

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 se propune:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.
- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari prin procedura ordonanței de urgență este absolut necesară pentru promulgarea legii bugetului de stat pe anul 2019.

Caracterul de urgență al proiectului de act normativ este determinat de necesitatea promulgării legii bugetului de stat pe anul 2019 și publicarea în Monitorul Oficial, asigurându-se astfel:

- sumele necesare pentru finanțarea programelor guvernamentale inclusiv programele de asistență socială;
- sumele necesare pentru finanțarea programelor guvernamentale și locale de investiții inclusiv asigurarea sumelor pentru finanțarea obiectivelor noi de investiții;
- sumelor necesare implementării măsurii de creștere a cuantumului alocației de stat pentru copii, cu influență directă asupra creșterii nivelului de trai a celor 3,6 milioane de copii ce primesc, în prezent alocația de stat;
- fondurile necesare derulării programelor și a schemelor de ajutor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii;
- fondurile necesare pentru susținerea producătorilor agricoli;
- sumele necesare derulării proiectelor finanțate din fonduri europene;
- necesitatea încheierii de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate de contracte cost volum/cost volum-rezultat, ce asigură tratamentul cu medicamente noi/inovative pentru oncologie, diabet și hepatită;
- necesitatea alocării impozitului pe venit în procent de 100% unităților administrativ-teritoriale cu consecința majorării veniturilor bugetelor locale.

Neaprobarea în regim de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență

duce la întârzierea intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2019, ce ar avea drept consecințe negative următoarele:

- ✓ întârzierea programelor guvernamentale necesare bunului mers al administrației publice, mediului economic, precum și realizarea programelor de asistență socială;
- ✓ blocarea finanțării programelor guvernamentale și locale de investiții, precum și finanțării obiectivelor noi de investiții;
- ✓ afectarea negativă a veniturilor bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale prin nealocarea impozitului pe venit în procent de 100% acestora;
- ✓ blocarea măsurii de creștere a cuantumului alocației de stat pentru copii, cu influență directă asupra creșterii nivelului de trai a celor 3,6 milioane de copii ce primesc, în prezent alocația de stat;
- ✓ imposibilitatea încheierii de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate de contracte cost volum/cost volum-rezultat, ce asigură tratamentul cu medicamente noi/inovative pentru oncologie, diabet și hepatită;
- ✓ aprobarea cu întârziere a formelor de sprijin de susținere a producătorilor agricoli;
- ✓ aprobarea cu întârziere a programelor și a schemelor de ajutor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii;
- ✓ întârzieri în implementarea fondurilor europene;
- ✓ lansarea cu întârziere a programelor și proiectelor de cercetare, cu impact asupra sectorului de cercetare dezvoltare și inovare;
- ✓ întârzierea plății hotărârilor judecătorești pentru personalul din învățământul preuniversitar și universitar de stat.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, acesta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

1. Descrierea situației actuale

În anul 2017, potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, Guvernul a elaborat Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2018-2020.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Ca urmare, Parlamentul a aprobat Legea nr.269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 prin care s-au stabilit plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat exprimat ca

pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut.

Pentru anul 2018, cei doi indicatori bugetari au fost de - 2,97% din P.I.B., respectiv 8,9% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2019, soldul bugetar a fost estimat la -2,58% din P.I.B., iar cheltuielile de personal la 8,6% din P.I.B..

Pentru anul 2018, plafonul aprobat pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, a fost de 40%.

În anul 2018, plafoanele privind finanțările rambursabile, care puteau fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care puteau fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, au fost în sumă de 1.200,0 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială a fost de maximum 100 milioane lei.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2018, a fost de 6.000,0 milioane lei.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, România trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională, conform angajamentelor asumate de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG), ratificat de România prin Legea nr.83/2012.

Astfel, sunt în vigoare două restricții permanente privind deficitul bugetar:

➤ Deficitul bugetar, calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin *Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*. România a ratificat *Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene* prin Legea nr.13/2008.

➤ Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană.

Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

În anul 2013, Comisia Europeană a propus pentru România anul 2015 ca limită de atingere a OTM, care a fost asumat prin Programul de Convergență.

Potrivit Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2018-2020 deficitul bugetar cash pe anul 2018 este estimat la -2,97% din P.I.B, deficitul ESA la -2,96% din P.I.B, fără a depăși limita de 3% din PIB stabilită prin Tratatul de la Maastricht, iar deficitul structural este estimat la -3,17% din P.I.B. intrând, începând cu anul 2019, pe o traiectorie de ajustare. Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2018-2020, ca orice document programatic a stabilit principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2018-2020.

Planificarea fiscal-bugetară pentru perioada 2018-2020 a fost influențată de:

- Măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul Cod fiscal), majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale, măsuri continuate prin actele normative adoptate în anul 2017, prin care s-au reglementat majorări salariale pentru personalul din sectorul bugetar, majorări ale pensiilor și ale altor drepturi cu caracter social, cu impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal și a celor cu asistența socială cu efect și în anul 2018;
- Măsurile fiscal-bugetare aprobate conform Programului de Guvernare, cu impact asupra evoluției cadrului macroeconomic, precum și asupra veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul 2018 și perioada 2019-2020.

