

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă pentru completarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97 din 24 iulie 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată**. Propunerea urmărește adăugarea unui alineat nou, alin. (5), prin care să se stabilească modul în care se dovedește identitatea cetățenilor români care nu au domiciliul pe teritoriul României. Pentru aceasta, propunem derogare de la art. 12 alin. (2).

Art. 12 alin. (2) prevede că *„(2) În sensul prezentei ordonanțe, prin act de identitate se înțelege cartea de identitate, precum și cartea de identitate provizorie și buletinul de identitate, aflat în termen de valabilitate.”*

Art. 34 alin. (1) al **Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații** menționează faptul că *„(1) Cetățeanului român care și-a stabilit domiciliul pe teritoriul altui stat i se aplică în pașaportul simplu de către autoritățile competente, la cererea acestuia, mențiunea privind stabilirea domiciliului în acel stat”*, Art. 34 alin. (2) al Legii nr. 248/2005 menționează faptul că *„(2) Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca, la înmânarea pașaportului în care a fost aplicată mențiunea prevăzută la alin. (1), să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România, emis de autoritățile române.”*

Conform datelor înscrise în **Registrul Electoral**, publicate de către Autoritatea Electorală Permanentă, în aprilie 2018 figurau cu domiciliul în străinătate **653.761 de cetățeni români**.¹ Constituția Republicii prevede egalitatea în drepturi pentru toți cetățenii români, *„Art. 16 (1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.”* Totuși, conform prevederilor OUG nr. 97/2005 și ale Legii nr. 248/2005, cei 653.761 de cetățeni cu domiciliul în străinătate nu dispun de aceleași instrumente ca cetățenii români cu domiciliul în țară pentru a-și proba identitatea pe teritoriul României.

Conform Expunerii de motive care a însoțit OUG nr. 97 din 24 iulie 2005, înregistrată cu numărul **L321/2005**, Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 97/2005, reforma administrației a cerut *„crearea unui instrument juridic ale cărui coordonate principale să fie: introducerea unor noi principii privind evidența populației; dinamica mișcării populației, atât în țară, cât și peste hotare (...) stabilirea unor noi termene de valabilitate ale*

¹ Autoritatea Electorală Permanentă, Comunicat de presă privind numărul total al alegătorilor înscrși în Registrul Electoral la data de 30 aprilie 2018, accesat în data de 23 mai 2018 online: <http://www.roaep.ro/prezentare/comunicat-de-presa/comunicat-de-presa-privind-numarul-total-de-alegatori-inscrisi-in-registrul-electoral-la-data-de-30-aprilie-2018/>

actelor de identitate, care să permită identificarea corectă a cetățenilor, prevenind astfel tentativele de substituire ale identității, diminuarea birocrăției existente până în prezent în relația autorităților cu cetățenii."²

Astfel, se arată în continuare în Expunerea de motive, prezentul act normativ creează cadrul legal pentru evidența privind cetățenii români cu domiciliul în afara țării și încurajarea acestora să obțină un act de identitate în statul pe al cărui teritoriu și-au stabilit reședința. Discrepanța între voința legiuitorului și realitatea *de jure* din afara granițelor României ne-a impus o corectare a textului, întrucât există state ale căror legislație nu instituie obligativitatea privind eliberarea unor acte de identitate naționale.³ În aceste state, identitatea persoanei se face prin pașaport, permis de conducere, card de asigurare socială sau alt tip de document recunoscut pe teritoriul statului respectiv. Cetățenilor români care și-au stabilit domiciliul pe teritoriul altui stat a cărui legislație nu obligă deținerea unui act de identitate emis de autoritățile statului respectiv, le este recunoscută identitatea în baza pașaportului românesc, însă acestora nu le este recunoscută identitatea, în sensul art. 12 al OUG nr. 97/2005, de către autoritățile statului român.

Conform Punctului de vedere al Guvernului oferit **propunerii legislative L291/2016**, cu obiect similar de reglementare, „*eliberarea actelor de identitate este obligatorie pentru orice cetățean român, însă acest lucru nu este valabil și pentru pașapoarte, eliberarea documentelor de călătorie depinzând strict de opțiunea fiecărei persoane care îndeplinește condițiile legale.*” Totuși, conform art. 34 alin. (2) al Legii nr. 248/2005, cetățenilor români care și-au stabilit domiciliul în străinătate nu li se mai permite deținerea unei cărți de identitate, fapt din care rezultă că eliberarea actelor de identitate nu este obligatorie pentru orice cetățean român, ci numai pentru cetățenii români care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege.

Tot în Punctul de vedere al Guvernului, se arată faptul că „*De altfel, și în prezent identificarea persoanelor se realizează pe baza pașaportului, raportat desigur la funcțiile pe care le are acest document. Pașaportul face dovada identității (în caz contrar, titularul nici nu ar putea să își exercite drepturile conferite în baza sa), însă nu poate fi totodată și act de identitate, întrucât acest act are și alte valențe, nespecifice unui document de călătorie.*”

Înțelegem legătura simbiotică pe care termenul de „identitate” îl are *inter alia*, cu cel de „domiciliu” și cu cel de „reședință” în legislația națională. Considerăm că a da pașaportului capacitatea de a proba identitatea unei persoane, în înțelesul prezentei legi, fără a servi la probarea domiciliului sau a reședinței va avea efecte pozitive în interacțiunea dintre stat și

² Expunere de motive la L321/2005, Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență numărul 97/2005, accesată în data de 21 mai 2018 online: <http://www.cdep.ro/proiecte/2005/300/20/1/em321.pdf>

³ State în care deținerea unui act de identitate național este opțională: Austria, Elveția, Finlanda, Franța, Islanda, Irlanda, Italia, Japonia, Liechtenstein, Lituania, Mexic, Suedia, Tonga, Trinidad Tobago

State în care nu se eliberează act de identitate național: Andorra, Australia, Canada, Danemarca, Fiji, Noua Zeelandă, Norvegia, Filipine, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Statele Unite ale Americii.

cetățenii români care domiciliază pe teritoriul altui stat în următoarele direcții: 1. de a le fi recunoscută identitatea cetățenilor români care nu mai dețin carte de identitate; 2. De a pune în acord o practică care există în legislația altor state membre UE; 3. De a repara paradoxul în care pașaportul românesc este recunoscut ca act de identitate în alte țări, dar nu este recunoscut în România.

Din punct de vedere economic, inițiativa pe care v-o supunem atenției nu implică costuri suplimentare de la bugetul de stat.

Din punct de vedere social, propunerea încurajează românii cu domiciliul în străinătate să interacționeze cu autoritățile statului român. Recunoașterea identității în baza pașaportului este o temă recurentă de discuție cu cetățenii români din circumscripția 43, pe care o reprezentăm. Această inițiativă reflectă, din acest punct de vedere, preocuparea românilor din afara granițelor țării în a menține legăturile cu țara și considerăm că este în interesul legiuitorului să sprijine demersul de comunicare cu cetățenii statului, oriunde ar fi aceștia.

Din punct de vedere juridic, se modifică prezentul act normativ, articolul 12 alin. (2).

Având în vedere cele prezentate, supunem spre dezbatere și adoptare Parlamentului propunerea legislativă – LEGE pentru modificarea și completarea art. 12 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005.

Inițiator,

Radu-Mihai MIHAIL –Senator USR

