

Expunere de motive

Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996 și a altor acte normative

Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, denumită în continuare Agenția Națională este unică autoritate în domeniul cadastrului și publicității imobiliare și gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară, un sistem unitar și obligatoriu de evidență tehnică, juridică și economică, de importanță națională, a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării.

Cel mai important program implementat de Agenția Națională este Programul Național de Cadastru și Carte Funciară 2015-2023, care prevede înregistrarea din oficiu, gratuit pentru cetățeni, a tuturor imobilelor din România, în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

Beneficiile implementării Programul Național de Cadastru și Carte Funciară constau în:

- Accelerarea înscrierii gratuite a terenurilor, cu precădere în extravilan, ceea ce va contribui la stabilirea amplasamentului, limitelor și suprafeței acestora și la sprijinirea implementării schemelor de plăți în agricultură;

- Atragerea investitorilor în agricultură, ca urmare a clarificării situației juridice și tehnice a tuturor terenurilor agricole;

- Realizarea unei evidențe actualizate a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și al statului român;

- Actualizarea situației juridice a imobilelor ce au făcut obiectul înregistrării sistematice, în privința cărora nu au fost dezbatute moștenirile, prin plata certificatelor de moștenitor pentru aceste imobile de către ANCPI;

- Consemnarea situației reale în registrele de evidență ale primăriilor cu privire la terenuri, construcții și proprietari, ca urmare a măsurărilor cadastrale efectuate pentru toate terenurile și construcțiile;

- Realizarea unei baze reale de impozitare a imobilelor.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 au fost aprobate norme care aveau scopul de a asigura capacitatea instituțională a Agenției Naționale și instituțiilor subordonate și consolidarea unui aparat de lucru eficient care să întreprindă acțiuni concertate.

Totodată s-au promovat norme care să contribuie la simplificarea procedurii de înregistrare sistematică, prin excluderea anumitor etape, să asigure contractarea de către primării de lucrări de înregistrare sistematică la nivelul sectorului cadastral, prin raportarea prețurilor și a sumelor decontate din veniturile proprii ale Agenției Naționale la gradul de dificultate determinat de categoriile de teren unde accesul pentru efectuarea lucrărilor este mai dificil și la înscrierea imobilelor proprietate privată sau publică a statului și unităților administrativ-teritoriale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

De menționat că, potrivit normelor legale, Agenția Națională își finanțează întreaga activitate, reprezentând cheltuieli curente și de capital, din venituri proprii, subvențiile de la bugetul de stat fiind utilizabile exclusiv pentru finanțarea valorii totale și activităților proiectelor finanțate din fonduri externe rambursabile sau nerambursabile.

Un astfel de proiect este proiectul major inclus în Axa prioritară 11 din Programul Operațional Regional 2014-2020, denumit *“Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”* al cărui beneficiar este ANCPI, și care va asigura înregistrarea, gratuit pentru cetățeni, a tuturor imobilelor din 660 UAT - uri din mediul rural.

În pofida importanței activității întreprinse și acoperirii din venituri proprii a tuturor cheltuielilor de funcționare și de personal ale Agenției Naționale, prin anumite norme general aplicabile, indiferent de regimul de finanțare al instituțiilor, cum ar fi normele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, care instituie obligația ca ordonatorii de credite ai instituțiilor și autorităților publice să reducă cu 10% plățile efectuate în anul 2018 pentru bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării instituției și suspendă

organizarea concursurilor sau examenelor pentru ocuparea posturilor vacante, se pot înregistra disfuncționalități în buna funcționare a acestei instituții de importanță națională, deoarece, deși volumul de activitate a crescut vertiginos ca urmare a implementării accelerate a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, se limitează posibilitatea angajării de personal și achiziționării bunurilor și serviciilor necesare desfășurării activității.

Aceasta aspecte ar putea genera sincope în implementarea accelerată a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară și în realizarea unei evidențe actualizate a domeniului public și privat al unităților administrativ - teritoriale și al statului român.

