



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
Legii cetățeniei române nr.21/1991**

Analizând **propunerea legislativă privind modificarea Legii cetățeniei române nr.21/1991** (b617/13.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5941/20.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1193/21.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unei proceduri pentru redobândirea cetățeniei române persoanelor care au renunțat la cetățenie „ca urmare a presiunilor și abuzurilor regimului comunist”. Potrivit proiectului, pentru redobândirea cetățeniei române de către această categorie de persoane este necesară îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.8 alin.(1) lit.b) și e), nemaifiind necesară depunerea jurământului de credință.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere domeniul care constituie obiectul reglementării, este de analizat dacă nu s-ar impune consultarea Autorității Naționale pentru Cetățenie care, potrivit art.6 lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, aprobată cu modificări prin Legea nr.112/2010, cu modificările ulterioare, *„participă la elaborarea proiectelor de acte normative care vizează domeniul său de activitate”*.

4. Ca observație de ordin general, semnalăm că reglementarea propusă prin proiect referitoare la instituirea unei forme distincte de „recuperare” a cetățeniei române nu este suficient de precisă, întrucât cauza renunțării la cetățenia română este prevăzută în mod generic - „ca urmare a presiunilor și abuzurilor regimului comunist”. Sub acest aspect, norma propusă pentru art.11¹ alin.(1) nu îndeplinește condițiile necesare de claritate și previzibilitate.

Pe de altă parte, este de analizat dacă excluderea condiției depunerii jurământului de credință pentru „recuperarea” cetățeniei române nu ar fi de natură să creeze o reglementare discriminatorie în raport cu celelalte forme de dobândire sau de redobândire a cetățeniei române.

În plus, în lipsa depunerii jurământului de credință, care face inaplicabile dispozițiile art.20 alin.(1), din reglementarea propusă nu rezultă care este momentul de la care se „recuperează” cetățenia română.

5. Sub rezerva observațiilor de mai sus, la actuală formă a proiectului se rețin următoarele:

5.1. La **titlu**, pentru indicarea corectă a intervenției legislative preconizate, expresia „privind modificarea” trebuie înlocuită cu sintagma „privind modificarea și completarea”.

5.2. La **partea introductivă a articolului unic**, potrivit uzanței normative, sintagma „nr.21 din 1 martie 1991” trebuie redată sub forma „nr.21/1991”.

5.3. La **pct.1**, textul preconizat trebuie marcat prin utilizarea abrevierii „Art.11¹”

La alin.(2) al art.11¹, se impune reformularea textului, astfel încât să fie respectate dispozițiile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Totodată, semnalăm că, în finalul textului, denumirea „Comisiei pentru cetățenie” figurează în formă abreviată. Având în vedere că această abreviere este instituită prin **art.14**, nu este recomandată folosirea acesteia în cuprinsul art.11¹. Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**.

La **alin.(3)**, întrucât trimiterea se face la dispoziții din actul normativ de bază, expresia „prin derogare” trebuie înlocuită cu expresia „prin excepție”. Pe de altă parte, precizăm că nu se justifică trimiterea la art.13¹ alin.(6), întrucât respectiva normă se referă la modalitatea de dobândire a cetățeniei române, prin procedură specială, de către categoriile de persoane prevăzute la art.8².

În plus, având în vedere că se preconizează eliminarea procedurii depunerii jurământului de credință, textul ar trebui să excludă de la aplicare și dispozițiile art.21 din actul normativ de bază, care reglementează efectele nedepunerii jurământului.

5.4. Potrivit uzanței normative, partea dispozitivă a **pct.2** va fi reformulată, astfel:

„2. Alineatul (2) al articolului 34 se modifică și va avea următorul cuprins:”.


dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 1201/19.12.2014.

Legea cetățeniei române

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 576/13 aug. 2010
Legea cetățeniei române

- 2 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7); introduce art. 37_1*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- 3 modificări prin L. nr. 44/2013 M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 *modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)*
Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 *modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c), art. 20, art. 22;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
aprobată prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art. 13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1, alin. (9) și (10) la art. 31*

- 5 modificări prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 37/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

- 6 completat prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 *introduce alin. (2) la art. 12*
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 65/2017 M. Of. nr. 760/25 sep. 2017 *modifică art. 9, art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (7) și art. 22 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 6, alin. (4)-(6) la art. 10 și alin. (7_1) la art. 20*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

1201