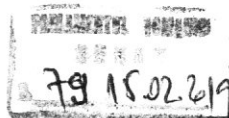




PRIM MINISTRU



128 / 19721
01/02 2019

romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin. (2) de la art. 391 din Legea nr. 95/2006*, inițiată de domnul senator USR Wiener Adrian împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PMP, ALDE (**Bp. 649/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 391 din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât medicii să se poată pensiona la cerere, „la vârsta standard de pensionare, potrivit dreptului comun, diminuată la numărul de ore prestate peste gărzile obligatorii, dar nu mai devreme de 57 de ani, fără diminuarea cuantumului pensiei.”

II. Observații

Potrivit art. 391 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006*, medicii se pot pensiona, la cerere, în condițiile prevăzute de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

În prezent, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la

sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Precizăm că o trăsătură definitorie a oricărui sistem de pensii trebuie să fie caracterul său evolutiv, adaptat la schimbările din societate și economie. Prelungirea vieții active, respectiv încurajarea persoanelor de a rămâne un timp mai îndelungat pe piața muncii, constituie principala soluție pentru redresarea dezechilibrelor din sistemul public de pensii și pentru asigurarea sustenabilității financiare a acestuia pe termen mediu și lung.

Conform prevederilor art. 52 din *Legea nr. 263/2010*, pensia pentru limită de vârstă se cuvine persoanelor care îndeplinesc, cumulativ, la data pensionării, condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare.

Potrivit dispozițiilor art. 53 din actul normativ susmenționat:

„(1) Vârsta standard de pensionare este de 65 de ani pentru bărbați și 63 de ani pentru femei. Atingerea acestei vârste se realizează prin creșterea vârstelor standard de pensionare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.

(2) Stagiul minim de cotizare este de 15 ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului minim de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.

(3) Stagiul complet de cotizare este de 35 de ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.”

Măsura propusă de inițiatori presupune introducerea unui concept nou, discriminatoriu, care încalcă principiul contributivității.

Reducerea vârstei standard de pensionare este reglementată de prevederile art. 55 din *Legea nr. 263/2010* pentru persoanele care au desfășurat activități în fostele grupe I și a II-a de muncă, respectiv în condiții speciale și deosebite de muncă, începând cu data de 01.04.2001.

Activitatea cadrelor medicale se încadrează în condiții normale de muncă și, având în vedere că dreptul la pensie trebuie să se exercite în mod nediscriminatoriu de toți asigurații sistemului public aflați în situații juridice identice, vârsta de pensionare pentru medici este vârsta standard de pensionare prevăzută în anexa 5 la lege.

De asemenea, facem precizarea că *Legea nr. 263/2010* cuprinde reglementări cu privire la pensia anticipată/pensia anticipată parțială care se acordă cu o reducere a vârstei standard de 5 ani în situația în care stagiul de

cotizare este depășit cu cel puțin 8 ani, sau persoana a realizat stagiul complet de cotizare ori l-a depășit cu până la 8 ani.

Dispozițiile derogatorii introduse prin inițiativa legislativă nu sunt corelate cu dispozițiile referitoare la pensionarea anticipată reglementată de *Legea nr. 263/2010* cu care ar trebui să se afle în conexiune.

Adoptarea unor dispoziții prin care să se prevadă acordarea drepturilor de pensie pentru limită de vârstă, înaintea împlinirii vârstei standard de pensionare, anumitor categorii de persoane, nu este oportună, având în vedere efortul legiuitorului de a crea un sistem unitar de pensii prin care să se exercite dreptul de asigurări sociale. Totodată, prin adoptarea acestei inițiative, s-ar institui un tratament discriminatoriu față de persoanele care desfășoară activități în alte domenii în baza a două sau mai multe contracte de muncă simultan.

