

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor
pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 se organizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare. La aceasta se adaugă Actul din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la Decizia Consiliului din 20 septembrie 1976, precum și Directiva 93/109/CE de stabilire a normelor de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru în care nu sunt resortisanți.

În conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2018/767 a Consiliului din 22 mai 2018 de stabilire a perioadei pentru cea de a noua alegere a reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019 se vor desfășura între 23 și 26 mai.

Potrivit Comunicării Comisiei COM(2018) 637 final din 12 septembrie 2018 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind garantarea unor alegeri europene libere și corecte „*Alegerile pentru Parlamentul European din mai 2019 vor avea loc într-un context foarte diferit față de toate alegerile anterioare. Provocările politice cu care se confruntă Uniunea și statele sale membre sunt*

semnificative. Există o nevoie clară de a făuri o Uniune mai solidă, care să poată acționa cu credibilitate și forță pe o scenă mondială pe care puteri globale care nu împărtășesc neapărat toate interesele sau valorile noastre sunt într-o competiție pentru autoritate. Atât realizarea unei Uniuni solide, clădite pe o cooperare judiciară efectivă, cât și schimbul de informații pentru combaterea terorismului și a criminalității organizate și buna funcționare a pieței interne presupun încredere reciprocă între statele membre și în sistemele noastre democratice. În acest context unic, alegerile europene din mai 2019 vor modela viitorul Uniunii Europene în anii următori.”

În acest context, pentru a contribui la garantarea faptului că alegerile din anul 2019 pentru Parlamentul European sunt organizate în mod liber, corect și sigur, președintele Comisiei Europene a anunțat în discursul său anual privind starea Uniunii din anul 2018 un set de măsuri concrete, printre care se numără:

- Recomandarea Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European;
- orientări privind aplicarea Regulamentului general al UE privind protecția datelor în contextul alegerilor pentru Parlamentul European;
- o modificare legislativă prin intermediul căreia devin mai stricte normele privind finanțarea partidelor politice europene.

Setul de măsuri privind protejarea alegerilor europene se concentrează pe:

- protecția datelor: îmbunătățirea protecției datelor cu caracter personal în contextul electoral;
- transparență: garantarea transparenței publicității politice online;
- securitate cibernetică: protejarea alegerilor împotriva atacurilor cibernetice;
- cooperare: îmbunătățirea cooperării la nivel național și european în ceea ce privește amenințările potențiale la adresa alegerilor pentru Parlamentul European prin înființarea unor rețele electorale naționale;
- sancțiuni adecvate: garantarea faptului că normele electorale sunt respectate de toți.

Totodată, Recomandarea (UE) 2018/234 a Comisiei Europene din 14 februarie 2018 privind consolidarea caracterului european

și a desfășurării eficiente a alegerilor din 2019 pentru Parlamentul European subliniază responsabilitatea deosebită ce revine statelor membre în ceea ce privește consolidarea desfășurării democratice și eficiente a alegerilor pentru Parlamentul European.

2. În anul 2015, legislația electorală a parcurs un amplu proces de revizuire și reformă care a vizat, printre altele, informatizarea secțiilor de votare prin implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV), precum și constituirea Corpului experților electorali.

Evenimentele legislative amintite au condus la creșterea integrității electorale la alegerile locale și parlamentare din anul 2016, aspect apreciat atât de societatea civilă cât și de participanții la alegeri.

Având în vedere necesitatea consolidării evoluției pozitive a sistemului electoral românesc prin corelarea cadrului legislativ privind alegerile prezidențiale și europarlamentare cu cel al alegerilor parlamentare, Parlamentul României a adoptat la data de 19 decembrie 2018, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală (Plx. 427/2018) care vizează în esență următoarele:

- Implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal și la alegerile prezidențiale și europarlamentare;

- Desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locțiitorilor acestora la alegerile prezidențiale și europarlamentare din cadrul Corpului experților electorali;

- Transmiterea electronică către Biroul Electoral Central a datelor înscrise în procesele-verbale întocmite de birourile electorale ale secțiilor de votare prin intermediul tabletelor utilizate pentru Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;

