



PRIM MINISTRU

36 / 0703
DATA 15.01.2019


romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

Biroul permanent al Senatului
Bp 585 29.01.2019

SENATUL ROMÂNIEI
SECRET
31/05.02.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, inițiată de domnul deputat USR Cristian Ghinea și un grup de parlamentari USR, neafiliați (**Bp.585/2018**).

I. Principalele reglementări

Astfel cum se menționează în *Expunerea de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se "reducerea numărului de acte necesare a fi prezentate pentru obținerea unui nou act de identitate în cazul expirării termenului de valabilitate a actului de identitate anterior și eliminarea discrepanțelor care există între Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români și Ordonanța propriu-zisă".

II. Observații

1. Din analiza Expunerii de motive rezultă faptul că propunerea legislativă are drept obiectiv reducerea numărului de acte necesare pentru obținerea unui nou act de identitate doar în cazul expirării termenului de valabilitate a actului de

identitate deținut anterior, motivat de faptul că datele despre titular au fost deja prezentate autorității publice și înregistrate electronic.

Menționăm faptul că situația expusă este aplicabilă și altor cazuri reglementate de art. 19 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*¹, pentru care, în mod similar celui privind expirarea termenului de valabilitate a actului de identitate, datele despre titularul actului de identitate au fost deja prezentate autorităților publice și înregistrate electronic.

2. Precizăm faptul că demersul legislativ propus de inițiatori nu are în vedere norma instituită la art. X alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia *"Până la asigurarea suportului tehnic necesar pentru eliberarea cărții electronice de identitate și a cărții electronice de rezidență, cărțile de identitate, cărțile de rezidență și cărțile de alegător se produc și se eliberează potrivit dispozițiilor aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență"*.

Este important de menționat faptul că, până în acest moment, nu a fost stabilită data pentru emiterea primei cărți electronice de identitate, aspect pentru care documentele necesare și condițiile eliberării actelor de identitate sunt reglementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, coroborate cu cele din *Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, în considerarea dispozițiilor art. 14 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, *"Actul de identitate se eliberează de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință a persoanei fizice, pe baza cererii acesteia sau a reprezentantului său legal"*, cererea urmând a fi însoțită de *"documentele care, potrivit legii, fac dovada numelui de familie și a prenumelui, datei de naștere, statutului civil, cetățeniei române, adresei de domiciliu și, după caz, adresei de reședință"*.

Prin urmare, având în vedere dispozițiile legale invocate, raportat la cele ale art. 58 din normele aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006*, până la punerea în circulație a noilor acte de identitate, titularul sau reprezentantul său

¹ Spre exemplu: în cazul deteriorării, pierderii, furtului sau distrugerii actului de identitate, când fotografia din cartea de identitate nu mai corespunde cu fizionomia titularului etc.

legal are obligația să prezinte documentele astfel cum acestea sunt reglementate în actualul cadru legal aferent domeniului evidenței persoanelor.

De asemenea, este important de menționat și faptul că, de la data emiterii noilor acte de identitate, funcționarii serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor vor edita, din format electronic, cererile pentru eliberarea acestora care vor fi semnate olograf de către solicitanți.

Totodată, se are în vedere ca, la eliberarea primei cărți electronice de identitate, să fie constituite mape electronice care vor conține toate documentele scanate, prezentate de solicitanții actelor de identitate pentru a face dovada numelui de familie și prenumelui, datei de naștere, statutului civil, cetățeniei române, adresei de domiciliu și, după caz, adresei de reședință, potrivit dispozițiilor legale în vigoare. Astfel, după constituirea mapelor de referință, persoana care va solicita un nou act de identitate va prezenta în susținerea cererii doar acele documente care, potrivit legii, fac dovada adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință, cu excepția situației în care au intervenit modificări ale datelor privind numele de familie și prenumele, data de naștere, statutul civil și cetățenia română, când se prezintă și documentele care atestă aceste modificări.

În concluzie, precizăm că, până la punerea în circulație a noilor acte de identitate, eliberarea cărților de identitate provizorii se eliberează potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, în baza documentelor deținute și prezentate de către cetățenii români la data depunerii cererii.

3. În ceea ce privește neconcordanțele existente între *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005* și *Normele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1375/2006*, precizăm că se află în procedură parlamentară *proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români* (Plx.575/2017), care a fost adoptat de Senat și care, în prezent, se află în dezbaterile comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Pe lângă alte măsuri pe care le propune, proiectul de lege reglementează ca Guvernul, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare, să întocmească Norme metodologice de aplicare, astfel că, în proiectul normelor metodologice de referință vor fi introduse dispoziții care să reglementeze situația persoanelor din categoria vizată, respectiv a celor cărora le-a expirat actul de identitate însă nu au intervenit modificări în ceea ce privește adresa de domiciliu.

4. Analizând conținutul inițiativei legislative, constatăm că, deși atât dispozițiile sale, cât și *Expunerea de motive* stipulează modificarea întregului

art.15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, în realitate această modificare vizează doar alin.(3) și (4) ale art. 15.

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 59 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare".

Astfel, având în vedere că intervenția legislativă are, de fapt, în vedere doar modificarea alin. (3) și (4) ale art. 15, iar nu a întregului articol, considerăm că se impunea ca inițiativa legislativă să fie elaborată în concordanță cu exigențele de tehnică legislativă menționate.

Totodată, menționăm că, potrivit art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000*, "Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului