



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.458/2012 privind calitatea apei potabile**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.458/2012 privind calitatea apei potabile (nr.b707 din 20.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/593 din 06.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D64/07.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă vizează, potrivit Expunerii de motive, *„ca fiecare locuință să beneficieze de o testare anuală gratuită a calității apei, urmând ca probele de apă să fie prelevate de la robinetele din locuința utilizatorului, de către autoritatea de sănătate publică județeană, inclusiv a municipiului București, la cerere. De asemenea, propunerea prevede ca în cazul în care, în urma măsurărilor efectuate, se constată că apa analizată nu se încadrează în valorile prevăzute pentru parametrii de calitate ai apei potabile, utilizatorul beneficiază, la cerere, de un filtru de apă al cărui cost este decontat de primăria din localitate, în anumite condiții.”*

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1)

din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.b708 din 20.12.2018, și o altă propunere legislativă pentru completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, având aceeași inițiatori și la care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.130/4.03.2019 .

Pentru sistematizare legislativă și evitarea paralelismelor, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică și cheltuieli de la bugetele locale, menționăm că sunt incidente prevederile art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora după aprobarea acestor bugete pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra lor, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat respectivele bugete.

4. Din punct de vedere al dreptului european, precizăm că prezentul demers, fără a transpune vreo directivă europeană, precum și fără a asigura condițiile de aplicare a vreunui regulament european, prezintă tangență cu ansamblul normelor europene subsumate **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, sectorul - Protecția și gospodărirea apelor.**

Astfel, din analiza proiectului în raport de dispozițiile europene incidente, rezultă că, prin obiectul de reglementare abordat, se urmărește completarea cadrului legal privind calitatea apei potabile, prin instituirea unor reglementări referitoare la obligația autorității de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București, de a verifica, o dată pe an, respectarea parametrilor de calitate a apei potabile din locuințe.

Menționăm că intervențiile legislative preconizate au în vedere evoluțiile legislative la nivel european, referitoare la accesul cetățenilor Uniunii Europene la apă potabilă sigură și accesibilă pentru toți, care au condus la adoptarea **Comunicării Comisiei Europene (COM(2017) 753 final) intitulată „Propunere de Directivă a**

Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea apei destinate consumului uman (reformare)”.

Această propunere este urmarea directă a inițiativei cetățenești europene „Right2Water” (Dreptul la apă), prin care s-a făcut apel, în special, ca *„instituțiile UE și statele membre să fie obligate să se asigure că toți locuitorii se bucură de dreptul la apă și la salubritate”* și ca *„UE să-și sporească eforturile pentru a asigura accesul universal la apă și salubritate”*.

În acest sens, propunerea de directivă prevede la Art.11 - Controlul, obligația ca statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că se efectuează un control periodic al calității apei destinate consumului uman, cu scopul de a verifica dacă apa furnizată consumatorilor respectă cerințele stabilite în prezenta directivă și, în special, parametrii valorici stabiliți în conformitate cu articolul 5. Probele trebuie prelevate astfel încât să fie reprezentative pentru calitatea apei consumate pe întreg parcursul unui an.

5. La titlu, având în vedere că intervenția legislativă vizează doar completarea art.7 din Legea nr.458/2012, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea acestuia, după cum urmează:

„Lege pentru completarea art.7 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile”

6. La partea dispozitivă a art.I, pentru o corectă informare, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.I. – După alineatul (10) al articolului 7** din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.875 din 12 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două alineate noi, alin.(11) și (12), cu următorul cuprins:”

7. La textul propus pentru alin.(11) al art.7, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca termenul „inclusiv” să fie înlocuit cu termenul „respectiv”, iar termenul „maximum” eliminat.

8. La textul propus pentru alin.(12) al art.7, pentru precizia normei, propunem ca sintagma „în condițiile prezentului articol” să fie înlocuită cu sintagma „în condițiile **alin.(11)**”.

Totodată, având în vedere că normele de tehnică legislativă recomandă utilizarea verbelor la timpul prezent, propunem ca verbul „s-a constatat” să fie redat sub forma „**se constată**”.