- Înregistrarea video-audio a operațiunilor de numărare a voturilor și de consemnare a rezultatelor votării și la alegerile prezidențiale și europarlamentare, conform practicii de la alegerile parlamentare generale și alegerile locale parțiale;

- Eliminarea operațiunilor de verificare după alegeri a listelor electorale utilizate în secțiile de votare, dată fiind introducerea sistemului preventiv menționat, dar și lipsa efectelor asupra validității proceselor electorale;

- Stabilirea categoriilor principale de cheltuieli pentru organizarea și desfășurarea alegerilor prezidențiale și

europarlamentare, precum și a autorităților responsabile de efectuarea acestora ;

- Clarificarea regulilor de finanțare a campaniilor electorale.

Proiectul menționat a fost însă contestat la Curtea Constituțională, sesizarea de neconstituționalitate urmând a fi dezbătută la data de 6 martie 2019, ulterior declanșării perioadei electorale, care potrivit cadrului legal actual trebuie să înceapă în data de 26 februarie 2019.

Totodată, pentru implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal - SIMPV este necesară o perioadă îndelungată de timp care subsumează atât activități care trebuie efectuate de Autoritatea Electorală Permanentă, cât și operațiuni de resortul Serviciului de Telecomunicații Speciale.

Or, în climatul politic actual este imperios ca fraudele electorale și intruziunile în organizarea corectă a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 să fie prevenite și combătute în regim de maximă urgență, singurul instrument disponibil și care și-a dovedit eficacitatea în procese electorale anterioare fiind Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal – SIMPV.

În plus, centralizarea rezultatelor votării poate fi grav afectată de incidente cibernetice și convenționale, ceea ce reclamă asigurarea unei securități sporite a acesteia.

3. Pe de altă parte, procedurile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice nu sunt de natură să asigure realizarea în condiții de siguranță și în termenele imperativ prevăzute de legislația electorală a buletinelor de vot, a ștampilelor cu mențiunea „VOTAT”, a timbrelor autocolante, a aplicației informatice de centralizare a rezultatelor votării, precum și a celorlalte materiale de logistică electorală prevăzute de lege, nefinalizarea din orice motiv a procedurilor de achiziții publice echivalând cu imposibilitatea organizării procesului electoral.

În plus, în lipsa mecanismelor destinate prevenirii fraudelor electorale, respectiv din cauza volumului mare al activității din secțiile de votare, precum și de lipsa timpului liber după finalizarea unei activități care durează în medie 20 de ore fără întrerupere, în cursul anului 2018 din Corpul experților electorali s-au retras aproximativ 1.400 de persoane, iar în timpul referendumului național din 6 și 7 octombrie 2018, a fost necesară înlocuirea a aproximativ 4.300 de experți electorali.

Totodată, textul legal este lacunar în ceea ce privește datele personale care trebuie să fie incluse în listele de susținători, precum și în legătură cu implementarea în context electoral a Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), astfel încât partidele politice și candidații independenți să poată îndeplini formalitățile necesare depunerii candidaturilor, în condițiile legii, în timp util.

Potrivit cadrului juridic în vigoare, campania electorală pentru Parlamentul European realizată de formațiunile politice este finanțată exclusiv din contribuții ale candidaților, fiecare candidat al unei formațiuni politice urmând să depună sau să vireze în contul bancar de campanie câte 1.560.000 de lei. Arătăm însă că textul Capitolului IV din Legea nr. 334/2006 nu este suficient de clar, mecanismul finanțării campaniei electorale fiind imprecis descris, din actuala redactare a textelor legale rezultând că acesta vizează, în fapt, alegerile locale și parlamentare, unde contribuțiile solicitate candidaților formațiunilor politice sunt în general mai mici.

Totodată, este evident că nicio formațiune politică nu-și poate realiza campania electorală fără bani, plasarea poverii financiare a acesteia în sarcina candidaților formațiunilor politice fiind o soluție excesivă și nerealistă, de natură să afecteze însuși dreptul de a fi ales în Parlamentul European.

