

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În vederea acoperirii vidului legislativ în domeniul muncii ocazionale și cu scopul reducerii muncii fără forme legale a fost adoptată Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Legea oferă o facilitate pentru beneficiarul de lucrări, în ceea ce privește recrutarea rapidă a forței de muncă, crescând gradul de ocupare cu reducerea concomitentă a procedurilor birocratice și reducând semnificativ ponderea muncii nedeclarate în domeniile reglementate.

Legea zilierilor derogă de la prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii și reglementează distinct modalitatea prin care zilierii pot desfășura activități cu caracter ocazional, munca necalificată cu caracter ocazional putându-se presta numai în anumite domenii din economia națională, prevăzute în art.13 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri .

Prin urmare, zilierul poate desfășura exclusiv activități necalificate, cu caracter ocazional pentru un beneficiar. Per a contrario, toate celelalte activități care necesită o calificare sau specializare se pot desfășura numai cu încheierea unui contract individual de muncă, în condițiile Legii nr. 53/2003 – Codul muncii.

Activitatea zilierilor poate fi utilizată așadar numai în anumite domenii de activitate, strict reglementate de lege.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene a modificat art.13 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta **numai în următoarele domenii** prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:

- a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;
- b) silvicultură, cu excepția exploatarea forestiere - diviziunea 02;

c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03.

Prin urmare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 au fost eliminate din cuprinsul Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, 20 de domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, în care se putea presta muncă necalificată cu caracter ocazional.

Menționăm că potrivit raportului de activitate al Inspecției Muncii privind activitatea zilierilor pe domenii de activitate de la data intrării în vigoare a Legii nr.52/2011, în domeniul muncii cu caracter zilier, datele statistice pentru următoarele domenii de activitate cu prevalență în desfășurarea muncii cu caracter ocazional, sunt următoarele:

- pentru activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823 – **7881 zilieri -51125 zile**
- publicitate - grupa 731 – **75578 zilieri – 1563198 zile**
- activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004 – **83455 zilieri – 1208692 zilieri**
- creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149 - **1748 zilieri – 33062 zile**
- activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621 -**22572 zilieri – 182374 zile**
- restaurante - clasa 5610 – **15889 zilieri – 149218 zile**
- baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630 – **2723 zilieri – 21653 zile**

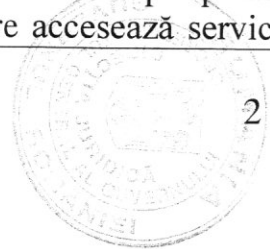
De asemenea, potrivit reglementărilor actuale, zilierul, pe perioada desfășurării activității cu caracter ocazional, este lipsit de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări sociale și de sănătate.

În prezent, evidența zilnică a zilierilor se realizează în format fizic/letric, impunându-se necesitatea utilizării unui sistem de evidență electronic, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției zilierilor, precum și pentru scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.

Totodată, reglementările actuale ale Legii nr. 52/2011 precizează că ”plata impozitului pe venit datorat pentru activitatea prestată de zilier este în sarcina beneficiarului”, iar cota de impozitare este 16%.

II. În prezent, potrivit dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru remunerațiile încasate de zilieri se datorează impozit pe venit, și nu datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, dispozițiile Codului fiscal nu reglementează situația zilierilor care realizează numai venituri din remunerațiile de zilier, cu privire la posibilitatea acestora de a opta pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate. Astfel, în cazul în care accesează servicii



medicale aceștia nu beneficiază de pachetul de bază conform reglementărilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, neavând calitatea de asigurat.

III. În prezent, dispozițiile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează perioada în care zilierii beneficiază de calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate dacă optează să se asigure în sistem pentru a beneficia de pachetul de servicii medicale de bază.

IV. La nivel mondial, unul din șase cupluri este afectat de infertilitate, această afecțiune fiind clasată pe locul 5, la nivel mondial.

Potrivit Institutului Național de Statistică, în România, rata fertilității scade alarmant, înregistrându-se un declin demografic important. Se estimează că în acest ritm, în 2050, România va ajunge la o populație de doar 14 milioane de locuitori, față de aproximativ 19 milioane, cât sunt în prezent.