Astfel, reflectarea în buget a acestor măsuri a condus la un nivel al soldului structural anual al administrației publice peste valoarea limită de -1% din PIB stabilită prin art.6 și 7 din Legea nr.69/2010 republicată. Nivelul soldului structural al administrației publice este influențat de nivelul veniturilor, cheltuielilor și soldurilor unor bugete componente ale bugetului general consolidat (BGC), precum și de nivelul soldului nominal al BGC pe perioada 2018-2020. Prin urmare, pentru a putea elabora Legea bugetului de stat anul 2018, nr.2/2018 precum și Legea nr.269/2017, a fost necesară derogarea de la prevederile art.6 și 7 din Legea nr.69/2010 republicată.

Întrucât nivelul soldului structural anual al administrației publice nu se ajustează pe durata orizontului de planificare la valoarea limită de 1% din PIB, a fost necesară și derogarea de la prevederile art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată.

Prin art.4 alin.(2) din Legea nr.269/2017 s-a stabilit reintrarea soldului structural anual al administrației publice pe o traiectorie de ajustare începând cu anul 2019.

În acest context prin Legea nr.269/2017 au fost instituite derogări de la prevederile Legii responsabilității fiscal bugetare, respectiv de la art. 26 alin.(3) pentru a nu prevedea calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu, iar prevederile art.14 alin.(1) nu se aplică.

Prin art. 1 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare,

modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, a fost instituit Fondul de Dezvoltare și Investiții, denumit în continuare Fond, fără personalitate juridică, gestionat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP).

Potrivit prevederilor alin.(5) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, plafoanele de contractare și tragerile anuale aferente granturilor acordate din Fond se aprobă anual prin legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar, potrivit prevederilor art. 26 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată. Astfel, în proiectul ordonanței de urgență a Guvernului se stabilesc atât plafoanele de contractare, cât și tragerile anuale aferente granturilor acordate din Fondul de Dezvoltare și Investiții.

În cadrul procedurii de aprobare în Parlament a legii bugetului de stat pe anul 2019 a fost aprobat un amendament prin care s-au majorat cheltuielile cu asistența socială cu 2,1 miliarde lei în bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, pentru majorarea alocațiilor de stat pe copii, de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, de la 84 lei la 150 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani și de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu dizabilitate, prin majorarea deficitului bugetar. Din aceste considerente Parlamentul a decis modificarea legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 prin care se stabilesc ținte de deficit majorate.

Având în vedere că proiectul legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 a fost declarat neconstituțional prin Decizia CCR nr. 128/2019, precum și faptul că proiectul legii bugetului de stat pe anul 2019 a fost declarat constituțional prin Decizia CCR nr. 127/2019 se impune corelarea celor doua proiecte de acte normative pentru a avea un sistem legislativ fiscal-bugetar coerent în anul 2019.

2. Schimbări preconizate

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, odată cu strategia fiscal – bugetară, Guvernul va depune și prezentul act normativ pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar, care va cuprinde indicatorii prevăzuți la art. 29 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, fundamentați în strategia fiscal-bugetară.

În baza prevederilor menționate mai sus, Guvernul prin Ministerul Finanțelor Publice a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2019-2021, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2019-2021. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019.

Pentru anul 2019, soldul bugetar este estimat la - 2,76 % din P.I.B, iar cheltuielile de personal la 10,0% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2020, soldul bugetar va fi de - 2,33% din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 9,7% din P.I.B..

Pentru anul 2019, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, este de 40%, luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici, cât și ai piețelor financiare. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2019.

În anul 2019, plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 1.200 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2019, este de 8.000,0 milioane lei.

În anul 2019, plafoanele de contractare și de tragere acordate din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului la solicitarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, pentru finanțarea proiectelor de investiții în cadrul Fondului de Dezvoltare și Investiții, sunt fiecare în sumă de 5.000 milioane lei.

Este necesară introducerea acestui articol pentru a se corela proiectul de ordonanță de urgență cu prevederile alineatului (1) de la art.3 din OUG nr. 114/2018 care stipulează:

"Fondul poate angaja sume pentru finanțarea proiectelor de investiții ale beneficiarilor prevăzuți la art. 1 alin (2) și (3), în limita plafoanelor de trageri, prevăzute la art. 1 alin. (5), disponibile la data solicitării finanțării."

Menționăm că în baza prevederilor art.2, alin (3) din OUG nr. 114/2018, împrumuturile efective din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului se vor acorda și utiliza la solicitarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză prin hotărâre de Guvern.

Bugetul pe anul 2019 a fost construit ținând cont de pragul maxim de deficit de 3% stabilit la nivelul Uniunii Europene, pe întreg orizontul de referință, ceea ce arată în fapt respectarea regulilor la nivel european. Ținta de deficit bugetar cash pe anul 2019 este estimată la 2,76 % din PIB, iar deficitul ESA la 2,78 % din PIB.