De asemenea, pentru un spor de rigoare în exprimare, recomandăm ca, după sintagma „primăria din localitate”, să fie inserată sintagma „**în situația în care:**”, urmând ca aceasta din urmă să fie eliminată din debutul textelor propuse pentru **lit.a)** și **b)**.

Referitor la ipoteza propusă la **art.7 alin.(12) lit.a)**, semnalăm că aceasta trebuie corelată cu prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în cazul în care se constată că valorile stabilite pentru parametrii de calitate ai apei potabile la robinetul consumatorului nu se încadrează în valorile stabilite conform anexei nr.1 a aceluiași act normativ, din cauza sistemului de distribuție interioară sau a modului de întreținere a acestuia, obligațiile ce revin producătorului, respectiv distribuitorului, se consideră a fi îndeplinite, excepție făcând unitățile de învățământ, unitățile de asistență medicală, instituțiile socio-culturale și cantinele.

De asemenea, menționăm că, potrivit **art.3 lit.h) teza a II-a** din Legea nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rețelele interioare de utilizare aferente unei clădiri de locuit cu mai multe apartamente nu constituie rețele publice, iar potrivit **art.3 lit.ș)** din același act normativ, instalațiile interioare de apă reprezintă totalitatea instalațiilor aflate în proprietatea sau în administrarea utilizatorului, amplasate după punctul de delimitare dintre rețeaua publică și instalația interioară de utilizare a apei, și care asigură transportul apei preluate din rețeaua publică la punctele de consum și/sau la instalațiile de utilizare.

Semnalăm că și potrivit **art.31 alin.(7) lit.a)** din actul normativ anterior menționat, operatorii în raport cu utilizatorii din condominiu sunt obligați să asigure parametrii de calitate a apei potabile la bransamentul condominiului, definit la art.3 lit.i) ca fiind partea din rețeaua publică de alimentare cu apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri.

În ceea ce privește ipoteza propusă la **art.7 alin.(12) lit.b)**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative similare, propunem ca sintagma „rețeaua exterioară” să fie înlocuită cu sintagma „**rețeaua de distribuție** exterioară”.

9. La **art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, marcarea „Articolul II” trebuie redată abreviat, sub forma „**Art.II**”.

În ceea ce privește sintagma „Ministerul Sănătății va modifica normele metodologice de aplicare a Legii nr.458/2002, cu modificările și completările ulterioare”, semnalăm că, intenția inițiatorilor este neclară, având în vedere că, în prezent, nu există norme metodologice de aplicare a Legii nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind elaborate doar **normele de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile**, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.974/2004, cu modificările și completările ulterioare, **procedura de autorizare sanitară a instalațiilor de îmbuteliere a apei potabile în sticle sau în alte recipiente**, aprobată prin Ordinul ministrului sănătății publice nr.341/2007, precum și **acordarea derogărilor pentru parametrii chimici, în conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile**, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al ministrului mediului și pădurilor nr.299/638/2010.

Având în vedere aceste aspecte, se impune reformularea textului propus pentru **art.II**, astfel:

„**Art.II. – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății va elabora procedurile de testare a calității apei potabile și de acordare a filtrului de apă, potrivit prevederilor art.7 alin.(11) și (12) din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completată prin prezenta lege, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 129/4.03.2019

Lege privind calitatea apei potabile

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 875/12 dec. 2011
Lege privind calitatea apei potabile

- 2 rectificare M. Of. nr. 58/24 ian. 2012 *rectifică anexa nr. 1*
RECTIFICARE

- 3 modificări prin L. nr. 301/2015 M. Of. nr. 904/7 dec. 2015 *modifică anexa nr. 1*
Lege privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății
populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa
potabilă

- 4 modificări prin O.G. nr. 22/2017 M. Of. nr. 705/31 aug. 2017 *modifică art. 7 alin. (2), (5) și (9), art. 13*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.
458/2002 privind calitatea apei potabile *alin. (2) lit. b);*
aprobată cu completări prin L. nr. 272/2017 M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017 *introduce alin. (9_1) la art. 7;*

completează anexa nr. 1;
modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3

- 5 completat prin L. nr. 272/2017 M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017 *introduce alin. (8_1) la art. 13*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2017
pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind
calitatea apei potabile

129