Totodată, dată fiind obligația legală de a realiza evidența centralizată a domeniului public și privat al statului, precum și obligația de a asigura principiului constituțional privind garantarea proprietății de către stat, în aplicarea prevederilor art. 44 și 136 din Constituție, se impun măsuri suplimentare care să asigure creșterea ritmului de înregistrare a acestor imobile în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, precum și implementarea proiectelor de infrastructură.

Eliminarea urgentă a tuturor impedimentelor de natură legislativă, operațională sau tehnică este esențială pentru atingerea obiectivului Statului român de a garanta proprietatea, precum și a îndeplinirii obligațiilor asumate de Statul român, prin Legea nr. 31/2014 privind ratificarea Acordului preventiv pentru facilitarea de împrumut dintre Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător, și România, în calitate de Împrumutat, și Banca Națională a României, în valoare de maximum 2 miliarde euro, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Luxemburg la 19 noiembrie 2013, și a Memorandumului de înțelegere dintre Uniunea Europeană și România, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Bruxelles la 6 noiembrie 2013, de a asigura Agenției Naționale mijloacele financiare, legislative și operaționale care să îi consolideze capacitatea de management de proiect, cu scopul implementării Programului Național de Cadastru și Carte Funciară.

Totodată, urmare a normelor din legislația specială se impune ca fiecare instituție care are atribuții prevăzute de legislația specială să își ducă la îndeplinire obligațiile legale asumate prin mijloace proprii, fiind astfel necesar ca Agenția Națională pentru Restituirea Proprietăților să pună în aplicare prevederile Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natura sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la restituirea proprietăților, fără intervenția sau sprijinul unor alte instituții, care au atribuții legale stabilite prin normele din actele normative care le reglementează activitatea.

Aceasta deoarece, în vederea realizării sarcinilor și funcțiilor ce-i revin Statului Român trebuie să organizeze și să supravegheze un important mecanism care să asigure realizarea practică a obiectivelor politice și sociale asumate, punerea în aplicare a mijloacelor și metodelor care să asigure colectarea, dar mai ales gestionarea eficientă a acestora, îi revine fiecărei instituții în parte, raportat la domeniul specific de activitate.

Astfel, în cazurile prevăzute la articolul 6 punctul (5³) din Legea nr. 165/2013 respectiv de restituire a terenurilor către foștii proprietari, indiferent de proveniența acestora este necesar să se aplice principiile din Legea nr. 18/1991, iar în ceea ce privește modalitatea de predare de către Comisia locală de fond funciar care a primit aceste terenuri către ADS, este de menționat faptul că, urmare a modulului de întocmire a situației terenurilor agricole, cu sau fără investiții, și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială din care fac parte, potrivit art. 6 alin (2) lit. b) și c) din Legea nr. 165/2013 și terenurile aflate în proprietatea publică și privată a statului, cu sau fără investiții, aflate în administrarea unor autorități și instituții publice, precum și terenurile administrate de institute și stațiuni de cercetare, cu sau fără investiții, respectiv prin determinare grafică pe ortofotoplan, este necesar ca această metodă de identificare a terenurilor să fie utilizată cu prilejul predării acestora către ADS, nefiind justificată o nouă metodă de identificare a acestor

terenuri, care să implice și sprijinul Agenției Naționale, prin instituțiile subordonate care nu au, conform normelor specifice, atribuții în procedura de restituire a proprietăților, care revine în competența legală a ANRP.

Totodată, este de menționat că, pentru dezvoltarea proiectelor de infrastructură și a altor proiecte de importanță națională este necesar a se efectua în prealabil înscrierea imobilelor statului în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, acțiune ce poate fi sprijinită, în lipsa mijloacelor materiale și tehnice sau a fondurilor necesare contractării acestor lucrări, la nivelul instituțiilor care administrează aceste imobile, inclusiv prin desemnarea de către Agenția Națională de personal calificat, care, în cazuri determinate, precum apariția/identificarea unei urgențe sau a unei situații blocante, care poate afecta implementarea unor proiecte, să efectueze lucrări de cadastru și carte funciară necesare înregistrării imobilelor aflate în proprietatea statului sau imobilelor supuse înregistrării sistematice, în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

Este necesar astfel, ca inclusiv unica autoritate în domeniul cadastrului și publicității imobiliare, care gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară și Programul Național de Cadastru și Carte Funciară, prin instituțiile subordonate, să beneficieze de cadrul legal care să îi permită implicarea personalului de specialitate desemnat, în efectuarea unor astfel de lucrări, pentru a contribui la atingerea obiectivului ca toate proprietățile publice sau private, să fie înregistrate acest registru unic, iar situațiile care au fost calificate ca fiind blocante să fie eliminate.

