



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile** (nr.b708 din 20.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/593/06.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D65/07.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea instituirii în sarcina autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, a operatorilor economici care oferă servicii de alimentație publică, precum și a angajatorilor a obligației de a furniza, la cerere și în mod gratuit, apă potabilă de la robinet.

Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B707 din 20.12.2018, și o altă propunere legislativă pentru completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, având aceeași inițiatori și la care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.129/4.03.2019.

Pentru sistematizare legislativă și evitarea paralelismelor, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Din punct de vedere al dreptului european, fără a reprezenta transpunerea unei directive europene și fără a facilita aplicarea directă a unui regulament european, prezentul demers normativ prezintă tangență cu ansamblul normelor europene subsumate Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, sectorul - Protecția și gospodărirea apelor.

Astfel, din analiza propunerii legislative în raport de dispozițiile europene incidente, rezultă că prin obiectul de reglementare abordat se urmărește completarea cadrului legal privind calitatea apei potabile, prin instituirea unor reglementări referitoare la obligația de a furniza, la cerere și în mod gratuit, apă potabilă de la robinet de către autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale persoanelor prezente în sediile acestora, de către operatorii economici care oferă servicii de alimentație publică clienților proprii și de către angajatori angajaților.

Menționăm că intervenția legislativă preconizată are în vedere evoluțiile legislative la nivel european, referitoare la accesul cetățenilor Uniunii Europene la apă potabilă sigură și accesibilă pentru toți, care au condus la adoptarea **Comunicării Comisiei Europene (COM(2017) 753 final) intitulată „Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea apei destinate consumului uman (reformare)”**. Această propunere este urmarea directă a inițiativei cetățenești europene „Right2Water” (Dreptul la apă), prin care s-a făcut apel, în special, ca *„instituțiile Uniunii Europene și statele membre să fie obligate să se asigure că toți locuitorii se bucură de dreptul la apă și la salubritate”* și ca *„Uniunea Europeană să-și sporească eforturile pentru a asigura accesul universal la apă și salubritate”*.

În acest sens, la *art.13 - Accesul la apa destinată consumului uman*, propunerea de directivă prevede **obligația ca statele membre să îmbunătățească accesul și să promoveze utilizarea apei potabile printr-o serie de măsuri**, cum ar fi: evaluarea procentului de persoane care nu au acces la apă potabilă, informarea acestora cu

privire la posibilitățile de conectare, *încurajarea utilizării apei de la robinet în clădirile publice și restaurante, asigurarea disponibilității în majoritatea orașelor a echipamentelor prin care se poate avea acces în mod gratuit la apa de la robinet etc.*, precum și **obligția statelor membre de a lua toate măsurile necesare pentru a asigura accesul la apă potabilă al grupurilor vulnerabile și marginalizate** (atunci când aceste grupuri nu au acces la apa destinată consumului uman în sensul propunerii de directivă, statele membre ar trebui să le informeze cu rapiditate în privința calității apei pe care o au la dispoziție și să le furnizeze consilierea de sănătate necesară).

4. Semnalăm că intervenția legislativă preconizată vizează introducerea în actul normativ de bază a unui capitol, respectiv capitolul VII¹, care cuprinde un singur articol, respectiv art.12¹, fapt ce contravine dispozițiilor Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, precizăm că art.12 din Legea nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după care se dorește introducerea capitolului VII¹, este prevăzut ca element structural al capitolul VI, astfel încât capitolul nou introdus trebuie marcat sub forma „capitolul VI¹”.

5. Referitor la conținutul **articolului 12¹**, semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia se stabilește în sarcina autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, a operatorilor economici care oferă servicii de alimentație publică, precum și a angajatorilor obligația de a furniza apă potabilă de la robinet, la cerere și în mod gratuit, **nu se încadrează tematic** în cuprinsul Legii nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează **condițiile de calitate a apei potabile, monitorizarea calității apei potabile, măsuri de remediere și restricții de utilizare, derogări**, precum și **asigurarea calității tehnologiilor de tratare, echipamentelor, substanțelor și materialelor care vin în contact cu apa potabilă**.

Prin urmare, având în vedere că, potrivit dispozițiilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederile care completează actul normativ de bază trebuie să se integreze armonios în conținutul acestuia, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și

succesiunea normală a articolelor, apreciem că textul propus a fi inserat în cuprinsul Legii nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca articol 12¹, ar trebui să fie promovat sub forma unei reglementări de sine stătătoare.

De asemenea, având în vedere conținutul normelor propuse și pentru ca actul normativ să-și atingă finalitatea, apreciem că ar fi necesară și stabilirea unei/unor sancțiuni în cazul nerespectării respectivelor dispoziții.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 130/4.03.2019

L. nr. 458/2002

M. Of. nr. 552/29 iul. 2002

Lege privind calitatea apei potabile

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 875/12 dec. 2011
Lege privind calitatea apei potabile

- 2 rectificare M. Of. nr. 58/24 ian. 2012 *rectifică anexa nr. 1*
RECTIFICARE

- 3 modificări prin L. nr. 301/2015 M. Of. nr. 904/7 dec. 2015 *modifică anexa nr. 1*
Lege privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății
populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa
potabilă

- 4 modificări prin O.G. nr. 22/2017 M. Of. nr. 705/31 aug. 2017 *modifică art. 7 alin. (2), (5) și (9), art. 13*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.
458/2002 privind calitatea apei potabile *alin. (2) lit. b);*
aprobată cu completări prin L. nr. 272/2017 M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017 *introduce alin. (9_1) la art. 7;*
completează anexa nr. 1;
modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3

- 5 completat prin L. nr. 272/2017 M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017 *introduce alin. (8_1) la art. 13*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2017
pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind
calitatea apei potabile

130