Astfel, actualul cadru juridic în materia finanțării campaniei electorale este de natură să favorizeze practici netransparente și neloiale de finanțare și desfășurare a campaniei electorale, pentru corecta desfășurare a acesteia fiind necesară responsabilizarea formațiunilor politice - esențială pentru o campanie dinamică și echitabilă.

Prin urmare, Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Institutul Național de Statistică, Serviciul de Telecomunicații Speciale, instituțiile prefectului, autoritățile locale și organismele electorale nu dispun de cadrul juridic, resursele și garanțiile necesare pentru a asigura evitarea blocajelor instituționale, administrative și financiare menționate. În cazul materializării acestora, din secțiile de votare vor lipsi materialele necesare votării, birourile electorale ale secțiilor de votare nu vor putea fi constituite, iar fraudele electorale nu vor putea fi prevenite și sancționate în termen util,

	Prin urmare, în prezența acestei situații extraordinare generate de amenințările, riscurile și vulnerabilitățile semnalate, Guvernul are obligația de a lua măsuri în regim de maximă urgență care să asigure desfășurarea democratică și eficientă a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2019.
1 ¹ Acte comunitare în cauză	Recomandarea Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European. Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ propune următoarele soluții principale: - La alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019, în scopul asigurării garanțiilor necesare exercitării dreptului de a alege în condiții de legalitate, corectitudine, transparență și securitate, atât de către alegătorii români cât și de cei din celelalte state ale Uniunii Europene, Autoritatea Electorală Permanentă, împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale și Institutul Național de Statistică, va asigura implementarea și operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal prevăzut de Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu rectificările, modificările și completările ulterioare. - Selecția persoanelor care vor asigura operarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal în secțiile de votare, denumite operatori de calculator se va realiza conform prevederilor Legii nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în baza acestora fiind emise normele metodologice privind funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, selecția și desemnarea operatorilor de calculator ai birourilor electorale ale secțiilor de votare, aprobate prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 9/2015. Astfel, numărul operatorilor de calculator desemnați de Autoritatea Electorală Permanentă va fi cu 20% mai mare decât numărul secțiilor de votare.

- La alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019, alegătorii vor prezenta actele de identitate, respectiv documentele de identitate prevăzute de Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare, operatorilor de calculator, care vor înscrie datele personale ale acestora în Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal - SIMPV. Sistemul informatic va semnala, în esență, dacă persoanele care se prezintă la vot au drept de vot și dacă acestea figurează că și-au mai exercitat dreptul de vot la același scrutin. Pentru a evita situațiile în care din cauza unor erori de înscriere a datelor personale ale alegătorilor în Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal – SIMPV, aceștia ar fi privați în mod nejustificat de exercitarea dreptului de vot, prin prezentul proiect se propune, având în vedere și Decizia Biroului Electoral Central nr. 79/D/25.10.2016, ca în cazul în care sistemul informatic semnalează posibile tentative de vot multiplu, președintele biroului electoral al secției de votare să asigure verificarea acestei semnalări precum și sesizarea organelor competente, potrivit procedurii stabilite prin decizie a Biroului Electoral Central. În plus, alegătorul aflat într-o astfel de situație va trebui să dea o declarație potrivit căreia nu și-a mai exercitat dreptul de vot la același scrutin.

- Aplicația, echipamentele și/sau serviciile informatice utilizate de Biroul Electoral Central pentru centralizarea rezultatelor votării vor fi asigurate de către Autoritatea Electorală Permanentă, cu sprijinul Serviciului de Telecomunicații Speciale, termenul rămas până la data alegerilor și necesitatea suplimentării securității procesului de centralizare a rezultatelor votării înscrise în procesele-verbale întocmite de birourile electorale ale secțiilor de votare impunând derogarea de la art. 103 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 208/2015, potrivit căruia Autoritatea Electorală Permanentă achiziționează, în condițiile legii, aplicațiile și/sau serviciile informatice utilizate de Biroul Electoral Central pentru centralizarea rezultatelor votării. Serviciul de Telecomunicații Speciale va preda Autorității Electorale Permanente aplicația de centralizare, precum și codul sursă al acesteia, în vederea testării și certificării spre neschimbare. După certificarea spre neschimbare, aplicația de centralizare va fi predată Biroului Electoral Central, precum și competitorilor electorali care fac solicitări în acest sens. Menționăm că, aplicația informatică de centralizare reprezintă, în esență, un ansamblu de algoritmi care au scopul de a agrega datele

care vor fi înscrise în procesele-verbale întocmite de birourile electorale ale secțiilor de votare.