În România se efectuează anual 5.000 de fertilizări in vitro, de 10 ori mai puțin decât în Europa de Vest.

Din datele Institutului Național de Statistică în anul 2016, reiese că în România s-au născut circa 190.000 de copii (adică o rată a natalității de 8,6 născuți vii la 1.000 de locuitori), în scădere față de 2010 (211.000), 2000 (234.000) și 1990 (315.000).

De asemenea, ca urmare a scăderii numărului de angajați și creșterii numărului de pensionari, există deficit de forță de muncă pe piața muncii, ceea ce ar putea determina, în ritmul actual, o criză a forței de muncă care are toate premisele să se acutizeze, dacă nu se iau măsuri de stimulare a natalității.

Prezentul act normativ își propune măsuri de încurajare a natalității, orientate către populația activă, prevenind un declin demografic cu consecințe extrem de grave la nivel social, economic și politic.

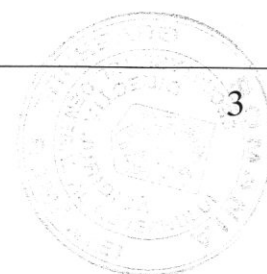
Luând în considerare faptul că, o societate care așează copiii în centrul preocupărilor sale reprezintă condiția prealabilă pentru creșterea ratei natalității, ținând cont de necesitatea de a se crea un mediu propice familiei și de a îmbunătăți condițiile de viață pentru familii și copii, lucruri care trebuie să permită îndeplinirea adevăratelor aspirații ale familiilor, redresarea fertilității reprezintă una din opțiunile capabile să ducă la ameliorarea situației demografice a țării și, eventual, la stoparea declinului demografic în viitor.

Se impune astfel, o intervenție activă care să sprijine femeile în procesul conceperii copiilor prin procedura de reproducere asistată și de asemenea care să vină în sprijinul implementării proiectului „O șansă pentru cuplurile cu infertilitate” al Consiliului General al Municipiului București.

1¹ Prezentul act normativ transpune legislație comunitară. Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează următoarele aspecte:



I. Prestarea activităților în domeniul agriculturii să se poată face pe o durată de 180 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic, având în vedere faptul că în acest domeniu se desfășoară activități specifice sezoniere.

În prezent, evidența zilnică a zilierilor se realizează în format fizic/letric, impunându-se necesitatea utilizării unui sistem de evidență electronic, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției zilierilor, precum și pentru scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.

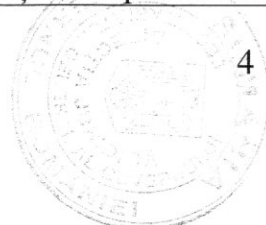
Prezentul act normativ reglementează înființarea Registrului electronic de evidență a zilierilor, la data de 20 decembrie 2019, ca singura modalitate de transmitere a datelor privind evidența zilierilor. Totodată, înființarea Registrului electronic de evidență a zilierilor necesită o perioadă de timp adecvată demarării și realizării procedurilor de achiziție publică, precum și a producției aplicației informatice ce urmează a fi utilizată pentru evidența zilierilor.

De asemenea, potrivit reglementărilor actuale, zilierul, pe perioada desfășurării activității cu caracter ocazional, este lipsit de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări sociale și de sănătate, motiv pentru care, pentru asigurarea protecției sociale a zilierului, prin proiectul de act normativ se reglementează obligativitatea plății contribuției de asigurări sociale, datorate bugetului asigurărilor sociale de stat și contribuției de asigurări sociale de sănătate, datorată bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, potrivit legislației fiscale.

