



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
LEGII-CADRU nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea LEGII-CADRU nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice** (b61/26.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1212/5.03.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D174/6.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea anexei nr.I din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se acordarea majorării de 15% a salariului de bază, de care beneficiază în prezent personalul didactic din învățământul special, și pentru alte categorii de personal din învățământul preuniversitar.

Totodată, se preconizează acordarea sporului de suprasolicitare neuropsihică de 10% din salariul de bază, de care beneficiază în prezent personalul didactic de predare din învățământ, și personalului didactic auxiliar și personalul didactic de conducere, de îndrumare și control, argumentându-se în Expunerea de motive că „trebuie recunoscut efortul depus de directori, în calitatea lor atât de manageri, cât și de profesori”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acestuia.

Totodată, soluția preconizată la pct.1 din propunerea legislativă - de acordare a majorării de 15% a salariului de bază de care beneficiază în prezent, personalul didactic din învățământul special și altor categorii de personal din învățământ - este insuficient argumentată precizându-se doar că „trebuie avută în vedere și eliminarea inechităților apărute ca urmare a aplicării” art.4 din Capitolul I lit.B din Anexa I la actul de bază, fără a se prezenta care sunt aceste inechități și care ar fi rațiunile pentru care aceeași majorare ar trebui acordată și acestor persoane.

De asemenea, precizăm că nici soluția preconizată la pct.2 din propunerea legislativă - de acordare a sporului de suprasolicitare neuropsihică de 10% din salariul de bază, de care beneficiază în prezent numai personalul didactic de predare din învățământ, și pentru personalul didactic **auxiliar** - nu este argumentată în Expunerea de motive.

4. Pentru respectarea uzanțelor normative, **titlul și partea dispozitivă a articolului unic** se vor reformula, astfel:

„Lege pentru modificarea anexei nr.I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”;

„Articol unic. – La anexa nr.I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, articolele 4 și 16 din capitolul I litera B se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, la articolul unic, se vor reda, între ghilimele, numai textele propuse pentru art.4 și 16, eliminându-se părțile dispozitive de la pct.1 și 2.

5. În ceea ce privește textul preconizat pentru **art.4**, precizăm că deși se dorește extinderea sferei beneficiarilor majorării de 15% a

salariului de bază, acordată în prezent doar personalului didactic din învățământul special, nu se înțelege care sunt toate categoriile de personal vizate prin noul text, norma fiind lipsită de claritate și predictibilitate în privința sintagmei „din structurile coordonate, monitorizate și evaluate de către aceste centre”.

Menționăm că, în prezent, respectiva majorare se acordă având în vedere faptul că acest învățământ special este organizat, potrivit art.48 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, **„pentru persoanele cu cerințe educaționale speciale sau alte tipuri de cerințe educaționale”**.

Referitor la centrele județene de resurse și de asistență educațională, respectiv de Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, art.50 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011 prevede că: „Evaluarea, asistența psihoeducațională, orientarea școlară și orientarea profesională a copiilor, a elevilor și a tinerilor cu cerințe educaționale speciale se realizează de către centrele județene de resurse și de asistență educațională, denumite în continuare CJRAE, respectiv de Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, denumit în continuare CMBRAE, prin serviciile de evaluare și de orientare școlară și profesională, pe baza unei metodologii elaborate de Ministerul Educației Naționale, acordându-se prioritate integrării în învățământul de masă. CJRAE cuprind și centrele logopedice interșcolare”.

De asemenea, potrivit art.99 alin.(6) din aceeași lege, „Centrul județean de resurse și asistență educațională/Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională organizează, coordonează metodologic, monitorizează și evaluează, după caz, la nivel județean/al municipiului București, următoarele activități și servicii educaționale:

a) servicii de asistență psihopedagogică/psihologică, furnizate prin centrele județene și prin cabinetele de asistență psihopedagogică/psihologică;

b) servicii de terapii logopedice, furnizate prin centrele și prin cabinetele logopedice interșcolare;

c) servicii de evaluare, de orientare școlară și profesională;

d) servicii de mediere școlară, furnizate de mediatorii școlari;

e) servicii de consultanță pentru educație incluzivă, furnizate de centrele școlare de educație incluzivă”.

Astfel, dacă personalul didactic din centrele județene de resurse și de asistență educațională, respectiv din Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională ar putea fi identificat cu ușurință, situația nu este aceeași în ceea ce privește identificarea personalului didactic din „structurile coordonate, monitorizate și evaluate de către aceste centre”, deoarece nu este clar care sunt aceste structuri.

Dacă sunt avute în vedere cabinetele, serviciile sau centrele prevăzute la art.99 alin.(6) lit.a)-e) din Legea educației naționale nr.1/2011, precum și centrele logopedice interșcolare, prevăzute la art.50 alin.(1) teza finală din aceeași lege, pentru evitarea dubiilor în interpretare, este necesar ca norma să prevadă în mod univoc acest aspect, eventual prin inserarea unei trimiteri la prevederile vizate, cele deja invocate și/sau altele.

În considerarea celor de mai sus, în actuala redactare, textul propus pentru art.4 nu respectă prevederile art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căruia, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**”*.

De asemenea, nu sunt respectate prevederile cuprinse în aceeași lege la art.8 alin.(4) teza I – *„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, **fără** dificultăți sintactice și **pasaje obscure sau echivoce**”* – și la art.36 alin.(1) – *„Actele normative trebuie redactate **într-un limbaj și stil juridic specific normativ**, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc ...”*.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că *„**una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative**”*, orice act normativ trebuind *„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se **previzibilitatea**, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de **clar și precis** pentru a putea fi aplicat”* și că *„**respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție**”*¹.