Pe orizontul 2019-2022, politica de deficit bugetar continuă să susțină în mod direct creșterea economică, situându-se confortabil sub marja permisă de Pactul de

Stabilitate și Creștere, respectiv un deficit bugetar ESA de 3% din PIB, ce prezintă o importanță deosebită pentru păstrarea capacității economiei românești de a rezista la eventuale șocuri externe adverse.

Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019, a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și țințelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021.

Construcția bugetară pentru anul 2019 și perspectiva 2020-2021 a avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul Cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în anul 2017 prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, cu impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal, a celor cu asistență socială, implementate în anul 2018, dar și măsurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2018, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2019-2022.

Ca principale măsuri de politică fiscal-bugetară pentru anul 2019 menționăm:

- Acordarea de facilități fiscale persoanelor fizice, pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor cuprinse între 3.000 și 30.000 lei lunar, inclusiv, realizate în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul de construcții, precum și în domeniile de producere a materialelor de construcții, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028.

- Începând cu data de 1 ianuarie 2019, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.080 lei lunar.

- Începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018;

- Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018;

- Acordarea, în perioada 2019 – 2020, de vouchere de vacanță

potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009;

- Acordarea, în perioada 2019 – 2020, a indemnizației de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017;

- Majorarea cu 15% a valorii punctului de pensie începând cu 1 septembrie 2019 de la 1.100 lei la 1.265 lei.

- Majorarea cu 10% a nivelului indemnizației sociale pentru pensionari începând cu 1 septembrie 2019, de la 640 lei la 704 lei.

- Majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap, de la 84 lei la 150 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și pentru tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani și urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora și de la 200 lei la 300 lei pentru copiii cu dizabilitate, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap.

De asemenea, la stabilirea cheltuielilor de personal pe anul 2019 s-a avut în vedere continuarea aplicării unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, astfel:

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru sau în zilele libere se va compensa numai cu timp liber, cu anumite excepții în cazul personalului din domeniile apărării, siguranței și ordinii publice sau personalului cu statut special;

- în perioada 2019-2021, instituțiile și autoritățile publice nu acordă personalului din cadrul acestora premii, cu anumite excepții în cazul sportivilor și colectivelor tehnice, studenților, elevilor și profesorilor;

- în perioada 2019-2021 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;

- în perioada 2019-2021 instituțiile și autoritățile publice nu acordă personalului bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă reglementate de Legea 165/2018.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2019 și estimările pe perioada 2020-2021 se stabilesc plafoane pentru anumiți indicatori bugetari (cheltuieli totale și sold pentru bugetul general consolidat și anumite bugete componente ale acestuia, precum și soldul structural anual al administrației publice) prin derogare de la prevederile art.6, art.7, art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(1) lit. c) din TSCG „(c) părțile contractante pot să devieze temporar de la obiectivul lor pe termen mediu sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia doar în circumstanțe excepționale, astfel cum sunt definite la litera (b) de la alineatul (3)”.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010,

republicată, a fost impusă având în vedere necesitatea finanțării bugetare a măsurile fiscal-bugetare care au stat la baza construcției bugetare pe anul 2019 și perspectiva 2020-2021 și care au avut drept consecință deviația de la OTM stabilit pentru România (respectiv 1% din PIB).

Deși vor fi instituite aceste derogări, Guvernul României este preocupat de respectarea TSCG, respectiv un sold structural de 1% din PIB.

În termeni structurali, se estimează că deviația semnificativă înregistrată în anul 2016 de la OTM stabilit pentru România (respectiv 1% din PIB) se va ajusta începând cu anul 2021.

Proiectul de act normativ este însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021, ca document de fundamentare.

Alte informații

Scenariul macroeconomic pentru perioada 2019-2021 și indicatorii bugetari prevăzuți în proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 și în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021 au fost estimați pe baza legislației în vigoare.

În Strategia fiscal – bugetară pentru perioada 2019-2021 conține cadrul fiscal-bugetar, respectiv indicatorii bugetari prevăzuți la art.29 alin.(1) lit. a)-i) pentru doi ani bugetari anteriori respectiv 2017 și 2018, pentru anul 2019 și anii 2020 -2021.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010 pentru anul 2019 și 2020;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2019 de -2,76%, iar în anul 2020 de -2,33%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 10,0% în anul 2019 și de 9,7% în anul 2020.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2019, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2019 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.754.266/2019 din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului de act normativ.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de act normativ, cu adresa nr.7007/2019.

Consiliul Fiscal a transmis opinia, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu adresa nr.17/2019, iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate cu ocazia dezbaterii proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar nu a suferit modificări din punct de vedere al indicatorilor ce privesc administrația publică locală față de proiectul de act normativ deja prezentat structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr.173/2019.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1109/2019.

Curtea de Conturi

Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