Prezentul act normativ vizează includerea următoarelor activități/domenii de activitate, în cuprinsul categoriilor de activități în care se poate presta muncă cu caracter necalificat, ocazional, respectiv:

- activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;
- publicitate - grupa 731;
- activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004;
- creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149;
- activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621;
- activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare - clasa 8130;
- restaurante - clasa 5610;
- baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630,
- activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9140

Modificarea propusă are ca scop combaterea lipsei de personal cu care se confruntă angajatorii din domeniile menționate, dar mai ales specificitatea acestor activități, care presupun utilizarea muncii necalificate, cu caracter sezonier, ocazional și pe un termen relativ scurt, (de ex: activitățile de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor, activitățile de publicitate,



activități de interpretare artistică, precum și activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole și activități de gestionare a sălilor de spectacole), pretându-se așadar cel mai bine la exigențele dispozițiilor Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Menționăm că activitățile de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor se desfășoară numai pentru organizarea evenimentelor respective, în pauzele dintre evenimente neprestându-se activitate, acestea putând avea un caracter imprevizibil.

Prin urmare, este necesară o organizare flexibilă a acestor activități, ținând cont de specificitatea lor .

În ceea ce privește activitățile de publicitate, facem precizarea că cele mai importante activități pentru care se pretează utilizarea muncii necalificate, cu caracter zilier sunt:

- distribuirea de mostre de produs, gratuite, în magazine
- distribuirea de pliante și obiecte promoționale gratuite pe stradă sau în magazine
- organizarea de standuri în cadrul unor târguri și expoziții
- organizarea de evenimente: recepție, primire invitați, muncitori pentru montare/ demontare/ manipulare echipamente și decoruri
- filmări spoturi publicitare: muncitori pentru manipularea obiectelor de recuzită și decor
- curieri pentru expedierea premiilor din promoții sau a altor obiecte promoționale

În toate situațiile de mai sus munca prestată este necalificată, nenormată, iar durata prestației nu depășește 30 de zile.

Persoanele care își desfășoară activitatea în aceste domenii sunt, în marea lor majoritate, studenți, șomeri sau pensionari, iar proiectele pentru care sunt angajați au o durată strict limitată în timp, se desfășoară pe tot teritoriul național, iar o altă formă de angajare nu se justifică, având în vedere specificul activităților menționate.

De asemenea, în ceea ce privește creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale, considerăm că această activitate trebuie să fie inclusă în domeniile în care se poate presta munca necalificată, pentru corelare cu textul art.65 pct.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, având în vedere faptul că acest domeniu implică o muncă de rutină, fără calificare, cu caracter sezonier, temporar, cu fluctuații de activitate, de la un sezon la altul și care presupun o intensă activitate cu caracter ocazional (ex:practicarea transhumanței care presupune deplasarea sezonieră a turmelor de animale, în vederea asigurării hranei necesare).

Pe de altă parte și activitățile de alimentație (catering) pentru evenimente, activitățile din restaurante (amenajarea sălilor de restaurant, curățenie, spălător vase), baruri precum și alte activități de servire a băuturilor, presupun de asemenea utilizarea forței de muncă necalificate, pentru perioade scurte de timp, când sunt perioade intense de activitate, încadrându-se astfel foarte bine în cerințele Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Includerea acestor activități în domeniul de aplicare a Legii nr. 52/2011 va permite promovarea și dezvoltarea serviciilor turistice, domeniu prioritar de importanță strategică pentru economia românească, motiv pentru care, pentru anumite ocupații exclusiv necalificate este mai avantajoasă utilizarea de muncă zilieră, ocazională, în detrimentul încheierii unui contract

individual de muncă care presupune o procedură administrativă birocratică, mai anevoioasă pentru angajator.

Utilizarea muncii ziliere în aceste domenii va determina creșterea gradului de ocupare în sectorul turismului și asigurarea unor servicii de calitate, corelate cu absorbția forței de muncă sezoniere.

Costurile administrative ale încheierii unui contract individual de muncă care presupun plata/eliberarea de adeverințe medicale, caziere judiciare, copii documente necesare încadrării în muncă, transmiterea contractului de muncă în Revisal, etc., sunt de multe ori excesive prin raportare la durata contractului de muncă pe durată determinată.