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 care trimite la Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014 și Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96”.

De asemenea, la **art.4**, semnalăm redactarea eronată a sintagmelor „Centrul municipiului București”, „Educaționalșeși” și „centrebeneficiează”.

6. Potrivit art.88 alin.(2) din Legea nr.1/2011, *„Personalul didactic este format din personalul didactic de predare, personal didactic auxiliar și personal didactic de conducere, de îndrumare și control”*.

În ceea ce privește textul preconizat pentru **art.16**, propunem reconsiderarea soluției legislative, deoarece sporul de suprasolicitare neuropsihică de 10% din salariul de bază este acordat în prezent numai personalul didactic **de predare** din învățământ, în considerarea faptului că acest personal se confruntă cu situații de suprasolicitare neuropsihică, rezultând din interacțiunea repetată cu un număr (de regulă) mare de elevi de vârste, cu preocupări și comportamente diferite.

Referitor la personalul didactic de conducere, de îndrumare și control, precizăm că și în prezent, atât timp cât acest personal desfășoară activități prevăzute în normă didactică, este îndreptățit să beneficieze de sporul de suprasolicitare neuropsihică de 10% din salariul de bază.

Semnalăm însă că, potrivit art.263 alin.(10) din Legea educației naționale nr.1/2011, „Personalul didactic de conducere, de îndrumare și de control **poate fi degrevat total sau parțial de norma didactică...**”.

Prin urmare, pentru evitarea inechităților, pe care chiar prezenta propunere își propune să le elimine, este necesar ca textul să prevadă că personalul didactic de conducere, de îndrumare și de control va beneficia sporul de suprasolicitare neuropsihică de 10% din salariul de bază, proporțional cu partea efectuată din norma didactică.

Referitor la acordarea sporului de suprasolicitare neuropsihică pentru personalul didactic auxiliar, este necesară reconsiderarea soluției propuse, urmând a fi evidențiate funcțiile vizate deoarece nu toate categoriile de personal didactic auxiliar își desfășoară activitatea în condiții de suprasolicitare neuropsihică, art.249 din Legea nr.1/2011 prevăzând că: „Personalul didactic auxiliar este format din:

- a) bibliotecar, documentarist, redactor;
- b) informatician;
- c) laborant;
- d) tehnician;
- e) pedagog școlar;
- f) instructor de educație extrașcolară;

- g) asistent social;
- h) corepetitor;
- i) mediator școlar;
- j) secretar;
- k) administrator financiar (contabil);
- l) instructor-animator;
- m) administrator de patrimoniu.”.

În altă ordine de idei, precizăm că potrivit art.13 alin.(1) din cap.I lit.B din Anexa I la Legea-cadru nr.153/2017, **„În raport cu condițiile de muncă în care se desfășoară activitatea, condiții periculoase sau vătămătoare, personalul² salarizat poate primi un spor de până la 15% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective, cu respectarea prevederilor legale în vigoare”, iar „existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, care determină un risc de accidentare sau de îmbolnăvire” este unul din factorii avuți în vedere la stabilirea concretă a sporului pentru condiții de muncă³.**

Pe de altă parte, în ceea ce privește soluția propusă pentru **art.16**, întrucât prezentul proiect este unul modificator, intervenția legislativă urmând a fi integrată în actul normativ de bază, este necesară eliminarea expresiei „începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 268 / 4.04.2013

² Didactic (nota noastră).

³ Așa cum prevede art.3 lit.e) din Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru personalul din familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ", aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.34/2018**.

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;

completează anexa nr. VIII

- 5 rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
 RECTIFICARE

rectifică anexa nr. VIII

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;

introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

268.

- 8 modificări prin L. nr. 287/2018 M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018 *modifică anexele nr. I, II, V, VIII;
completează anexa nr. VIII*
Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.
153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri
publice
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 107/2018 M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 *prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în
vigoare la data de 1 ianuarie 2021*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
- 10 completat prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *introduce alin. (4_1) la art. 38*
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

23 modificări prin	L. nr. 198/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 529/16 iul. 2015	<i>modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art. 6, art. 11, art. 13, art. 17 alin. (2) lit. d), art. 18, art. 19 alin. (4) și (6), art. 20, art. 21, art. 22_1, art. 27, art. 35, art. 37, art. 38 alin. (3), art. 40 alin. (3) și (4), art. 41, art. 41_1, art. 43 lit. e) și i), art. 44 alin. (1)-(3) și (5), art. 45, art. 46, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 50, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52, art. 57 partea introductivă și lit. g), art. 58, art. 60 alin. (1)-(3), art. 61, art. 61_1 și 61_2, art. 62, art. 64, art. 66; introduce art. 5_1, art. 40_1, art. 51_1, art. 61_3; abrogă art. 2 alin. (5), art. 53, art. 57 lit. m), art. 63; anexa nr. 5; modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4</i>
24 completat prin	O.U.G. nr. 55/2016 Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 758/28 sep. 2016	<i>introduce art. 19_1</i>
25 modificări prin	L. nr. 259/2017 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 1028/27 dec. 2017	<i>modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3; introduce alin. (5) - (8) la art. 40, alin. (5) - (14) la art. 60</i>
26 completat prin	L. nr. 154/2018 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 543/29 iun. 2018	<i>introduce alin. (3) și (4) la art. 31, lit. a_1) și a_2) la art. 61 alin. (1), art. 68</i>