

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 19 octombrie 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Necesitatea și finalitatea încheierii Acordului

Intrarea în vigoare a *Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 19 octombrie 2018*, (în continuare, „*Acordul*”) constituie un nou pas făcut către consolidarea implicării politice și economice a UE în Asia de Sud-Est. Acordul va oferi, de asemenea, baza necesară pentru creșterea eficacității angajamentului bilateral asumat de UE și de statele sale membre, pe de o parte, și de Singapore, pe de altă parte, prin întărirea dialogului politic și prin consolidarea cooperării într-o gamă largă de domenii. Acordul consolidează într-o mare măsură parteneriatul global prin promovarea cooperării politice și sectoriale și în domeniile de interes comun, pe baza egalității, a respectului pentru mediul natural și a avantajului reciproc. Acordul de parteneriat și cooperare este completat de acordul de liber schimb, care a fost parafat de UE și de Singapore la data de 20 septembrie 2013. Cele două acorduri oferă UE și Singapore o platformă menită să aducă relațiile bilaterale la un nivel superior.

Documentul este un acord bilateral de tip mixt, partea „europeană” fiind alcătuită din statele membre împreună cu Uniunea, pe de o parte și Republica Singapore, pe de altă parte. Cooperarea între cele două părți este structurată pe trei piloni (a se vedea conținutul pe larg la punctul 3):

- **politica externă și de securitate**, Acordul conține clauzele politice standard ale UE privind drepturile omului, Curtea Penală Internațională (CPI), armele de

distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (Small Arms and Light Weapons - SALW) și combaterea terorismului. Acordul abordează, de asemenea, cooperarea juridică, spălarea de bani și finanțarea terorismului, criminalitatea organizată și corupția.

- **politica comercială comună**, Acordul prevede doar o bază generală de cooperare, părțile angajându-se într-un dialog bilateral în domeniul comerțului și al investițiilor în vederea consolidării și dezvoltării sistemului comercial multilateral și a comerțului bilateral, fără a intra în detalii, lăsând Acordul de liber schimb să completeze pe fond angajamentele comune în domeniu.
- **cooperarea tehnică pentru dezvoltare**, Acordul va servi drept platformă pentru o cooperare și un dialog mai strâns într-o gamă largă de chestiuni bilaterale, regionale și multilaterale. Acordul întărește cooperarea economică și sectorială într-o gamă largă de domenii.

Dispozițiile Acordului, atât din punctul de vedere al scopului, cât și al conținutului acestora, se încadrează în domeniul de aplicare al articolelor 207 (politica comercială comună) și 212 (cooperarea economică, financiară și tehnică între Uniune și țări terțe, altele decât țările în curs de dezvoltare) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Procedural, pentru ca *Acordul* să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul Republicii Singapore.

Din punct de vedere al procedurii care trebuie parcurse de partea română pentru a-și exprima consimțământul de a deveni parte la acord, proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din *Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte*, coroborat cu art. 19 din *Legea nr. 590/2003 privind tratatele*.

1. Descrierea situației actuale

Evoluția relației bilaterale UE – Republica Singapore

- Relațiile Uniunii Europene cu Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN): Brunei, Darussalam, Cambodgia, Indonezia, PDR Lao, Malaezia, Birmania, Filipine, Singapore, Thailanda și Vietnam, datează din 1977 când s-au oficializat relațiile de dialog dintre UE și ASEAN. În iunie 2015, UE a confirmat adoptarea unei noi strategii „UE și ASEAN: un parteneriat cu un scop strategic”.
- Cadrul juridic actual reprezentat de Acordul de cooperare din 1980 dintre Comunitatea Economică Europeană și țările membre ale Asociației Națiunilor din Asia de Sud-Est.
- Singapore este cel mai important partener comercial al UE din cadrul ASEAN, iar prezentul Acord cu Singapore reprezintă cel de al cincilea acord încheiat cu o țară membră a ASEAN, urmând acordurilor cu Indonezia, Filipine, Vietnam și Malaysia.

