

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea art. 3⁴ din
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea
unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru menținerea contribuției trimestriale (clawback) la un nivel sustenabil, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2018 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, s-a reglementat, ca primă măsură, ajustarea, începând cu trimestrul IV al anului 2018 și până la 31 decembrie 2019, a BAT-ului aferent medicamentelor suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, prin majorarea valorii Bat de 1.515 milioane lei cu inflația cumulată din perioada septembrie 2012-decembrie 2017, respectiv a fost stabilită o valoare a BAT de 1.595 milioane lei.

Prin același act normativ, începând cu 1 ianuarie 2019, deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a vaccinurilor achiziționate în cadrul programelor naționale de sănătate au fost exceptați de la plata contribuției trimestriale pentru valoarea consumului centralizat de vaccinuri, astfel încât să nu mai existe confuzii în aplicarea prevederilor actului normativ.

Totodată, pentru a asigura punerea în aplicare a acestor reglementări, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2018, s-a reglementat o nouă formulă de calcul a procentului "p" care stă la baza stabilirii contribuției trimestriale (clawback), aplicabilă începând cu data de începând cu 1 ianuarie 2019.

În acest context, având în vedere tendința anuală de creștere a consumului de medicamente, care implicit conduce la majorarea contribuției trimestriale până la un nivel care poate fi nesustenabil, pentru a evita eventualele discontinuități în asigurarea tratamentului pacienților până la imposibilitatea asigurării acestuia, este necesară menținerea valorii bugetului aprobat trimestrial (BAT) ca referință pentru formula de calcul a procentului "p" care stă la baza stabilirii contribuției trimestriale (clawback), aplicabilă începând cu data de 1 ianuarie 2019.



Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011, în forma actuală, reglementează faptul că începând cu trimestrul IV al anului 2018 valoarea BAt din formula prevăzută la art. 3² alin. (2) este de 1.595 milioane lei.

Potrivit preambului Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2018, precum și a instrumentului de motivare și prezentare a acestui act normativ, se prevede intenția legiuitorului de a reglementa în cuprinsul actului normativ ajunștarea BAt-ului aferent medicamentelor suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății începând cu trimestrul IV al anului 2018 și până la 31 decembrie 2019 pentru menținerea contribuției trimestriale la un nivel sustenabil. Cu toate acestea, potrivit formulei de calcul a procentului „p”, prevazuta la art. 3⁴, valoarea consumului trimestrial de medicamente pentru care există obligația de plată a contribuției trimestriale se raportează la o valoare a BAt nementionată în mod expres în cadrul formulei.

2. Schimbări preconizate

Prin acest act normativ se reglementează menținerea în anul 2019 a valorii bugetului aprobat trimestrial (BAt) la valoarea stabilită pentru trimestrul IV al anului 2018, respectiv o valoare a BAt de 1.595 milioane lei.

Această reglementare se impune având în vedere faptul că în conformitate cu prevederile art. 3⁴ alin. (3) coroborate cu cele ale art. 5 alin. (7¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011, cu modificările și completările ulterioare, CNAS are obligația să transmită în primele 5 zile lucrătoare a celei de-a doua luni următoare încheierii trimestrului pentru care deținătorii de autorizație de punere pe piață / reprezentanții legali ai acestora datorează contribuția trimestrială, respectiv în luna mai 2019 pentru trimestrul I al anului 2019, valoarea procentului „p”, precum și valorile aferente consumului centralizat de medicamente, care include și TVA suportat din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății.

Neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar avea impact direct asupra stării de sănătate a populației, în special a pacienților cu afecțiuni grave. În acest context, pentru a evita eventualele discontinuități în asigurarea tratamentului pacienților până la imposibilitatea asigurării acestuia, formula de calcul a procentului „p” prevăzută la art. 3⁴ aplicabilă pentru fiecare trimestru din anul 2019 pentru care există obligația de plată, necesită coroborarea cu valoarea BAt, reglementată începând încă din trimestrul IV al anului 2018.

Situația extraordinară și urgența adoptării măsurilor sunt determinate de necesitatea reglementării în mod unitar a modalității de calcul și a plății contribuției trimestriale pentru anul 2019, având în vedere faptul că începând cu luna mai 2019 se calculează și se instituie obligația declarării și plății contribuției trimestriale pentru anul 2019.

Totodată, amânarea adoptării măsurii în regim de urgență ar conduce la imposibilitatea stabilirii, calculării și plății contribuției trimestriale și, implicit, la imposibilitatea reîntregirii veniturilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu această destinație.

3. Alte informații



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale:						



i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	In lipsa reglementării propuse, nu se vor încasa la bugetul FNUASS, în anul 2019, veniturile estimate cu titlu de contribuție trimestrială (clawback), în sumă de 1.514,66 mil. lei					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În cursul anului 2018 au fost efectuate întâlniri între reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și reprezentanții industriei farmaceutice din România - Asociația Producătorilor de Medicamente Generice din România, Asociația Română a Producătorilor Internaționali de Medicamente și Patronatul Producătorilor Industriali de Medicamente din România, în urma cărora s-a agreat o valoare a BAT, pentru anul 2019, de 1.595 milioane lei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Reprezentativitate la nivel național.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 360 /2019. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.
6. Alte informații Nu sunt.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 3⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