- Serviciul de Telecomunicații Speciale va asigura serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale, precum și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019.

- Operatorii de calculator vor asigura înregistrarea video-audio neîntreruptă a operațiunilor efectuate de către membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru numărarea voturilor.

- Autoritatea Electorală Permanentă va îndeplini rolul de punct de contact unic pentru punerea în aplicare a Recomandării Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European.

- La alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019, fiecare partid politic, organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianță politică și candidat independent utilizează pentru finanțarea campaniei electorale câte un singur cont bancar. Arătăm că, potrivit art. 41 din Legea nr. 334/2006, privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările ulterioare, veniturile și cheltuielile alianțelor electorale se încasează, respectiv se efectuează numai de către partidele politice, alianțele politice sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care le compun.

- Finanțarea campaniei electorale din veniturile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările ulterioare, se va realiza printr-un cont bancar distinct, având în vedere, pe de o parte, prevederile art. 23-25 din aceeași lege care reglementează condițiile de utilizare și destinațiile subvențiilor de la bugetul de stat, iar pe de altă parte, faptul că Autoritatea Electorală Permanentă nu va rambursa sumele aferente cheltuielilor electorale realizate din subvențiile de la bugetul de stat, ceea ce impune evitarea amalgamării contribuțiilor electorale care provin din acestea cu celelalte surse de venituri pentru campania electorală.

- Pentru finanțarea propriei campanii electorale, partidul politic și organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale

pot utiliza contribuții electorale ale candidaților și transferuri ale sumelor de bani provenite din venituri obținute în condițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările ulterioare, cu respectarea limitei totale prevăzute la art. 28 alin. (6) lit. o) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. La alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019, cheltuielile privind finanțarea campaniei electorale pot fi efectuate numai în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de Capitolul IV din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- Autoritatea Electorală Permanentă va rambursa partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv candidaților independenți, sumele de bani aferente cheltuielilor electorale legal efectuate, cu excepția celor care au fost finanțate din subvențiile de la bugetul de stat, cu aplicarea corespunzătoare a art. 48 alin. (3) și alin. (10) – (13) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- Sunt stabilite elementele pe care trebuie să le conțină formularul listei susținătorilor. Partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidații independenți vor asigura informarea susținătorilor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal în conformitate cu Regulamentul general privind protecția datelor. Informarea va fi realizată prin intermediul paginilor proprii de internet, în mod direct de către persoanele care colectează semnăturile de susținere sau prin orice alt mijloc de informare. De asemenea, având în vedere responsabilitățile care revin partidelor politice și candidaților independenți în calitate de operatori de date cu caracter personal, prin derogare de la prevederile art.71 din Legea nr.33/2007, republicată, cu modificările ulterioare, în cel mult 30 de zile de la data rămânerii definitive a candidaturilor, partidele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și candidații independenți care au depus liste de susținători la Biroul Electoral Central au obligația de a prelua listele de susținători pe care le-au depus și de a le păstra 6 luni de la ziua de referință. După expirarea termenului de păstrare, partidele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și candidații

independenți vor asigura distrugerea listelor de susținători prin proceduri ireversibile.

- Având în vedere prevederile art. 120 din Legea nr. 208/2015, potrivit cărora dispozițiile acesteia referitoare la corpul experților electorali, secțiile de votare, Registrul electoral și listele electorale permanente se aplică în mod corespunzător alegerilor pentru Parlamentul European, dar și disfuncționalitățile constatate la referendumul național din 6 și 7 octombrie 2018, când procedurile tehnice de desemnare a președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare au fost asigurate de președinții tribunalelor, prezentul proiect propune ca desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară și a locțiitorilor acestora să se realizeze cu aplicarea corespunzătoare a art. 15 alin. (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare. În plus, din rațiuni practice și ca urmare a necesității asigurării personalului necesar în secțiile de votare din străinătate, se propune ca președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate precum și membrii necesari completării birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, dacă este cazul, să fie desemnați de către președintele biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate din rândul experților electorali propuși de Ministerul Afacerilor Externe.