Istoricul negocierilor; aplicarea provizorie

Negocieri: La data de 25 noiembrie 2004, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze un acord de parteneriat și cooperare (APC) cu șase țări ASEAN, printre care și Singapore. Negocierile cu Singapore au început în octombrie 2005 și s-au încheiat la sfârșitul lunii mai 2013. Cele două părți au parafat APC la Singapore, la data de 14 octombrie 2013. Negocierile au fost purtate în consultare cu Grupul de lucru pentru Asia și Pacific (COASI), iar statele membre au fost permanent informate și consultate la nivelul grupurilor de lucru specializate ale Consiliului (COASI). Parlamentul European a fost informat cu regularitate pe parcursul negocierilor.

Semnare: Acordul a fost semnat de UE și Singapore la 19 octombrie 2018, la Summitul ASEM, la Bruxelles. Statele membre, inclusiv România au fost invitate să semneze Acordul fie în marja reuniunii FAC din 15 octombrie, respectiv a reuniunii GAC din 16 octombrie, la Luxemburg, fie în cadrul COREPER din 10 octombrie.

Decizia Consiliului **10834/18** privind semnarea în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte, a fost adoptată în marja reuniunii COREPER din 10 iulie a.c.

Intrare în vigoare și aplicare: Acordul intră în vigoare în prima zi din luna următoare datei la care părțile își notifică reciproc finalizarea procedurilor legale

necesare în acest scop, pentru o perioadă de 5 ani, care se poate reînnoi automat, pentru perioade succesive de un an. Aplicarea provizorie a Acordului se va discuta ulterior semnării.

2. Schimbări preconizate

Acordul va înlocui cadrul juridic actual reprezentat de Acordul de cooperare din 1980 dintre Comunitatea Economică Europeană și țările membre ale Asociației Națiunilor din Asia de Sud-Est.

Scopul Acordului este consolidarea implicării politice și economice a UE în Asia de Sud-Est. APC va oferi, de asemenea, baza necesară pentru creșterea eficacității angajamentului bilateral asumat de UE și de statele sale membre, pe de o parte, și de Singapore, pe de altă parte, prin întărirea dialogului politic și prin consolidarea cooperării într-o gamă largă de domenii.

Acordul reflectă un angajament de cooperare structurată, în baza valorilor comune ale celor două părți. Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune prin coordonare, consultare, schimb de informații.

Acordul instituie un comitet mixt să asigure funcționarea și punerea în aplicare corespunzătoare a Acordului.

Acordul prevede posibilitatea de a suspenda aplicarea Acordului sau a oricărui acord specific menționat la articolul 9 alineatul (2) și la articolul 43 alineatul (3) din acord în cazul unei încălcări a elementelor esențiale ale acordului, și anume clauza privind drepturile omului și clauza de neproliferare.

3. Alte informații

Acordul este conceput pe trei piloni:

- **politica externă și de securitate**, Acordul conține clauzele politice standard ale UE privind drepturile omului, Curtea Penală Internațională (CPI), armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (Small Arms and Light Weapons - SALW) și combaterea terorismului. Acordul abordează, de asemenea, cooperarea juridică, spălarea de bani și finanțarea terorismului, criminalitatea organizată și corupția.
- **politica comercială comună**, Acordul prevede doar o bază generală de cooperare, părțile angajându-se într-un dialog bilateral în domeniul comerțului și

al investițiilor în vederea consolidării și dezvoltării sistemului comercial multilateral și a comerțului bilateral, fără a intra în detalii, lăsând Acordul de liber schimb să completeze pe fond angajamentele comune în domeniu. Acordul de liber schimb este un acord specific de punere în aplicare a dispozițiilor privind comerțul din prezentul acord și face parte integrantă din relațiile bilaterale în ansamblul lor și din cadrul instituțional comun.

- **cooperarea tehnică pentru dezvoltare**, Acordul va servi drept platformă pentru o cooperare și un dialog mai strânse într-o gamă largă de chestiuni bilaterale, regionale și multilaterale. Acordul întărește cooperarea economică și sectorială într-o gamă largă de domenii, cum ar fi sănătatea, mediul, schimbările climatice, energia, chestiunile fiscale, educația și cultura, munca, ocuparea forței de muncă și afacerile sociale, știința și tehnologia, precum și transporturile.

