



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea articolelor 6¹ și 6² din Legea nr. 416 din 18 iulie 2001 privind venitul minim garantat*, inițiată de domnul deputat PNL Roman Florin Claudiu împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.564/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației în sarcina primarilor de a întocmi „Registrul Zilierilor”, iar în sarcina persoanelor apte de muncă, beneficiare de ajutor social, de a se înscrie în acest registru.

De asemenea, beneficiarii de ajutor social, apți de muncă, vor avea posibilitatea de a activa ca zilieri la beneficiarii de lucrări, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările*, cu scăderea orelor lucrate din totalul orelor pe care beneficiarul trebuie să le presteze în interes local.

Totodată, se propune ca refuzul participării la activitățile prevăzute în „Registrul Zilierilor” sau refuzul înscrierii în acest registru să fie sancționate cu încetarea dreptului la ajutor social.

Potrivit *Expunerii de emotive*, „modificările sunt necesare, deoarece acestea largesc sfera de activități în care beneficiarii de ajutor social pot activa ca zilieri, oferindu-li-se acestora posibilitatea de a câștiga mai mulți bani lunar cu scăderea orelor lucrate din totalul orelor pe care beneficiarul trebuie să le presteze în interes local”.

II. Observații

1. Precizăm că titlul inițiativei legislative nu reflectă cu fidelitate intervențiile legislative avute în vedere, contrar prevederilor art.¹ 41 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât pe lângă modificarea și completarea art. 6¹, art. 6² și art. 13¹ inițiativă legislativă vizează și completarea art. 15¹.

2. Menționăm că trei dintre articolele (art. 6¹, art. 6² și art. 15¹) ale căror modificare și completare sunt vizate prin prezenta inițiativă au fost introduse prin *Legea nr. 192/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, intrată în vigoare la data de 22 octombrie 2018. Atragem atenția asupra faptului că două modificări succesive, într-un termen foarte scurt, ale actului normativ primar - *Legea nr. 416/2001*, încalcă principiul stabilității legislative consacrat de art.² 6 alin. (1) și art. 24 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*³.

¹ (1) Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.

(2) Categoria juridică a actului normativ este determinată de regimul competențelor stabilit prin Constituție, legi și prin alte acte normative prin care se acordă prerogative de reglementare juridică autorităților publice.

(3) Autoritatea publică este aceea investită prin Constituție sau printr-un alt act normativ.

(4) Se interzice ca denumirea proiectului unui act normativ să fie aceeași cu cea a altui act normativ în vigoare.

(5) În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.

(6) Ca element de identificare, titlul se întregeste, după adoptarea actului normativ, cu un număr de ordine, la care se adaugă anul în care a fost adoptat acesta:

² Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

³ (1) Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative.

(2) Pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare se vor lua în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ, folosindu-se fie enumerarea situațiilor avute în vedere, fie formulări sintetice sau formulări-cadru de principiu, aplicabile oricăror situații posibile.

3. Precizăm că, în prezent, primarii au obligația să întocmească planul de activități sezoniere pe baza solicitărilor primite de la persoane juridice autorizate, întreprinderi individuale sau întreprinderi familiale care au nevoie de forță de muncă și funcționează pe raza unității administrativ-teritoriale, iar persoanele beneficiare de ajutor social pot presta muncă de zilier, dar fără a fi exceptate de la obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local.

Potrivit *Legii nr. 52/2011*, obligația întocmirii Registrului Zilierilor îi revine beneficiarului de lucrări. Totodată, beneficiarul lucrărilor stabilește și activitățile pe care urmează să le desfășoare zilierul, locul de desfășurare, precum și durata de desfășurare. Potrivit acestei legi, Registrul zilierilor se păstrează la sediul beneficiarului de lucrări.

De asemenea, prin *Legea nr. 192/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, s-a introdus obligativitatea beneficiarilor de a participa la activitățile sezoniere potrivit solicitărilor primite de la persoane fizice autorizate, persoane juridice care au nevoie de forță de muncă, precum și obligația primarului de a întocmi un Plan cu aceste activități sezoniere. Participarea beneficiarilor de ajutor social la activități sezoniere nu îi exceptează de la efectuarea orelor de muncă în folosul comunității, având în vedere că aceste activități sunt remunerate de către beneficiarul activităților sezoniere.

Potrivit acestei legi, refuzul repetat de două ori al persoanelor apte de muncă din familiile beneficiarilor de ajutor social de a efectua activitățile sezoniere, conduce la încetarea dreptului.

Prin urmare, având în vedere aspectele menționate, precum și faptul că cea mai recentă modificare a *Legii nr. 416/2001*, respectiv *Legea nr. 192/2018* a intrat în vigoare la sfârșitul lunii octombrie, apreciem ca nu este oportună și justificată o altă modificare a actului normativ.

Mai mult, reglementarea unui nou „*Registru al Zilierilor*” este de natură se genereze confuzie în rândul destinatarilor celor două acte normative, cu încălcarea art. 6 din *Legea nr. 24/2000*.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că înlocuirea planului de activități sezoniere cu Registrul Zilierilor în cadrul art. 6¹ și art. 6² necesită corelarea în mod corespunzător a celorlalte articole din cadrul *Legii nr. 416/2001* (cu titlu exemplificativ, art. 7² prevede că „*Face excepție de la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 6 alin. (2), desfășurarea activităților sezoniere prevăzute la art. 6¹ alin. (2) și a condiției*

prevăzute la art. 7 alin. (1) persoana aptă de muncă și care se află în una dintre următoarele situații [...]”.

În privința eventualelor situații tranzitorii născute ca urmare a modificărilor și completărilor avute în vedere, precizăm că era necesar să se fi avut în vedere prevederile art⁴. 26 și art⁵. 54 din *Legea nr. 24/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

⁴ Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

⁵ (1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.

(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.