- De asemenea, ținând cont de neclaritățile privind posibilitatea funcționarilor publici și a funcționarilor publici cu statut special de a fi președinți și locțiitori în birourile electorale ale secțiilor de votare și de a activa ca personal tehnic auxiliar pe lângă birourile electorale, operatori de calculator și informaticieni, dar și de necesitatea de a asigura un bazin de selecție cât mai mare, se propune reglementarea expresă a acestei vocații.

- Sunt stabilite principalele categorii de cheltuieli pentru organizarea și desfășurarea alegerii membrilor din România în Parlamentul European din anul 2019, precum și autoritățile responsabile de efectuarea acestora. Astfel, sumele necesare acoperirii cheltuielilor pentru acest proces electoral vor fi asigurate din bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Afacerilor Interne, Autorității Electorale Permanente, Secretariatului General al Guvernului pentru Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică, Ministerului Afacerilor Externe și Serviciului de Telecomunicații Speciale. Personalul tehnic auxiliar al Biroului Electoral Central va fi asigurat de către Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne și Institutul Național de Statistică.

- De asemenea, întrucât textul Legii nr. 33/2007 nu mai stabilește un termen pentru organizarea și aducerea la cunoștință publică a secțiilor de votare din străinătate se propune ca până cel mai târziu cu 30 de zile înaintea zilei de referință Ministerul Afacerilor Externe să asigure organizarea și aducerea la cunoștință publică a secțiilor de votare din străinătate.

- Totodată, având în vedere necesitatea realizării în condiții de siguranță și în termenele imperativ prevăzute de lege a buletinelor de vot, a ștampilelor electorale și a timbrelor autocolante, prezentul proiect propune ca Regia Autonomă „Monitorul Oficial” să asigure imprimarea buletinelor de vot, Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A. să asigure confecționarea timbrelor autocolante, iar Regia Autonomă „Monetăria Statului” să asigure confecționarea ștampilelor cu mențiunea „VOTAT”. În acest sens au fost avute în vedere prevederile art. 71 din Legea nr. 370/2004, art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2014, art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2018, dar și prevederile art. II, pct. 38 și pct. 60 din proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală (Plx. 427/2018). De asemenea, având în vedere faptul că Regia Autonomă „Monitorul Oficial” va asigura imprimarea buletinelor de vot, proiectul propune ca prin derogare de la art. 42 alin. (3) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările ulterioare, macheta buletinului de vot să fie prezentată membrilor Biroului Electoral Central de către Regia Autonomă „Monitorul Oficial”.

- De asemenea, având în vedere prevederile art. 113 alin. (3) din Legea nr. 208/2015, hârtia necesară pentru imprimarea buletinelor de vot pentru alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 se va asigura și se va livra de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, la preț de înregistrare în contabilitate la valorile specificațiilor tehnice ale produsului aflat pe stoc.

- Totodată, având în vedere că prin prezentul proiect se propune ca la alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019 să fie implementat Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal – SIMPV, rezultă că verificarea listelor electorale utilizate în secțiile de votare de către Autoritatea Electorală Permanentă devine inutilă. Prin urmare, prin derogare de la prevederile art. 27 alin. (1) lit. f), art. 50 alin. (3) și art. 52 alin. (5) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările ulterioare, după încheierea votării, listele electorale

utilizate în secțiile de votare se vor preda și se vor arhiva, potrivit prevederilor art. 121 din Legea nr. 208/2015, cu rectificările, modificările și completările ulterioare.

