



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.100
din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici**

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea art.100 din Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici**, (b595 din 6.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4751/13.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1172/15.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.100 din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii unei interdicții referitoare la reducerea posturilor ocupate de funcționarii publici, în cazul îndeplinirii a trei condiții cumulative: persoana să mai aibă cel mult 3 ani până la pensionare, să aibă o vechime în muncă de cel puțin 10 ani numai în cadrul autorităților sau instituțiilor publice și să fi obținut la evaluările performanțelor profesionale din ultimii 5 ani calificativul „foarte bine”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.j) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ spre avizare, cu adresa nr.B324 din 22 iunie 2016, o altă propunere legislativă privind completarea art.100 din Legea nr.188/1999, cu un text aproape identic, fiind emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.719/2016.

Propunerea a fost respinsă de Camera Deputaților la data de 30 mai 2018, iar în **raportul comun** asupra proiectului de Lege pentru completarea art.100 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, întocmit de Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și de Comisia pentru muncă și protecție socială s-a propus respingerea proiectului de lege pentru următoarele considerente:

„- textul de lege aflat în vigoare permite reducerea posturilor din autoritatea sau instituția publică supusă reorganizării, ori instituirea unei excepții ar trebui să aibă același fundament obiectiv, legat de posibilitatea continuării activității în cadrul noii structuri organizatorice și nu poate viza elemente subiective legate de situația anumitor funcționari publici, întrucât reorganizarea presupune tocmai o nouă viziune asupra modului de exercitare a competenței instituționale, iar instrumentul de realizare a acesteia constă în posturile cărora le sunt asociate activități specifice. **O astfel de exceptare ar crea o situație discriminatorie în rândul funcționarilor publici.**

- reglementarea actuală protejează drepturile de carieră ale funcționarilor publici și preîntâmpină arbitrarul unei eliberări din funcția publică. În caz de reorganizare, funcționarii publici sunt, de principiu, încadrați în noua structură și doar în subsidiar consecința este eliberarea din funcție. Însă chiar și în acest caz, persoanele își păstrează calitatea de funcționar public, intră în corpul de rezervă al funcționarilor publici și au posibilitatea de a fi reîncadrați.”.

De asemenea, precizăm că o altă propunere legislativă privind completarea art.99 din Legea nr.188/1999 a fost transmisă de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B527 din 29.09.2014, propunere pe care Consiliul Legislativ a avizat-o favorabil cu observații și propuneri prin avizul nr.1223/2014. Precizăm că și textul acestei propuneri era aproape identic celui prezent, iar prin aviz s-a recomandat ca intervenția să vizeze completarea art.100 și nu a art.99. Totodată, menționăm că **respectiva propunere a fost respinsă** de ambele Camere ale Parlamentului.

În cele ce urmează, reiterăm observațiile din avizul precedent, formulând în plus unele de exprimare și de tehnică legislativă.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității propunerii legislative, cu privire la soluția legislativă adoptată, precizăm că aceasta ar putea crea discriminări între funcționarii publici fiind susceptibilă de încălcarea principiului constituțional al egalității în drepturi.

Pe de altă parte, semnalăm că art.104 din Legea nr.188/1999 a instituit redistribuirea funcționarilor publici de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, instituție care ar putea asigura dezideratul propunerii legislative.

4. La **articolul unic, partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „alineatul (4¹)” ar fi trebuit redată sub forma „**alin.(4¹)**”.

5. În textul preconizat pentru **alin.(4¹) lit.a)**, ar fi fost necesară clarificarea expresiei „mai au maximum 3 ani”, în sensul stabilirii dacă raportarea se face la vârsta standard de pensionare, la stagiul minim de cotizare sau la ambele.

La **lit.b)**, întrucât expresia „vechime totală”, este lipsită de precizie, ar fi fost necesar a se clarifica dacă este vizată vechimea în muncă efectivă, acumulată în urma desfășurării activităților desfășurate în cadrul autorităților și instituțiilor publice sau și cea corepunzătoare perioadelor asimilate prevăzute la art.49 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare .


PREȘEDINTE
dr. Brăgos ILESCU

București

Nr. 1177/12.12.2018