Structura propriu-zisă a Acordului conține **52 articole** și **9 titluri** (Obiect și Domeniu de Aplicare; Cooperarea Bilaterală, Regională și Internațională; Cooperarea în Domeniul Stabilității Internaționale, al Justiției, al Securității și al Dezvoltării; Cooperarea în Domeniul Comerțului și al Investițiilor; Cooperarea în Domeniul Justiției, Libertății și Securității; Cooperarea în alte Sectoare, Mijloace de Cooperare; Cadru Instituțional; Dispoziții Finale).

Acordul conține o scrisoare de însoțire, care face parte integrantă din acord. Scrisoarea de însoțire confirmă faptul că, la data semnării acordului, pe baza informațiilor disponibile în mod obiectiv, părțile nu au cunoștință despre niciun act cu putere de lege al celeilalte părți sau despre o aplicare a unui astfel de act care ar putea avea drept consecință invocarea mecanismului de neexecutare.

Structura detaliată a Acordului:

Preambulul face mențiune de dorința Părților de a consolida relațiile în baza experienței comune și de a coopera conform adeziunii la Carta ONU și principiilor acesteia.

Titlul I (Obiect și Domeniu de Aplicare) reiterează principiile și obiectivele generale comune ce stau la baza parteneriatului, având în centru Carta ONU, valori comune, dialogul, respectul reciproc, parteneriatul egal, multilateralism, consensul și respectarea dreptului internațional și obiectivelor Acordului.

Titlul II (Cooperarea Bilaterală, Regională și Internațională) se referă la schimb de opinii și cooperarea în cadrul forurilor și al organizațiilor regionale și internaționale, cum ar fi ONU, Dialogul UE-ASEAN, Forumul regional al ASEAN, Reuniunea Asia-Europa (ASEM) și Organizația Mondială a Comerțului (OMC).

Titlul III (Cooperarea în Domeniul Stabilității Internaționale, al Justiției, al Securității și al Dezvoltării) afirmă angajamentul de a lupta împotriva terorismului, cooperarea cu tribunalele internaționale, în special cu CPI, clauzele specifice SALW și ADM.

Titlul IV (Cooperarea în Domeniul Comerțului și al Investițiilor) angajează părțile într-un dialog bilateral în domeniul comerțului și al investițiilor în vederea consolidării și dezvoltării sistemului comercial multilateral și a comerțului bilateral dintre părți.

Titlul V (Cooperarea în Domeniul Justiției, Libertății și Securității) se referă la colaborarea în domeniul promovării statului de drept și consolidării instituțiilor la toate nivelurile, în special în domeniul aplicării legii și al administrării justiției.

Titlul VI (Cooperarea în alte Sectoare) încurajează, dezvoltă și facilitează activitățile de cooperare privind drepturile omului, serviciile financiare, politica economică, fiscală, IMM-uri, media, cooperare științifică, tehnologie, energie, transporturi, educație, cultură, mediu, sănătate, statistică,

Titlul VII (Mijloace de Cooperare) este modul prin care părțile convin să pună la dispoziție resursele corespunzătoare, inclusiv mijloacele financiare, în măsura în care acest lucru este permis de legislația și de resursele părților, în vederea îndeplinirii obiectivelor de cooperare prevăzute de prezentul Acord.

Titlul VIII (Cadrul instituțional) presupune stabilirea unui Comitet mixt pentru a facilita punerea în aplicare a prezentului Acord și pentru a obține progrese în atingerea obiectivelor generale ale acestuia.

Titlul IX (Dispoziții finale) conține prevederi referitoare la intrarea în vigoare, durata, aplicarea, și suspendarea sa.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri Ratificarea Acordului va facilita materializarea interesului comun, al României și al Republicii Singapore, de a promova atragerea reciprocă de investiții în domenii prioritare precum industria aeronautică, industria navală, sectorul IT&C, sectorul mașinilor, echipamentelor și aparatelor electrice și electronice, dispozitivelor mecanice ș.a. De asemenea, va institui mecanisme de dialog extins privind legislația și procedurile de certificare și de inspecție în domeniul sanitar și fitosanitar, de natură să încurajeze exportul de produse agro-alimentare românești către Republica Singapore.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative - Nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii - Nu se referă la acest subiect.
3. Impact social- Nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului- Nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 325/2019 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi
Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională”, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege, pentru ratificarea Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 19 octombrie 2018, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

