

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între România și Ungaria privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 3 octombrie 2018

Secțiunea II

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

ORNISS, cu sprijinul instituțiilor cu atribuții în domeniu, a continuat demersurile de consolidare și dezvoltare a cadrului legal care să faciliteze cooperarea cu alte state în domeniile de activitate care presupun schimbul de informații clasificate, prin negocierea și încheierea unor acorduri internaționale privind protecția reciprocă a informațiilor.

În urma contactelor diplomatice avute cu reprezentanții autorităților ungare, MAE a comunicat ORNISS disponibilitatea partenerului ungar de a demara negocierea unui acord bilateral de securitate la nivel de stat.

Având în vedere faptul că mandatul inițial al părții române, aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare al Țării prin Memorandumul nr. 15461/11.06.2004, avea în vedere negocierea la nivel guvernamental, partenerul ungar, a comunicat, pe canale diplomatice, că legislația ungară în domeniu impune negocierea și încheierea acordului la nivel de stat, MAE și ORNISS au inițiat Memorandumul pentru aprobarea negocierii Acordului între România și Ungaria privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate.

După runda de negocieri de la Budapesta, corespondența cu partea ungară s-a întrerupt după ce partea română a adresat acesteia o serie de propuneri privind îmbunătățirea textului de Acord rezultate în urma consultării interne cu instituțiile implicate. Ulterior, partea ungară a comunicat că în structura administrativă a Guvernului ungar și în legislația în domeniu s-au produs modificări privind competențele instituționale, în domeniul negocierii acordurilor de securitate, urmând să comunice oficial denumirea instituției desemnate să continue negocierile.

În cursul anului 2013, din consultările informale avute cu reprezentanți ai Autorității Naționale de Securitate din Ungaria și desfășurate cu prilejul întâlnirilor la diverse comitete și grupuri de lucru ale NATO și UE, partea ungară și-a manifestat intenția de a continua negocierile în vederea finalizării Acordului.

Cele două părți au convenit ca cea de a doua rundă de negocieri să aibă loc la București, având ca scop asigurarea unui cadru comun de reglementare, pentru derularea unor activități ce implică schimbul de informații clasificate între părți, efectuat direct sau prin intermediul instituțiilor publice ori persoanelor juridice de drept privat.



La activitățile de negociere a Acordului au participat reprezentanții Autorităților Naționale de Securitate din cele două state, precum și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România.

Acordul între România și Ungaria privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la București, la 3 octombrie 2018.

Pentru România, Acordul a fost semnat de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul General al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Ungaria de către Excelența sa, domnul Botond Zákonyi, Ambasadorul Ungariei în România.

2. Schimbări preconizate

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun schimbul de informații clasificate între părți și va asigura standarde comune de protecție a informațiilor, recunoașterea certificatelor de securitate, stabilirea echivalențelor nivelurilor de clasificare, convenirea procedurilor de soluționarea a incidentelor de securitate ce privesc informațiile clasificate.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET și STRICT SECRET DE IMPORTANȚĂ DEOSEBITĂ a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la multiplicarea, traducerea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatele de securitate și accesul la informații clasificate, contracte clasificate, vizite, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate, soluționarea diferendelor, cheltuieli, intrarea în vigoare și denunțarea acestuia.

3. Alte informații

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea ungară – Autoritatea Națională de Securitate

Secțiunea III

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general privind activitatea societăților comerciale în ce privește cooperarea și participarea la contracte sau la alte raporturi juridice cu instituții publice ori private din statele părților, la vânzarea de echipamente, produse și know-how care presupun acces la informații clasificate.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

Secțiunea IV

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

Secțiunea V

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind protecția reciprocă a schimbului de informații militare secrete de stat, semnat la Debrețin la 17 februarie 1997, ratificat prin Legea nr. 117/03.07.1997 și Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare semnat la Arad la 17 octombrie 2002, privind modificarea art. 1 din Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind protecția reciprocă a schimbului de informații militare secrete de stat, semnat la Debrețin la 17 februarie 1997, ratificat prin Legea nr. 113/02.04.2003, își încetează valabilitatea.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Secțiunea VI

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, prin Hotărârea nr. 13/2019. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 126/2019.

Secțiunea VII

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea VIII

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează reciproc de faptul că au fost îndeplinite cerințele necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Ungaria privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 3 octombrie 2018, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