Totodată, dată fiind importanța acestui domeniu de activitate, la nivelul legislației specifice, se impun norme clare referitoare la statutul și raporturile de muncă ale personalului de conducere al oficiilor de cadastru și publicitate imobiliară, precum și a modalității de evaluare a șefilor de serviciu angajați ai Agenției Naționale, cu locul muncii la oficiile teritoriale, care au responsabilitatea asigurării performanței și unor servicii de calitate pentru cetățeni la nivelul oficiilor teritoriale.

Schimbările preconizate avute în vedere:

Prin prezentul proiect de lege este reglementat cadrul normativ care să asigure eficientizarea înregistrării imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară implementarea în termenul prevăzut de lege a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, precum și consolidarea capacității de management de proiect a Agenției Naționale, prin reglementări precum:

- Norme care să elimine orice risc de interpretări a prevederilor din Legea nr. 185/2018 referitoare la statutul personalului de conducere și modalitatea de numire/revocare din funcție sau modificare a raporturilor de muncă a directorilor instituțiilor subordonate;
- Norme care să asigure deplina aplicabilitate a procedurii de evaluare a șefilor de servicii, care au statut de personal angajat al Agenției Naționale și locul muncii la oficiile teritoriale, pentru a se asigura cetățenilor servicii performante și accesibile în acest domeniu de importanță națională;
- Norme care să confere posibilitatea ca anumiți angajați, desemnați din cadrul oficiilor teritoriale și Centrului Național de Cartografie să poată efectua lucrări de cadastru și publicitate imobiliară, cu privire la imobile aflate în domeniul public sau privat al statului sau lucrări de înregistrare sistematică, determinate ca fiind urgente și necesare, conform fundamentării compartimentelor de specialitate din cadrul Agenției Naționale;
- Norme care să elimine atribuțiile suplimentare instituite prin alte acte normative, precum Legea nr. 165/2013, Agenției Naționale, dat fiind specificul și importanța activității desfășurate de aceasta, atribuțiile specifice Agenției Naționale pentru Restituirea

Proprietăților, ca unică autoritate competentă materia restituirii proprietăților, precum și necesitatea implicării depline a întregului personal în implementarea în termenul prevăzut de lege a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară;

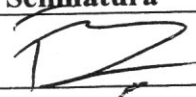
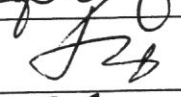
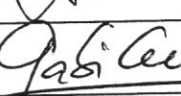
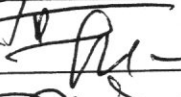
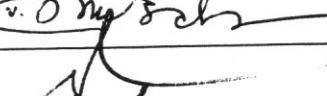
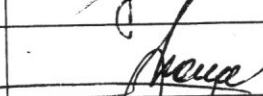
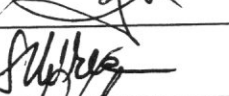
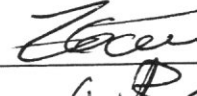
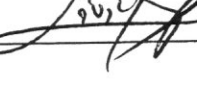
- Norme care să asigure resursele de personal și financiare necesare pentru funcționarea în parametri optimi a activității Agenției Naționale și instituțiilor subordonate, și implicit să contribuie la realizarea programelor și obiectivelor de interes național gestionate de acestea, precum și la asigurarea performanței în domeniul specific de activitate recunoscut ca fiind de importanță națională, care implică asigurarea furnizării unui serviciu de calitate referitoare la imobile, în termenele prevăzute de lege, precum și furnizarea în timp real și util a informațiilor solicitate de către instituțiile statului;

În numele inițiatorilor,

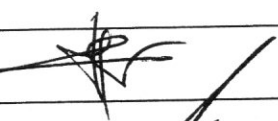
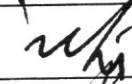
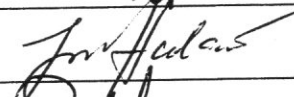
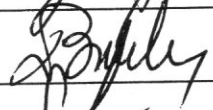
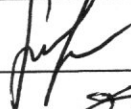
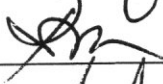
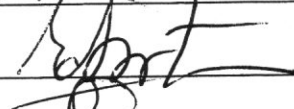
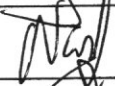
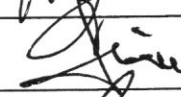
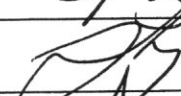
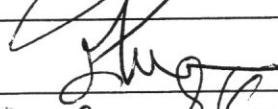
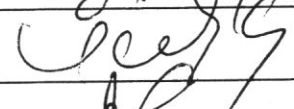
Senator Florian Dorel Bodog

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' followed by a long, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end.

Tabel nominal cu inițiatorii propunerii legislative " Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996 și a altor acte normative"

Nr.	Numele si prenumele	Grup	Semnatura
1	DODOG Florin	PSD	
-	IRIZA SCARLAT	PSD	
	CIRCIUȚĂU TONU	PSD	
	ROMAN IOAN LOREN	PSD	
	Jenban Valcea	PSD	
	Bregh Janiel	PSD	
	GABRIEL ROBERT	PSD	
	CRISTEA ION	PSD	
	CRETU GABRIELA	PSD	
	ILEA VASILE	PSD	
	Iordache Virgiel	PSD	
	Lucu Victor	PSD	
	MANOLIU DAN	PSD	
	Manu Gh.	PSD	
	MATEI C-TIN BOGDAN	PSD	
	MIHU STEFAN	PSD	
	MIREA SIMINICA	PSD	
	ORTON OVIDIU FELIX	PSD	
	PĂNESCU DORO-ADRIAN	PSD	
	SAVEL HAZIAN	PSD	
	POP LIVIU MARIAN	PSD	

	ROTARU ION	PSD	Rotary
	SALAN VIOREL	PSD	Imiriu
	Rommele P. Cristom	PSD	A?
	SAVIN EMANOIL	PSD	Yuan
	SMARANDACHE MIROSLAV	PSD	Ch
	Stan Ioan.	PSD	St
	TRUTIN LUCIAN	PSD	St
	TOMTA OFFICE	PSD	St
	VULPESCU IOAN	PSD	Tolpesa
	MARCIU OVIDIU	PSD	Marci
	TUTULIANU ADRIAN	PSD	St
	STOICHEI CRISTINA	PSD	St
	CRIVOAREANU LUCIANA	PSD	St
	PATURCA ROXANA	PSD	Pat
	MAZILU LIVIU	PSD	St
	FEDEROVICI DOINA	PSD	St
	ARCAN MIHA	PSD	St
	ARCA S VIOREL	PSD	St
	AVRAM NICOLAE	PSD	St
	Ecalerina Andronescu	PSD	St
	CAVEA FOM	PSD	St
	Brailoru Liviu.	PSD	St
	BUTUMBUI MARCEL	PSD	St
	JIVAN LUMINITA	PSD	St

Saparean Floren	PSD	
VILONEL IWI	ALDE	
Hadărcă Ion	ALDE	
POPULESCU ADRIAN	ALDE	
Sibinescu Ionut	ALDE	
Costescu Titus	PSD	
ROMĂȘCANU LUCIAN	PSD	
Stănescu Paul	PSD	
DIACOMITSCU RENIȚA	PSD	
BOTNARIU EMANUEL GABRIEL	PSD	
Ștefănescu	PSD	
Horia Nana	PSD	
Bucur Cristina	PSD	
BALINT LIVIU	PSD	
Bogdan Stojan	PSD	
GHERMAN DUMITRU	P.S.D	
GILIA CLAUDIA	P.S.D.	
CĂPRAR IORZ	PSD	
Măpă Flaviu	PSD	
Todor Adrian	PSD	