- Nu în ultimul rând, ținând cont de necesitatea creșterii ariei de selecție a personalului implicat în alegeri, prin motivarea suplimentară a acestora, precum și prin creșterea gradului de certitudine cu privire la valoarea indemnizației cuvenite, prezentul proiect propune, prin derogare de la prevederile art. 68 alin. (2) din Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările ulterioare, în perioada funcționării birourilor electorale constituite pentru alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019, stabilirea valorilor absolute ale indemnizațiilor care vor reveni membrilor birourilor electorale, statisticienilor, informaticienilor și personalului tehnic auxiliar. Astfel, membrii Biroului Electoral Central, statisticienii, informaticienii și personalul tehnic auxiliar ai acestuia, președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare, locțiitorii acestora și operatorii de calculator vor primi pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 190 de lei, creșterea nivelului indemnizației statisticienilor, informaticienilor și personalului tehnic auxiliar din cadrul Biroului Electoral Central față de scrutinele anterioare fiind justificată de volumul și complexitatea suportului tehnic pentru înregistrarea candidaturilor, verificarea listelor de susținători, centralizarea rezultatelor și primirea documentelor de la organisme electorale ierarhic superioare. Președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate vor primi pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 380 de lei, iar ceilalți membri și operatorii de calculator ai acestora câte 190 de lei pentru fiecare zi de activitate. Președinții birourilor electorale județene, președinții birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București și președintele biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, precum și locțiitorii acestora se consideră detașați și vor primi pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 190 de lei. Ceilalți membri ai birourilor electorale, statisticienii, informaticienii și personalul tehnic auxiliar se consideră detașați și vor primi pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 95 de lei. În plus, membrii birourilor electorale, statisticienii, informaticienii și personalul tehnic auxiliar al acestora, operatorii de calculator, precum și personalul Ministerului Afacerilor Interne din țară care aplică măsuri de menținere și asigurare a ordinii și liniștii publice sau care este în misiune de pază la birourile electorale vor avea dreptul, în mod diferențiat, date fiind condițiile diferite de

	desfășurare a activității, la indemnizații de protocol pentru apă, cafea și gustări. Având în vedere prevederile art. 114 din Codul fiscal, precum și normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 se propune stabilirea naturii indemnizației de protocol, aceasta fiind venit neimpozabil și fiind exceptată de la plata contribuțiilor sociale.
3. Alte informații	Precizăm că, măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură a afecta drepturile electorale, în înțelesul stabilit de jurisprudența Curții Constituționale a României (de exemplu Deciziile Curții Constituționale a României nr. 1189/2008, nr. 1248/2008, nr. 1221/2008 și nr. 47/2018), respectiv Codul de bune practici în materie electorală, și nici nu îngreunează organizarea și desfășurarea alegerilor.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Fondurile necesare organizării și desfășurării alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 sunt prevăzute în proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2019 (<i>PL-x nr. 26/2019</i>). Astfel, la art. 51 din proiectul menționat sunt prevăzute sume aferente acestui scop în bugetele Ministerului Afacerilor Interne, Secretariatului General al Guvernului, pentru Institutul Național de Statistică, Ministerului Afacerilor Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Autorității Electorale Permanente.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ^a . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia (UE, Euratom) 2018/767 a Consiliului din 22 mai 2018 de stabilire a perioadei pentru cea de a noua alegere a reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019 se vor desfășura între 23 și 26 mai; Comunicarea Comisiei COM(2018) 637 final din 12 septembrie 2018 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind garantarea unor alegeri europene libere și corecte; Recomandarea (UE) 2018/234 a Comisiei Europene din 14 februarie 2018 privind consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor din 2019 pentru Parlamentul European; Recomandarea Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European; Regulamentul(UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)
6.Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu este necesară, prevederile prezentului proiect care instituie atribuții în sarcina acestora, încadrându-se în atribuția generală a acestora de a asigura buna organizare și desfășurare a alegerilor, care rezultă din economia prevederilor Legii nr. 33/2007, republicată, cu modificările ulterioare, precum și ale celorlalte legi în materie electorală.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 96/2019 Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 1614/2019.
6. Alte informații	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă și Ministerul Afacerilor Interne.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normative

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019.

PRIM-MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