În contextul deficitului de forță de muncă de pe piața muncii, considerăm că măsurile propuse vor ajuta la creșterea credibilității mediului de afaceri, asigurând totodată desfășurarea activităților specifice necalificate în condiții optime, în timp util și cu un impact social pozitiv pe piața muncii.

Se propune modificarea reglementărilor actuale ale Legii nr. 52/2011, în corelare cu dispozițiile propuse pentru modificarea Legii nr. 227/2015, în ceea ce privește reținerea la sursă de către beneficiarul de lucrări a impozitului pe venit datorat și a contribuției de asigurări sociale, precum și posibilitatea zilierilor de a opta pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

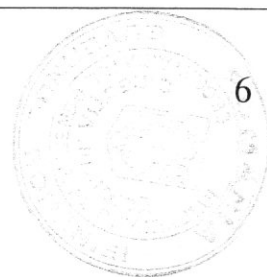
II. Se propune eliminarea remunerațiilor zilierilor din categoria veniturilor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale. Astfel, începând cu veniturile lunii mai 2019, aceste remunerații sunt incluse în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale. De asemenea, se propune introducerea, și în cazul zilierilor a opțiunii de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 mai 2019.

III. Se propune modificarea reglementărilor actuale ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în corelare cu dispozițiile propuse pentru modificarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește perioada în care zilierii beneficiază de calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate dacă optează să se asigure în sistem pentru a beneficia de pachetul de servicii de bază.

IV. Prin proiectul de Ordonanță de urgență se propune completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un articol nou, art. 147¹, care prevede următoarele:

(1) Salariatele care urmează o procedură de fertilizare „in vitro”, beneficiază de un concediu de odihnă suplimentar, plătit, de trei zile care se acordă după cum urmează:

- a) 1 zi la data efectuării punției ovariene;
- b) 2 zile începând cu data efectuării embriotransferului.



(2) Solicitarea privind acordarea concediului de odihnă suplimentar prevăzut la alin. (1) va fi însoțită de scrisoare medicală eliberată de medicul specialist, în condițiile legii.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin acest act normativ se are în vedere asigurarea unui cadru normativ coerent și unitar care să faciliteze accesul la angajarea în piața muncii a persoanelor care desfășoară activități sezoniere, sporadice sau accidentale. De asemenea, se asigură protecția zilierilor, precum și scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul

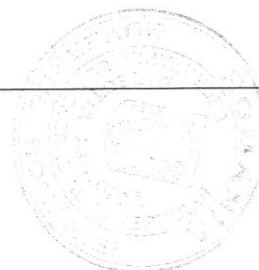
3. Impactul social

Se asigură flexibilizarea relațiilor de muncă și cu prioritate, creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională sau este fără educație școlară. De asemenea, se asigură creșterea credibilității mediului de afaceri și totodată desfășurarea activităților specifice necalificate în condiții optime, în timp util și cu un impact social pozitiv pe piața muncii.

De asemenea, se asigură sprijinirea femeilor în procesul conceperii copiilor prin procedura de reproducere asistată, aspect susținut și prin proiectul „O șansă pentru cuplurile cu infertilitate” al Consiliului General al Municipiului București, proiectul de act normativ propunându-se măsuri de încurajare a natalității, orientate către populația activă, prevenind un declin demografic cu consecințe extrem de grave la nivel social, economic și politic.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul



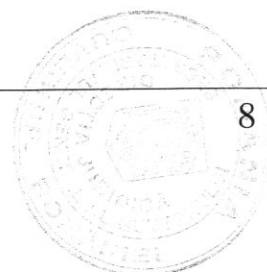
5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4 – a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	26.900	29.500	32.300	35.300		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.					



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Inspekția Muncii are aprobată în bugetul pe anul 2019, suma de 750.000 lei pentru achiziționarea sistemului informatic aferent Registrului electronic de evidență a zilelor.

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul.

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

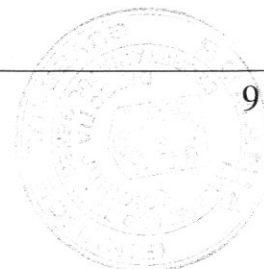
Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 303/2019.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1791/2019.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

