

SENATUL ROMÂNIEI

Doamnei Secretar General Izabela CHENCIAN

Stimată Doamnă Secretar General,

Urmare solicitării Dumneavoastră nr.XXXV/3429/12.06.2019 b250 din 5.06.2019, vă transmitem alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România.**

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

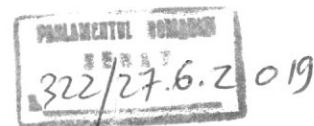
Cu deosebită considerație,



PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.A209/26.06.2019



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr.81/2000 privind inspecția tehnică
periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România (b250 din 5.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3429/12.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D519/13.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.167/2003, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se ca activitatea de inspecție tehnică periodică a autovehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România să se poată realiza, în anumite condiții, și pe teritoriul Republicii Moldova, al statelor care fac parte din Spațiul Economic European, precum și al Confederației Elvețiene.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul nr.1189/23.11.2016, Consiliul Legislativ a avizat negativ o propunere legislativă similară, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B562 din 26.10.2016. Propunerea legislativă a fost clasată, potrivit art.63 alin.(5) din Constituție.

3. În ceea ce privește incidența **dreptului Uniunii Europene** și posibilitatea efectuării inspecției tehnice periodice a unui autovehicul înmatriculat în România pe teritoriile statelor membre ale Uniunii Europene și ale celorlalte state din SEE, menționăm că este în vigoare ***Directiva 2014/45/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind inspecția tehnică periodică a autovehiculelor și a remorcilor acestora și de abrogare a Directivei 2009/40/CE***, care a avut ca termen final de transpunere data de 20 mai 2017, iar ca dată finală de începere a aplicării pe teritoriul tuturor statelor membre ale Uniunii Europene și ale celorlalte state ale Spațiului Economic European, data de 20 mai 2018.

România a transpus această directivă prin mai multe acte interne, printre care se numără și **Legea nr.260/2017** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2000 privind certificarea încadrării vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, prin inspecția tehnică periodică.

Precizăm că Directiva 2014/45/UE consacră, în considerentul 15 al preambulului, principiul potrivit căruia „***Inspecția tehnică este o activitate suverană și, ca atare, ar trebui realizată de statele membre sau de organisme publice sau private desemnate de statele membre, sub supravegherea acestora. Statele membre ar trebui să rămână responsabile de inspecția tehnică în orice situație, chiar și atunci când sistemul național permite autorizarea organismelor private, inclusiv a celor implicate și în activitățile de reparație a vehiculelor***”. În dezvoltarea acestui principiu, alin.(1) și (2) ale art.4 din Directivă dispun:

„(1) *Fiecare stat membru se asigură că vehiculele înmatriculate pe teritoriul său sunt inspectate periodic, conform prezentei directive, în centre de inspecție autorizate de statul membru de înmatriculare a vehiculelor respective.*

(2) *Inspecțiile tehnice se efectuează de către statul membru în care este înmatriculat vehiculul, de către un organism public abilitat de acel stat membru în acest sens sau de către organisme sau instituții desemnate*

și supravegheate de către statul membru respectiv, inclusiv organisme private autorizate”.

Menționăm că textul preconizat pentru art.4 alin.(2) din proiect prevede posibilitatea realizării activității de inspecție tehnică și pe teritoriul altor state, prin „operatorii economici autorizați numai pe baza unui contract de franciză încheiat cu RAR, în condițiile legii”, în vreme ce art.4 alin.(1) din Directivă prevede că inspecția periodică se realizează în centre de inspecție autorizate de statul membru de înmatriculare a vehiculelor. Observația este valabilă și pentru norma propusă la **pct.2** pentru art.4¹ alin.(1), potrivit căreai **pe teritoriul altor state** activitatea de inspecție tehnică „se face **numai prin persoane autorizate în România, în condițiile prezentei legi**”, precum și pentru alin.(3) al aceluiași articol, care se referă la „Autorizarea activității de inspecție tehnică periodică **în afara teritoriului României ... în condițiile prezentei legi**”.

Precizăm că prin soluțiile legislative propuse prin proiect s-ar ajunge în situația în care autoritățile române ar putea efectua activități de control finalizate chiar prin aplicarea unor sancțiuni contravenționale, potrivit art.6² din Ordonanța Guvernului nr.81/2000, pe teritoriul unui stat străin, fie el și stat membru al Uniunii Europene, în lipsa existenței unor tratate internaționale care să autorizeze desfășurarea unei astfel de activități în afara domeniului de jurisdicție al statului român. O astfel de posibilitate este exclusă atât de principiile dreptului internațional, cât și de principiile dreptului Uniunii Europene în ceea ce privește domeniile rezervate suveranității statale.

Cu toate acestea, precizăm că, potrivit considerentului 16 din preambulul Directivei 2014/45/UE, „Statele membre ar trebui să fie abilitate să desemneze centre de inspecție care nu sunt situate pe teritoriul lor pentru a efectua inspecții tehnice pentru vehiculele înmatriculate pe teritoriul lor, dacă respectivele centre de inspecție au fost deja autorizate de statul membru în care se află să efectueze inspecții ale vehiculelor”.

Prin urmare, este de analizat dacă rezolvarea situației de fapt descrisă în Expunerea de motive nu ar putea fi realizată prin stabilirea, în mod expres, în cuprinsul actului normativ de bază, a recunoașterii inspecției tehnice periodice a vehiculelor înmatriculate în România, efectuată în statele membre ale Spațiului Economic European sau în Confederația Elvețiană, de către **organismele competente** ale respectivelor state, în măsura în care legislația acestor state permite

efectuarea inspecției tehnice pentru autoturismele înmatriculate în alte state.

Avem în vedere și faptul că, în ceea ce privește Confederația Elvețiană, se aplică norme similare celor cuprinse în Directiva 2014/45/UE, întrucât prin *Decizia nr.1/2018 a Comitetului pentru transporturi terestre Comunitate/Elveția din 12 iunie 2018 de modificare a anexei 1 la Acordul dintre Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind transportul rutier și feroviar de mărfuri și călători [2018/944]*, intrată în vigoare la 1 iulie 2018, s-a stabilit că „Elveția aplică dispoziții legale echivalente dispozițiilor menționate” la SECȚIUNEA 3 – NORME TEHNICE Autovehicule, unde este prevăzută și Directiva 2014/45/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind inspecția tehnică periodică a autovehiculelor și a remorcilor acestora și de abrogare a Directivei 2009/40/CE.

În plus, menționăm că soluția legislativă ar putea să se refere și la statele din afara Uniunii Europene, în măsura în care se consideră că procedurile privind inspecția tehnică aplicabile în respectivele state sunt compatibile cu cele naționale.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 541/26.06.2019.