Subliniem faptul că orele de gardă efectuate de un medic încadrat cu contract individual de muncă cu program normal de lucru influențează punctajul lunar pe baza căruia se calculează quantumul pensiei, în sensul că, la determinarea acestuia, se valorifică toate veniturile realizate de persoana asigurată, inclusiv veniturile încasate pentru orele de gardă.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 263/2010*, coroborat cu art. 139 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, în sistemul public de pensii sunt asigurate obligatoriu, prin efectul legii, persoanele care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă, iar baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii, o reprezintă câștigul brut realizat din salarii în țară și în alte state, cu respectarea prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte.

Potrivit principiului contributivității, fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Prin urmare, prezenta inițiativă legislativă va determina o scădere a vârstei medii de pensionare în sistemul public de pensii și, implicit, o creștere a numărului de pensionari și a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

Precizăm, totodată, că prevederile *Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează totalitatea raporturilor individuale și colective de muncă,

modul în care se efectuează controlul aplicării reglementărilor din domeniul raporturilor de muncă, precum și jurisdicția muncii.

În acest sens, arătăm că art. 112 alin. (1) din *Codul muncii* prevede că pentru salariații angajați cu normă întreagă, durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână.

Dispozițiile art. 114 și 115 din *Codul muncii* reglementează munca desfășurată peste timpul normal de muncă astfel:

„Art. 114

(1) Durata maximă legală a timpului de muncă nu poate depăși 48 de ore pe săptămână, inclusiv orele suplimentare.

(2) Prin excepție, durata timpului de muncă, ce include și orele suplimentare, poate fi prelungită peste 48 de ore pe săptămână, cu condiția ca media orelor de muncă, calculată pe o perioadă de referință de 4 luni calendaristice, să nu depășească 48 de ore pe săptămână.

(3) Pentru anumite activități sau profesii stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil, se pot negocia, prin contractul colectiv de muncă respectiv, perioade de referință mai mari de 4 luni, dar care să nu depășească 6 luni.

(4) Sub rezerva respectării reglementărilor privind protecția sănătății și securității în muncă a salariaților, din motive obiective, tehnice sau privind organizarea muncii, contractele colective de muncă pot prevedea derogări de la durata perioadei de referință stabilite la alin. (3), dar pentru perioade de referință care în niciun caz să nu depășească 12 luni.

(5) La stabilirea perioadelor de referință prevăzute la alin. (2)-(4) nu se iau în calcul durata concediului de odihnă anual și situațiile de suspendare a contractului individual de muncă.

(6) Prevederile alin. (1)-(4) nu se aplică tinerilor care nu au împlinit vârsta de 18 ani.

ART. 115

(1) Pentru anumite sectoare de activitate, unități sau profesii se poate stabili prin negocieri colective sau individuale ori prin acte normative specifice o durată zilnică a timpului de muncă mai mică sau mai mare de 8 ore.

(2) Durata zilnică a timpului de muncă de 12 ore va fi urmată de o perioadă de repaus de 24 de ore.”

Totodată, potrivit prevederilor art. 120 din *Codul muncii*, munca prestată în afara duratei normale a timpului de muncă săptămânal, prevăzută la art. 112, este considerată muncă suplimentară și se compensează prin ore libere plătite în următoarele 60 de zile calendaristice

după efectuarea acesteia și prin salariul corespunzător pentru orele prestate peste programul normal de lucru.

Având în vedere cele mai sus prezentate, rezultă că, pentru orele de gardă efectuate peste timpul normal de muncă, personalul medical beneficiază, pe de o parte, de zile libere plătite și de salariul corespunzător, iar pe de altă parte, de valorificarea sumelor plătite pentru efectuarea orelor de gardă la stabilirea cuantumului pensiei.

De asemenea, subliniem faptul că, din textul propus, nu reiese intenția de reglementare, nefiind clar când se poate diminua vârsta standard de pensionare cu „*maximum*” numărului de ore prestate în gardă peste gărzile obligatorii și când diminuarea ar putea să se refere la un număr mai mic de astfel de ore.

Totodată, apreciem că adoptarea unei modificări legislative care să reducă cu până la 7 ani vârsta de pensionare pentru medici ar determina majorări ale cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, creând un dezechilibru între veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului