



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 5 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 5 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii (nr.b45 din 19.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/996/26.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D145/27.02.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.112/2017, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă vizează crearea cadrului legal pentru inițierea și derularea unor investiții, stimularea spiritului antreprenorial, crearea de noi locuri de muncă pe termen mediu și lung, aplicarea unei supravegheri mai eficiente a modului de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de beneficiar, precum și pentru introducerea unui mecanism administrativ de contestare a deciziilor de reziliere a contractelor de finanțare, similar cu cel aplicat în etapa evaluării.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru considerente de ordin normativ, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017** pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii”.

3. La **art.I pct.1**, la textul **art.5 alin.(1¹) lit.b)**, **teza a doua**, pentru o exprimare specifică normelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea acesteia, astfel:

„Măsurile, **precum** informarea, somația, preavizul (...) sunt **destinate** să prevină neîndeplinirea la timp (...);”.

La enunțul **lit.c)**, menționăm că sintagma „încălcarea altor prevederi legale” este prea generală, fiind necesar să fie prevăzute în mod expres normele vizate, astfel încât textului să i se asigure claritate și predictibilitate.

La **pct.2**, la enunțul **art.5 alin.(2)**, referitor la expresia „după parcurgerea *etapelor prealabile* prevăzute la **art.5 alin.(1¹) lit.a)**”, semnalăm că, din norma astfel formulată, nu reiese că la **lit.a)** a **alin.(1¹)** „obligațiile întreprinderii beneficiare și termenele de îndeplinire a acestora” reprezintă *etape prealabile*.

Se impune, prin urmare, revederea și reformularea corespunzătoare a normei.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm eliminarea trimiterii la „art.5”.

4. La **art.II alin.(1)**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea normei, astfel:

„**Art.II. – (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, schema de ajutor de minimis prevăzută la art.5 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.112/2017, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin ordin al ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

La **alin.(3) – (6)**, având în vedere că prevederile **art.I** se **integrează**, de la data intrării lor în vigoare, **în actul normativ de bază**, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017, pentru rațiuni normative și pentru evitarea oricăror confuzii în interpretare, toate trimiterile la **literele alin.(1¹) al art.5** din actul normativ menționat mai sus trebuie să prevadă în mod expres acest aspect.

Totodată, în ceea ce privește dispozițiile referitoare la contractele aflate în derulare, prevăzute la **alin.(2)**, la cele aflate în procedură de reziliere, de la **alin.(3)**, la beneficiarii schemei de minimis cărora le-au fost reziliate contractele înainte de intrarea în vigoare a prevederilor preconizate și care pot încheia contracte noi, cu respectarea anumitor prevederi, menționate la **alin.(4)**, la contractele reziliate pentru care s-a aplicat măsura recuperării ajutorului de stat, pentru alte motive decât cele instituite prin prezentul proiect, prevăzute la **alin.(5)**, precum și a contractelor refuzate la reluarea derulării, de la **alin.(6)**, semnalăm că este de analizat reglementarea acestora în cadrul **unui articol / unor articole romane**, întrucât reprezintă ipoteze juridice distincte față de dispoziția **alin.(1) al art.II**.

La actualul **alin.(5) teza a doua**, pentru unitate în redactare cu norma de la **alin.(1)**, recomandăm reformularea normei, astfel: „**Ministrul pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat** emite o decizie care se comunică **beneficiarului și organelor fiscale**, ce pun în aplicare titlurile executorii aferente, conform legislației în vigoare”.

La actualul **alin.(6)**, pentru rigoare gramaticală, se impune schimbarea topicii, astfel:

„(...) Deciziile de refuz a reluării derulării contractului, de continuare a procedurii rezilierii, respectiv de încheiere a unui contract nou, după caz, emise de ministrul pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat, sunt supuse procedurii de contestare prevăzute la art.5 alin.(1¹) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.112/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 215/21.03.2019

O.U.G. nr. 10/2017

M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

Ordonanță de urgență pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017

M. Of. nr. 388/24 mai 2017

- 1 modificări prin L. nr. 112/2017 M. Of. nr. 388/24 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 10/2017 și modifică art. 1-4, art. 5 alin. (1), art. 6-8; introduce anexa; abrogă art. 5 alin. (3)
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017 M. Of. nr. 388/24 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 108/2018 M. Of. nr. 1060/14 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii
modifică art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (2) și (3) și modifică și înlocuiește anexa; introduce alin. (4) și (5) la art. 3