ale barajelor și lacurilor de acumulare, la art. 1 se propune o aplicabilitate generală asupra tuturor luciurilor de apă sau porțiuni din acestea și talazuri ale barajelor și lacurilor de acumulare.

5. În scopul asigurării *principiului securității raporturilor juridice*, subliniem faptul că ar fi fost necesar ca *Expunerea de motive* să conțină aspecte din care să reiasă în mod concret faptul că imobilele vizate de proiect nu constituie obiectul unor cereri de revendicare/restituire, al altor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești și nu sunt grevate de sarcini.

Totodată, în vederea susținerii operațiunilor juridice propuse prin inițiativa legislativă ar fi fost necesară atașarea unei documentații justificative³ din care să rezulte concret identitatea bunurilor imobile în cauză și care să ateste situația juridică actuală a acestora.

De asemenea, precizăm că în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare*, nu figurează bunuri cu denumirea sau descrierea tehnică "luciu de apă" sau "taluz".

De altfel, în Anexa 1 la *Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare*, sunt definiți numai termenii de lac (corp de apă interioară, stătătoare, de suprafață) și mal (porțiune îngustă de teren, de regulă în pantă, de-a lungul unei ape).

6. Raportat la dispozițiile propuse la art. 3 al inițiativei legislative, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (1) din *Legea nr.107/1996, "Autoritatea publică centrală din domeniul apelor poate concesiona sau închiria parte din domeniul public al apelor, pentru exploatarea apelor de suprafață sau subterane, cu excepția apelor geotermale, a materialelor din acestea și din maluri, precum și pentru valorificarea vegetației din albiile minore și de pe maluri, folosirea energiei apelor, exploatarea luciului de apă pentru agrement ori sporturi nautice, ca și pentru alte activități, cu respectarea prevederilor legale"*.

În sensul prevederilor menționate au fost emise:

³ Avem în vedere extrase de carte funciară în formă actualizată, fila din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, hotărâri ale consiliilor locale sau județene, procese-verbale de reevaluare/rapoarte de reevaluare etc.

- *Ordinul ministrului apelor și pădurilor și ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.1093/365/2017 privind aprobarea Metodologiei pentru închirierea lacurilor de acumulare aflate în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", în care se poate practica și activitatea de piscicultură;*

- *Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1529/2017 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru organizarea și desfășurarea licitațiilor publice pentru atribuirea contractelor de închiriere a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", a Contractului-cadru de închiriere a bunurilor imobile aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", precum și a Listei cuprinzând bunurile imobile propuse spre închiriere și durata închirierii.*

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) lit. f) din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, "În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe consiliile județene sunt obligate să acorde asistență tehnică, sprijin și îndrumare autorităților administrației publice locale, în condițiile legii, pentru: f) amenajarea și curățarea, în condițiile legii, a cursurilor de apă, bălților și malurilor acestora"*.

Potrivit art. 8 alin. (1) lit. k) din ordonanța menționată "*Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii: k) curățenia și salubritatea digurilor și a malurilor, a cursurilor de apă, asanarea terenurilor insalubre și prevenirea poluării apelor"*.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative"*.

7. Totodată, precizăm că, potrivit art. 2 lit. a) pct. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 244/2000 privind siguranța barajelor, republicată, cu modificările ulterioare, "(...) Noțiunea de baraj cuprinde: 1. totalitatea elementelor constructive realizate, inclusiv construcțiile și instalațiile-anexă aferente acestuia, precum și cele naturale, terenul de*

fundație și versantii care asigură acumularea, reprezentând cuveta lacului de acumulare”.

Astfel, talazurile și malurile aferente barajelor și lacurilor de acumulare fac parte din sistemul de realizare a respectivelor amenajări hidrotehnice și nu pot fi înstrăinate fără a aduce grave prejudicii activității de management al siguranței barajelor și al riscurilor asociate acestora.

Deținătorii cu orice titlu de baraje și lacuri de acumulare au obligația respectării prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 244/2000* și ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2005 privind exploatarea în siguranță a acumulărilor cu folosință piscicolă, de acord sau de interes local, din categoriile C și D, cu modificările ulterioare*, precum și a normelor pentru lucrări hidrotehnice – NTLH – de aplicare a acestor legi, care, împreună, constituie sistemul de management al siguranței barajelor. În acest sens, deținătorii cu orice titlu de baraje și lacuri de acumulare sunt obligați să asigure starea de siguranță a acestor lucrări și să respecte toate prevederile care se subscriu acestui deziderat.

Problema ecologizării talazurilor amenajărilor hidrotehnice nu poate constitui un argument serios pentru înstrăinarea acestor lucrări, deoarece starea bună a barajelor, construcțiilor anexe și a echipamentelor și instalațiilor aferente sunt obligatorii pentru avizele, autorizațiile și acordurile emise de autoritățile competente pentru reglementarea funcționării în condiții de siguranță a acestora.

De asemenea, menționăm faptul că barajele și lacurile de acumulare aflate în administrarea ANAR, în special cele încadrate în categoriile de importanță A (importanță excepțională) și B (importanță deosebită) sunt amenajări strategice care au un rol esențial în asigurarea tranșelor de atenuare în cazul producerii viiturilor și implicit protecția populației de efectele negative ale apelor, precum și în asigurarea alimentării cu apă a orașelor și municipiilor aflate în zona acestora, iar acumulările aflate în administrarea Hidroelectrică SA au un rol important în producerea energiei electrice din sursă hidro, componentă a Sistemului Energetic Național.

Exploatarea, întreținerea și intervenția în cazul producerii unor avarii/accidente la aceste amenajări reprezintă o activitate complexă și necesită personal specializat și dotări corespunzătoare pentru a putea îndeplini exigențele de siguranță cerute de legislația în vigoare, așa cum există în cadrul instituțiilor menționate mai sus.

Experiența acumulată până în prezent a demonstrat că, în cazul producerii unor evenimente hidrometeorologice periculoase ce au dezvoltat

viituri importante pe cursurile de apă, cum au fost cele din 2005, 2008, 2010 și 2012, cele mai multe accidente produse la baraje s-au înregistrat la acumulările deținătorilor privați sau la cele aflate în administrarea autorităților publice locale din cauza lipsei personalului calificat pentru exploatarea acestora și a materialelor și utilajelor pentru intervenția operativă.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 244/2000, "Pentru barajele existente la care nu există sau nu este cunoscut un proprietar sau administrator legal rolul de deținător revine administrației publice locale - comună, oraș, municipiu, județ - pe teritoriul căreia se găsesc acestea, la cererea Ministerului Apelor și Protecției Mediului sau/si a Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței"*, astfel că au fost efectuate demersuri către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și către autoritățile publice locale pentru preluarea a 24 de mici baraje fără deținător/administrator legal, identificate în urma acțiunii realizate de ANAR, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**

Președintele Camerei Deputaților